



EUROPEAN ANTI POVERTY NETWORK **ES**

# VALORACIÓN

INFORME PAÍS 2020 DE LA COMISIÓN  
EUROPEA

**ESPAÑA SIGUE EN ZONA DE PELIGRO: PARO Y EMPLEO PRECARIO PERSISTENTES, TASAS DE POBREZA QUE NO BAJAN, POBREZA INFANTIL DISPARADA Y ESFUERZOS INSUFICIENTES DE LOS GOBIERNOS PARA SUPERAR ESTOS GRAVES PROBLEMAS.**

## **VALORACIÓN DEL INFORME PAÍS 2020<sup>1</sup>**

### Contexto

El contexto que señala la Comisión está caracterizado por la preocupación porque, después de seis años de crecimiento, el país no ha logrado superar los problemas macroeconómicos, de empleo y sociales que caracterizaron el período de la crisis.

La Comisión espera que el crecimiento del PIB real se haya desacelerado de 2.4% en 2018 a 2.0% en 2019. La Comisión prevé que la actividad económica se moderará aún más, a 1.6% en 2020 y 1.5% en 2021, aunque permaneciendo por encima del promedio de la zona del euro.

La Comisión admite que el desempleo se ha reducido, pero observa que todavía hay mucha gente en el paro, así como personas que tienen dificultades para obtener un ingreso decente. Pronostica que la creación de empleo registrada desde 2014 continuará, pero se ralentizará. **Espera que el desempleo disminuya al 12.8% en 2021, tasa que sigue siendo más alta que antes de la crisis económica y financiera, y que se sitúa muy por encima del pronóstico de 7.3% para la zona del euro.**

Se comenta que **“el uso generalizado de contratos temporales pesa sobre el crecimiento de la productividad y alimenta la desigualdad y la pobreza en el trabajo. La proporción de personas empleadas con contrato temporal es la más alta”**

---

<sup>1</sup> COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT, **Country Report Spain 2020**. Accompanying the document. COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE EUROPEAN COUNCIL, THE COUNCIL, THE EUROPEAN CENTRAL BANK AND THE EUROGROUP. 2020 European Semester: Assessment of progress on structural reforms, prevention and correction of macroeconomic imbalances, and results of in-depth reviews under Regulation (EU) No 1176/2011 {COM(2020) 150 final}

**de la UE, con alrededor del 26%.** Esto tiene un impacto negativo en la formación de capital humano. Los contratos temporales son cada vez más cortos y se utilizan comúnmente incluso en sectores con poca estacionalidad. Las políticas de incentivos a la contratación no son efectivas para promover el empleo estable.”

**España también es uno de los países europeos más expuestos al cambio climático,** que plantea importantes desafíos políticos para la gestión del agua y los residuos, la eficiencia energética y de los recursos, las emisiones y las energías renovables.

**Persisten los desafíos de cohesión territorial.** Existen disparidades regionales en las áreas de empleo, resultados educativos, tasas de abandono escolar temprano, pobreza y desigualdad. A pesar de una mejora significativa en la infraestructura digital, la división urbano-rural persiste. Al mismo tiempo, España enfrenta problemas de envejecimiento y despoblación en las zonas rurales, así como presiones demográficas en las principales zonas urbanas.

Riesgo de Pobreza y/o Exclusión Social

**“La proporción de personas en riesgo de pobreza y/o exclusión social continúa disminuyendo, pero sigue siendo alta, especialmente para la infancia. Los desafíos del mercado laboral y el bajo impacto de las transferencias sociales en la reducción de la pobreza resultan en uno de los riesgos más altos de pobreza o exclusión social para la infancia en la UE. La debilidad de las prestaciones familiares y los sistemas de garantía de ingresos limitan el efecto de reducción de la pobreza de las transferencias sociales. Se estima que los sistemas de rentas mínimas regionales solo alcanzan el 20% de sus beneficiarios potenciales en todo el país, con fuertes disparidades regionales. A pesar de que las tasas de fertilidad están muy por debajo del nivel de reemplazo de la población, las prestaciones familiares en España siguen siendo las más bajas de la UE. Alcanzan solo a la mitad de los niños, niñas y adolescentes en riesgo de pobreza o exclusión, ya que una comprobación estricta de recursos para acceder a las prestaciones infantiles da como resultado una cobertura baja, y las exenciones fiscales tienen un beneficio limitado para las familias de bajos ingresos.”**

## Valoración del grado de cumplimiento de las Recomendaciones Específicas de 2019

La Comisión establece una serie de niveles de progreso con respecto a las Recomendaciones del año anterior.

