



EUROPEAN ANTI POVERTY NETWORK **ES**

# **EL ESTADO DE LA POBREZA EN LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS**

**2023**

mayo 2023



## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

**European Anti-Poverty Network (EAPN)** es una Plataforma Europea de Entidades Sociales que trabajan y luchan contra la Pobreza y la Exclusión Social en los países miembros de la Unión Europea. La EAPN busca permitir que aquellas personas que sufren la pobreza y la exclusión social puedan ejercer sus derechos y deberes, así como romper con su aislamiento y situación, y tiene como objetivo principal situar ambas cuestiones en el centro de los debates políticos de la Unión Europea.

En España, la Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social en el Estado Español (EAPN-ES) es una organización horizontal, plural e independiente que trabaja para trasladar este objetivo a la realidad española y por incidir en las políticas públicas, tanto a nivel europeo como estatal, autonómico y local. Actualmente está compuesta por 19 redes autonómicas y 21 entidades de ámbito estatal, todas ellas de carácter no lucrativo y con un componente común: la lucha contra la pobreza y la exclusión social. En total, EAPN-ES engloba a más de ocho mil entidades sociales en todo el Estado.

Entre nuestros objetivos, al igual que entre los objetivos de EAPN en Europa, se encuentra el de implantar un método de trabajo en Red para trabajar de manera conjunta y aunar esfuerzos para la consecución de mayores y mejores resultados en la lucha por la erradicación en España de la pobreza y la exclusión social.

Se permite la reproducción total o parcial de este documento siempre y cuando se citen las fuentes, respetándose el contenido tal y como está editado sin ningún tipo de tergiversación o cambio.

**Título:** El Estado de la Pobreza en las comunidades autónomas

**Coordinación:** Secretaría Técnica EAPN-ES

### Dirección técnica:

Juan Carlos Llano Ortiz

### Autores:

Leonor Canals

Juan Carlos Llano

Alejandro Sanz Angulo

Clara Urbano

**Fecha:** mayo 2023



EUROPEAN ANTI POVERTY NETWORK ES

### EAPN ESPAÑA

C/Tribulete, 18 Local, 28012 Madrid

91 786 04 11 - [eapn@eapn.es](mailto:eapn@eapn.es)

[www.eapn.es](http://www.eapn.es)

*Se permite la reproducción total o parcial de este documento siempre y cuando se citen las fuentes, respetándose el contenido tal y como está editado sin ningún tipo de tergiversación o cambio.*

*Esta publicación ha recibido el apoyo económico del Ministerio de Derechos Sociales y Agenda 2030, dentro del Programa de subvenciones con cargo a la asignación tributaria del I.R.P.F. (Expediente: 101/ 2021 / 298 / 1 / )  
La información contenida en la publicación, no refleja la posición oficial del Ministerio.*



## Contenido

INTRODUCCIÓN.....	5
Algunas precisiones para una correcta interpretación de los datos.....	6
EL TERRITORIO.....	9
ARPE POR REGIONES .....	15
COMPONENTES DEL ARPE POR REGIONES .....	22
POBREZA EN LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS.....	24
POBREZA SEVERA EN LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS .....	26
PRIVACIÓN MATERIAL Y SOCIAL SEVERA EN LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS.....	31
BAJA INTENSIDAD DE EMPLEO POR HOGAR EN LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS.....	39
POBREZA CON UMBRALES REGIONALES.....	42
RENTA.....	45
DESIGUALDAD.....	54
LA RELACIÓN ENTRE PIB Y POBREZA .....	58
EL IMPORTANTE PAPEL DE LAS ADMINISTRACIONES.....	62
LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS .....	68
Andalucía .....	68
Aragón.....	71
Asturias.....	73
Illes Balears .....	75
Canarias.....	77
Cantabria .....	79
Castilla y León .....	81
Castilla-La Mancha .....	83
Cataluña.....	85
Comunidad Valenciana.....	87
Extremadura .....	89
Galicia.....	91
Comunidad de Madrid .....	93
Región de Murcia.....	96
Comunidad Foral de Navarra .....	98
País Vasco.....	100

**RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL**

La Rioja.....102  
C. A. de Ceuta.....104  
C. A. de Melilla.....106

### INTRODUCCIÓN

Es aceptado que la cohesión territorial, es decir, la capacidad de un país para garantizar el bienestar de todas las personas independientemente del territorio en el que residan, es una de funciones principales de su organización política y administrativa. Desde hace muchos años la EAPN pone de manifiesto en sus diferentes informes la gran diversidad social y económica de los territorios que componen el Estado español y la necesidad de reducir las importantes desigualdades que se derivan de ella en la calidad de vida de las personas.

Debe decirse, también, que la desigualdad territorial se refleja en la práctica totalidad de los indicadores que se utilizan para medir pobreza, exclusión y vulnerabilidad y que es un factor fundamental para el incumplimiento de los objetivos comprometidos por España en las diferentes estrategias de lucha contra la pobreza y exclusión que se han implementado en la Unión Europea. Por otra parte, es importante destacar que los datos muestran la existencia de un proceso de reducción de la desigualdad territorial desde el año 2016 que, a pesar de haberse acelerado a partir del año 2018, es todavía muy insuficiente. En este sentido, por ejemplo, para este año, las tasas AROPE y de Privación Material y social severa regionales más elevadas multiplican por 2,5 y por 3, respectivamente, a las más bajas.

A lo largo de las siguientes páginas la Red de lucha contra la pobreza y la exclusión en el Estado Español ofrece un análisis lo más detallado posible de los principales indicadores de pobreza y exclusión social que pueden medirse en las diferentes comunidades autónomas. Se trata de proporcionar a la sociedad española una herramienta que permita evaluar a nivel regional el cumplimiento de las metas y compromisos relacionados con la pobreza y vulnerabilidad que fueron adoptados en el marco de prioridades asumido en la Agenda 2030. Para ello, se focaliza la valoración mediante una comparativa con 2015, que fue designado como año de control para evaluar cumplimiento de la Agenda. Por ejemplo, uno de los principales compromisos adquiridos es el contenido en la meta 1.2, que demanda “reducir al menos a la mitad la proporción de hombres, mujeres y niños y niñas de todas las edades que viven en la pobreza en todas sus dimensiones con arreglo a las definiciones nacionales”, objetivo para el que la tasa AROPE se utiliza como uno de los indicadores de evaluación. Esta meta supone que para el año 2030 la tasa de riesgo de pobreza en España –uno de los componentes del AROPE– no puede situarse por encima del 11 %, es decir, un máximo aproximado de 5,1 millones de personas.

Sin embargo, tal como se ha mencionado en anteriores informes, el establecimiento del 2015 como año base, o de control, da lugar a un análisis de mejora y cumplimientos que ha de ser interpretado con cautela cuando se trata de evaluar las variaciones en las condiciones de vida de las personas. Así, el año 2015 fue uno de los años con mayor incidencia de la pobreza desde que se utiliza la ECV para su medición y en el que se observa la cara más cruda de la crisis económica iniciada en 2008. En este sentido, mejorar los indicadores del año de control no es suficiente para garantizar la producción de avances en las condiciones de vida de las personas. Por ello, en aquellos indicadores que lo permiten, se ha considerado relevante completar el análisis con una segunda referencia de comparación en el año 2008 que permita tener en cuenta la calidad de vida que se disfrutaba en el período anterior a la Gran Recesión.

Con este propósito, el trabajo se confecciona principalmente mediante la explotación de los microdatos de la Encuesta de Condiciones de Vida (ECV), elaborada por el INE, y cuyos últimos datos referidos a 2022, fueron publicados a finales de abril de 2023. Conviene, pues, recordar algunas características de la información que recoge la ECV. Por una parte, los datos de renta de los hogares se refieren al año anterior al de la encuesta, por lo que, teniendo en cuenta que el trabajo de campo se realizó durante el

## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

segundo cuatrimestre del año 2022, todos los indicadores derivados de los ingresos de las personas se refieren al año 2021. En esta situación se encuentran los indicadores de pobreza y desigualdad que, a pesar de ser los más recientes y posteriores a la crisis por el covid-19, no reflejan el impacto del inicio de la crisis energética que agravó la por entonces creciente inflación. Por otro lado, los indicadores de carencia material y de vivienda corresponden al año 2022 y, por tanto, sí que incorporan esos efectos y reflejan la pérdida en la calidad de vida que se produjo ese año. El problema de los distintos períodos de referencia es una de las causas por las que pueden observarse ciertas incongruencias o resultados contra intuitivos en algunos indicadores.