Señala que ha habido **“algún progreso”** en las siguientes áreas:

- Se están implementando medidas a nivel central y regional para modernizar y aumentar la capacidad de los servicios públicos de empleo, así como para mejorar su cooperación con los servicios sociales. Las debilidades persisten en algunas regiones.

En otras áreas, reconoce un **“progreso limitado”**. Las dividimos en aquellas que tienen un carácter social y relacionado con el empleo, y aquellas que se centran en aspectos macroeconómicos.







### Social y Empleo

1. Los esfuerzos para reducir el uso de contratos temporales en el sector privado muestran un éxito limitado. La acción se ha centrado en combatir el abuso y no en los motivos que impulsan el uso generalizado de los contratos temporales.
2. El gobierno aún no ha tomado medidas para simplificar el sistema de asistencia nacional al desempleo. La cobertura y la adecuación de los regímenes de ingresos mínimos regionales siguen siendo bajas en muchas regiones. Las medidas tomadas en 2019 para mejorar el apoyo a las familias son positivas, pero pueden tener un impacto muy limitado en la reducción de la pobreza.
3. Una nueva estrategia para la educación y formación profesional (FP) establece medidas para mejorar el atractivo y la calidad de la educación intermedia en FP. Su implementación puede contribuir a reducir el abandono

escolar prematuro y abordar la falta de habilidades técnicas en el mercado laboral.

## Macroeconomía

1. El marco institucional que rige la gestión de las finanzas públicas no se ha fortalecido.
2. La estructura de gobernanza recientemente creada para la contratación pública aún no está completamente operativa. La adopción de la estrategia nacional de contratación pública prevista para 2018 se retrasa.
3. Ha habido un progreso limitado en el fomento de la innovación, la eficiencia de los recursos y la energía y en el desarrollo de la infraestructura ferroviaria de carga. Las mejoras en la financiación y la gobernanza del sistema de investigación e innovación han sido modestas.
4. La Ley de Unidad de Mercado sigue siendo una herramienta importante para promover una mejor regulación y superar la fragmentación del mercado, pero su implementación avanza lentamente.

TABLERO DE INDICADORES SOCIALES ESPAÑA						
TABLERO SOCIAL ODS						
Igualdad de oportunidades y acceso al mercado de trabajo	Tasa de personas que abandonan prematuramente los estudios (% de la población de 18-24 años)					
	Población Juvenil NI-NI (% de la población de 15-24 años)					
	Brecha de género en el empleo					
	Ratio de Desigualdad S80/S20					
	Población en riesgo de pobreza y exclusión social AROPE (%)					
Mercados de trabajo dinámicos y condiciones de trabajo justas	Tasa de Empleo (% de la población de 20-64 años)					
	Tasa de desempleo (% de la población activa 15-74 años)					
	Tasa de desempleo de larga duración (% de la población activa 15-74 años)					
	Crecimiento del Ingreso Familiar Bruto Disponible					
	Ingresos netos de una persona trabajadora a tiempo completo					
Protección e Inclusión Social	Impacto de las transferencias sociales (excluyendo pensiones) en la reducción de la pobreza					
	Niños/as menores de 3 años en cuidados formales					
	Autovaloración de las necesidades médicas insatisfechas					
	Nivel individual de capacidades digitales					
<b>SITUACIÓN CRÍTICA</b>	A OBSERVAR	DÉBIL, PERO MEJORANDO	BUENO, PERO A MONITORIZA R	EN PROMEDIO	MEJOR QUE EL PROME DIO	DE LOS MEJOR ES

## Pilar Europeo de Derechos Sociales

Los indicadores sociales que respaldan el Pilar Europeo de Derechos Sociales apuntan a una serie de desafíos. Aunque mejora, la tasa de empleo sigue siendo baja, incluso para las mujeres. Muchos jóvenes abandonan la educación de forma prematura o no tienen empleo, ni formación. Las transferencias sociales (con independencia de las pensiones) tienen un impacto limitado en la reducción de la pobreza, particularmente en la infancia.