Por último, ha de tenerse en cuenta que este informe se presenta en un momento de especial importancia para la planificación y diseño de las políticas autonómicas y municipales que busquen combatir la pobreza, la vulnerabilidad y la exclusión en los próximos años. En este sentido, el trabajo aporta un análisis riguroso que permite a la sociedad española contrastar y evaluar políticas y, consecuentemente, tomar decisiones basadas en evidencia técnica. En las siguientes páginas se muestra un resumen de los principales indicadores regionales.

Algunas precisiones para una correcta interpretación de los datos

En primer lugar, para 2022, la **muestra** de la Encuesta de condiciones de vida, base de este trabajo, se ha incrementado en 3.306 hogares, lo que permite obtener información de más de 7.000 personas nuevas, hasta llegar a las 59.799. Este aumento, unido al de más de 14.000 personas producido en la ola de 2021, propicia que puedan incluirse nuevas tablas y gráficos que reflejen con mayor profundidad la situación de algunos grupos particulares dentro de cada comunidad autónoma. En cualquier caso, debe tenerse en cuenta que el incremento no ha sido proporcional para todas las regiones y que, por tanto, algunos de los análisis segmentados que se muestran, tales como aquellos basados en la edad, sexo, hábitat y otros, deben ser tomados con cierta precaución y considerados más bien como tendencias generales y no como valores absolutos.

En segundo lugar, hay que tener en cuenta que las ciudades autónomas de **Ceuta y Melilla** mantienen un tamaño muestral muy pequeño, que para el año 2022 llega a las 585 y 506 personas respectivamente. Esta cuestión, que es característica de todos los años, origina márgenes de error demasiado altos que no permiten trabajar los datos con la finura que se requiere para representar la realidad de la pobreza y la exclusión social en ambas ciudades. Por esta razón, ya desde hace varios años, se optó por incluir en los capítulos respectivos todas las tablas y gráficos que se presentan para el resto de las comunidades autónomas sin agregar ningún comentario adicional.

En tercer lugar, la **pobreza severa** se refiere a aquellas personas que viven en hogares cuya renta por unidad de consumo es extraordinariamente baja. La delimitación exacta del valor o umbral de ingresos bajo el cual las personas se consideran en pobreza severa se ha modificado según el autor y el momento temporal. En este informe, los datos de pobreza severa que se ofrecen se refieren al porcentaje de personas que viven en hogares cuyos ingresos por unidad de consumo son inferiores al 40 % de la mediana de ingresos de la población, que es el criterio actualmente más utilizado y que se corresponde a 2/3 de los ingresos que se consideran como el límite superior para calcular la población en riesgo de pobreza. En términos más concretos, si el umbral de riesgo de pobreza de la población en 2022 es de 10.088 € (840,6 € / mes), entonces están en pobreza severa todas aquellas personas que viven en hogares cuyos ingresos por unidad de consumo son inferiores a 2/3 de esta cifra, es decir, a 6.725 € al año (560 € al mes).

En cuarto lugar, es muy importante recordar que los datos de renta y de pobreza se calculan con **unidades de consumo** y no "per cápita" como intuitivamente se tiende a pensar. Al respecto, en el

## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

capítulo sobre la renta se incluye un acercamiento a la justificación teórica de la utilización de unidades de consumo, que pone el foco en las economías de escala. Es cierto que dos personas viviendo juntas gastan menos de lo que lo harían si vivieran separadas; sin embargo, la cuestión definitiva reside en las preguntas ¿Cuánto menos gastan? ¿Cuánto menos gastan los NNA<sup>1</sup>? Para responder a estas cuestiones la opción elegida es la escala de unidades de consumo de la OCDE modificada, que asume que la segunda persona del hogar gasta la mitad que la primera (el resto es ahorro por el hecho de vivir juntos) y que el gasto de 3,3 menores equivale al de la primera persona del hogar. En otras palabras, la primera persona se valora como 1 unidad de consumo, el resto de las personas adultas como 0,5, y los niños y niñas menores de 14 años como 0,3. Un hogar con dos adultos y dos menores tiene, entonces,  $1+0,5+0,3+0,3=2,1$  unidades de consumo. Esto significa que cuando se dice, por ejemplo, “el 14,4 % de la población andaluza está en pobreza severa y vive en hogares con ingresos inferiores a 560 € mensuales por unidad de consumo”, el dinero del que efectivamente se dispone en cada hogar dependerá de su propia configuración: si la persona vive sola (1 unidad de consumo) dispondrá de 560 € mensuales como máximo; si vive con pareja (1,5 unidades de consumo), cada uno de ellos tendrá como máximo 420 €; si es una pareja con dos hijos (2,1 unidades de consumo), cada uno de los cuatro tendrá que arreglárselas con 294 € como máximo al mes. En España, la renta media por persona en 2022 es de 13.008 €, casi un tercio (32,1 %) inferior a la renta media por unidad de consumo, que es de 19.160 €. Esta relación se mantiene en términos parecidos en todas las regiones. A la luz de estas últimas cifras, calculadas con relación a las personas y no a las unidades de consumo, es posible comprender con mayor realismo la verdadera situación en la que se encuentran las personas en pobreza o en pobreza severa.

En quinto lugar, a lo largo de todo el trabajo se evalúan comparativamente los diferentes indicadores tanto por su **diferencia en puntos porcentuales (p. p.)**, como por su **porcentaje de incremento o reducción**. Ambos valores son importantes y tienen significados muy diferentes. Por ejemplo, cuando una tasa de pobreza crece desde el 50 % al 60 % el año siguiente, se dice que el incremento es de 10 puntos porcentuales. Sin embargo, el porcentaje de crecimiento en el año es de 10 sobre 50, es decir, del 20%, pues 10 p. p. equivalen al 20 % del total inicial. Hay dos razones por las cuales es importante utilizar ambos datos. En primer lugar, se debe utilizar el incremento porcentual porque un incremento cualquiera puede tener significados muy diferentes en función de la cifra de partida. No es lo mismo el ejemplo anterior, que otro en el que la tasa de pobreza crezca desde el 2 % hasta el 12 %, en el que el crecimiento absoluto es, también, de 10 puntos porcentuales. En este segundo caso, los 10 p.p. suponen una subida enorme, pues la cifra inicial se ha multiplicado por seis, es decir, se ha incrementado en un 500 %. En segundo lugar, se debe utilizar el incremento absoluto porque las comparaciones relativas pierden sentido cuando se habla de extremos opuestos. Un ejemplo muy relevante es cuando se afirma torticeramente que las personas en el decil 1 de renta (las más pobres) se han enriquecido más que las personas del decil 10 (las más ricas) porque su renta se ha incrementado en un porcentaje mayor. Aquí toman importancia los valores absolutos pues para una persona en el decil 1 -con datos de 2022-, incrementar su renta en un 5 % significa aumentarla en 360 € al año como máximo. Sin embargo, para una persona en el decil 10, un aumento del 5 % significa aumentarla en 1.671 € como mínimo.

En sexto lugar, debe tenerse en cuenta que los **valores absolutos de los diferentes indicadores se calculan a partir de porcentajes que se redondean uno o dos decimales**, lo que, en algunos casos, produce ligeras diferencias en los totales.

---

<sup>1</sup> Niños, niñas o adolescentes.

## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

Finalmente, se incluyen **datos sobre pobreza calculados con el umbral nacional y con otro calculado a partir de la respectiva distribución regional de ingresos**. La conveniencia de utilizar umbrales regionales en lugar de nacionales para calcular la tasa de pobreza tiene argumentos a favor y en contra y deben considerarse como datos distintos y complementarios, útiles ambos para obtener una visión clara de la pobreza en cada región. Tal como se verá, los dos modelos resultan en valores muy diferentes: en general la utilización de umbrales regionales reduce las tasas de pobreza en las comunidades más pobres, las aumenta en las más ricas y produce modificaciones mínimas en el resto. Los gráficos incluidos muestran una comparativa de la evolución de los umbrales regional y nacional de pobreza y la evolución del riesgo de pobreza en función del umbral que se utilice.



## EL TERRITORIO

Desde hace muchos años este informe viene mostrando las grandes diferencias en la calidad de vida de las personas según el territorio en el que viven. Nuevamente, debe insistirse en que las desigualdades territoriales no aparecen de la nada. Es cierto que la pobreza y la exclusión social se distribuyen diferencialmente en los territorios en función de la configuración histórica de las comunidades autónomas, la posición geográfica, la naturaleza de la economía y la evolución del PIB, la distribución de la población, y otros aspectos poco modificables; pero también de la gestión política, la inversión pública del Estado, la inversión de fondos europeos y las políticas comunes, es decir, en función de las distintas estrategias de cohesión e integración social que se ponen en marcha en los distintos niveles de la administración -local, regional, nacional, europeo-. Todo ello es importante, especialmente en estos tiempos, no solo a causa de lo sucedido en la pandemia, ni por las consecuencias económicas de la guerra, que han afectado a toda la comunidad europea, sino porque más temprano que tarde, la sociedad española deberá enfrentarse de una vez al problema de la financiación territorial. En los términos que interesan aquí, **el territorio es una significativa fuente de desigualdad y la cohesión territorial debería ser, no solo desde un punto de vista formal, un importante objetivo político.**

El mapa siguiente muestra a las comunidades autónomas coloreadas del amarillo al rojo en una gradación dependiente de su mayor o menor riesgo de pobreza y/o exclusión social (AROPE). Las diferencias entre regiones son evidentes y pueden llegar a suponer más de 20 puntos porcentuales según el año, la región y el indicador que se considere. Además, debe destacarse su **carácter estructural**, mantenido a través del tiempo, lo que sugiere que las crisis, cíclicas o no, nunca fueron factores decisivos.

También es evidente la **división de España en dos mitades con muy diferentes realidades de vida**: las comunidades que se encuentran de Madrid al norte conservan bajas tasas de pobreza y/o exclusión social -entre 0,8 y 11,5 puntos porcentuales por debajo de la media nacional- y perfectamente compatibles con las tasas medias europeas y las de algunos de los países europeos más avanzados, y, aquellas situadas al sur que, al contrario de las primeras, mantienen tasas extraordinariamente elevadas -entre 1,5 y 10,9 puntos porcentuales por encima de la media nacional. Además, dentro de cada mitad, puede notarse cierta gradación creciente en sentido Este-Oeste, de manera que aquellas comunidades situadas en el llamado Eje de desarrollo mediterráneo registran tasas AROPE más bajas que aquellas situadas más al Oeste.

Además, **esta desigualdad norte-sur se agudizó notablemente durante los años de la crisis y la recuperación macroeconómica posterior no fue suficiente para compensar esos años de pérdida**<sup>2</sup>. A su vez, como se verá en los gráficos siguientes, las variaciones que experimentan las tasas AROPE y de sus componentes son siempre más acentuadas en el sur que las que soportan las del norte, cuestión que señala la mayor inestabilidad que producen las tasas altas de pobreza, exclusión y vulnerabilidad. Por otra parte, debe resaltarse que la recuperación posterior que se aprecia en los datos de 2022 es sensiblemente mejor en el sur que en el norte. A pesar de ello, la reducción de las distancias regionales es insuficiente y se mantiene, todavía, un gran contraste entre los distintos territorios.