## Estrategia Europa 2020

La Comisión reconoce que “se avanzó algo” en el logro de las metas nacionales de la Estrategia Europa 2020.

- España está en camino de alcanzar su meta de educación superior.
- Hubo alguna reducción en la alta proporción de personas en riesgo de pobreza.
- Sigue habiendo brechas considerables en las tasas de empleo y abandono escolar prematuro, a pesar de que ambas han mejorado.
- Actualmente, España está en camino de alcanzar sus objetivos de energía renovable, pero se necesitarán más inversiones.
- España todavía no está en camino de cumplir sus objetivos de eficiencia energética y se requerirá una inversión continua, especialmente en edificios. Hubo poco progreso hacia los objetivos de inversión en I + D.

## Estrategia 2030 – Objetivos de Desarrollo Sostenible

La Comisión considera que “España avanza hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)” ; concretamente, ha realizado progresos más evidentes con el ODS3 “Buena salud y bienestar”. Hay mejoras moderadas en “una amplia gama de los otros ODS.” **A pesar de esto, algunos de los indicadores son significativamente más bajos que el promedio de la UE (porcentaje de abandono escolar temprano, personas en riesgo de pobreza, investigación e innovación,**

percepción de corrupción, reciclaje de residuos municipales, degradación de la tierra y agua).

### Valoración

En el Informe de España de la Comisión Europea, un documento clave dentro del ciclo del Semestre Económico -el mecanismo de supervisión de la Zona Euro- el énfasis sigue situándose en los aspectos macroeconómicos, pero se advierte una creciente preocupación por la falta de logros con respecto a los compromisos relativos al Pilar Europeo de Derechos Sociales y a los Objetivos de Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas. El tablero de indicadores sólo muestra un verde intenso, el logro máximo, en un mar de naranjas y amarillos, donde destacan tres rojos, el máximo peligro. En los temas sociales, la falta de esfuerzo presupuestario y la deficiencia de coordinación entre administraciones son dos aspectos claramente resaltados y las propuestas insisten en la racionalización en el uso de los recursos, así como en la necesidad de mejorar la equidad.

**Apoyándonos en el análisis que realiza la Comisión, EAPN considera que se debe cumplir con el Pilar de Derechos Sociales y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Por lo tanto, no se puede consentir...**

- **Que alrededor de un cuarto de la población y tres de cada diez niños, niñas y adolescentes malvivan y sobrevivan al margen de la sociedad.**
- **Que la educación y la formación de una parte importante de la juventud no tengan la prioridad que requiere una sociedad transformada.**
- **Que los salarios no permitan una vida digna para millones de personas.**
- **Que exista medio millón de hogares sin ingresos y que los recursos públicos de apoyo no lleguen a la mayoría de estos.**



Necesitamos que los gobiernos central y autonómico cumplan correcta y eficazmente con su misión de asegurar los derechos y garantizar el bienestar de la ciudadanía. Para ello, exigimos que dediquen (al menos) el 25% de los Fondos Estructurales de la Unión Europea a la inclusión social, de manera comprobable y transparente. Demandamos que se proteja adecuadamente al medio ambiente, previniendo los impactos del cambio climático, que seguramente recaerán en la población pobre y vulnerable. Los datos hablan por sí mismos, es necesario dar prioridad a la lucha contra la pobreza, así como a la erradicación de las causas que la producen. Como señala este Informe, queremos que *todos los indicadores estén en verde*: una sociedad cohesionada, sin pobreza, ni exclusión, con alto nivel educativo y desarrollo humano, con una economía innovadora y sostenible, en un medio ambiente protegido.