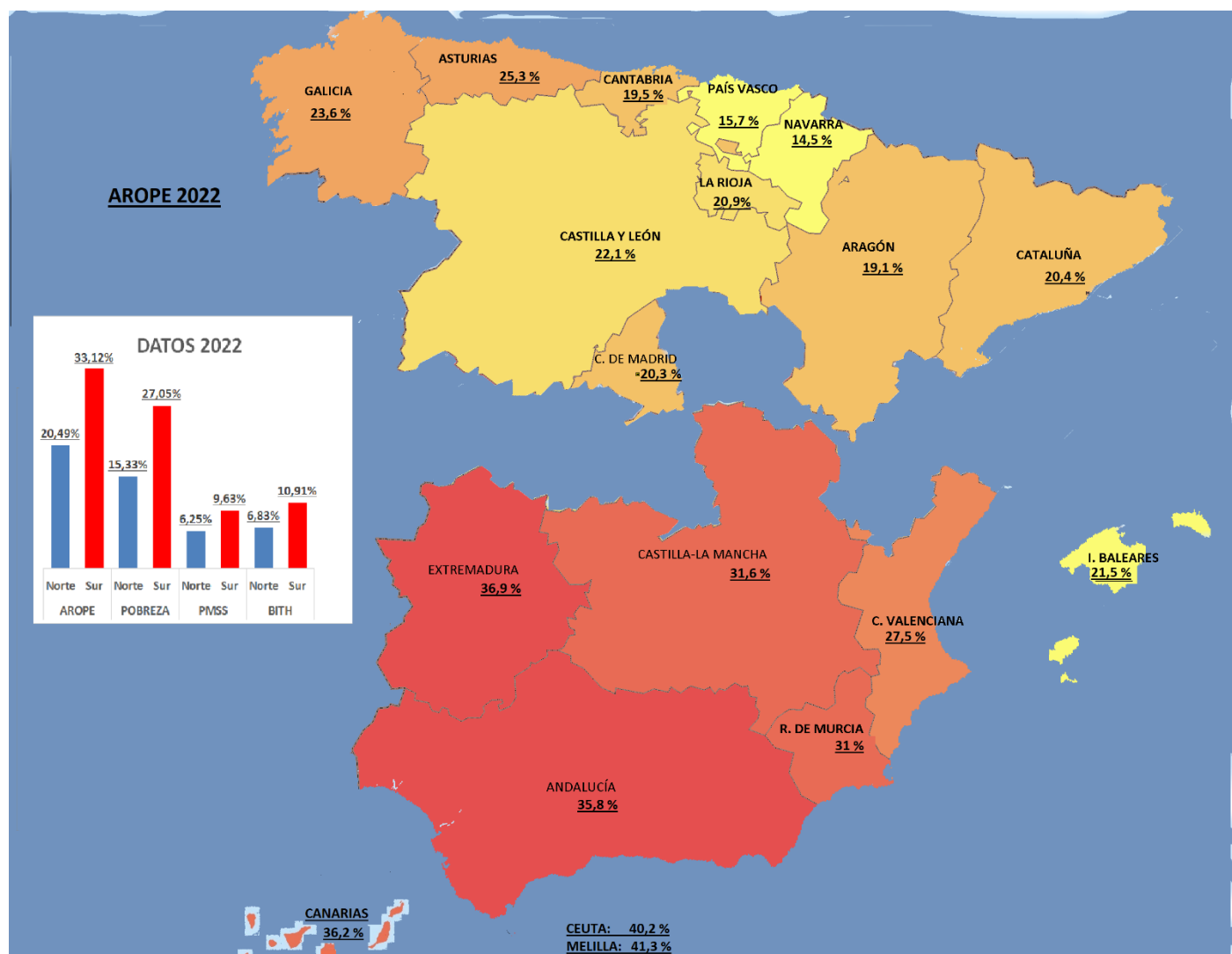
Respecto a los componentes, el que tiene más peso en la tasa AROPE es el riesgo de pobreza. Para las regiones del sur la tasa de riesgo de pobreza alcanza en 2022 al 27,1 % de la población residente, cifra

---

<sup>2</sup> Un análisis detallado de esta cuestión puede verse en el informe "El estado de la pobreza" del año 2019.

## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

que se reduce casi a la mitad (15,3 %) para aquellas que viven en la mitad norte del país. En estas condiciones, la evolución de la brecha norte-sur muestra una reducción importante de la desigualdad regional que ha pasado desde los 16 puntos porcentuales de diferencia en 2016 hasta los 11,7 puntos porcentuales de este año. También es importante destacar que la práctica totalidad de la reducción de la brecha se debe al mejor comportamiento de la tasa en las regiones más pobres cuya tasa de pobreza común se ha reducido en 3,9 puntos desde 2015. En la mitad norte, sin embargo, la tasa de pobreza se ha mantenido constante en ese periodo. En cualquier caso, a pesar de esta mejora, la distancia entre el norte y el sur continúa siendo muy importante.



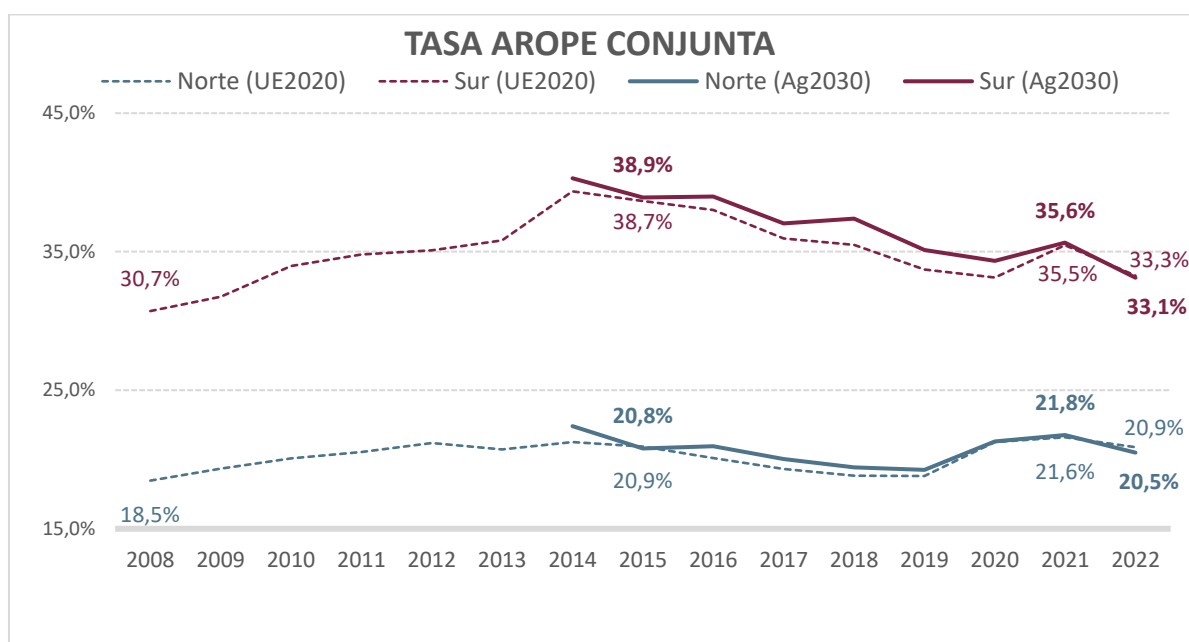
Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV.

Del mismo modo, estas diferencias territoriales también pueden observarse específicamente en la desigual evolución de la privación material y social severa. Mientras que en el norte la PMSS ha caído casi un punto en el último año (-0,9 p.p.) en el sur apenas ha variado (-0,3 p.p.), incrementando, así, la brecha entre ambas zonas hasta los 3,4 puntos porcentuales (9,6 % vs. 6,2 %).

Los gráficos y tablas siguientes muestran la evolución de las diferencias entre las comunidades autónomas de la mitad norte y de la mitad sur en los indicadores AROPE, Riesgo de Pobreza, Privación Material y Social Severa y Baja Intensidad de Empleo (BITH) entre los años 2008 y 2022. Para ambos indicadores puede observarse la mayor inestabilidad de las regiones del sur que en los años de la Gran

## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

recesión, es decir entre 2008 y 2014, se incrementa con mayor intensidad que las del norte. Lo mismo ocurre en los años de recuperación económica posterior.



*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV.*

		TASA AROPE CONJUNTA								
		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Norte		22,4%	20,8%	21,0%	20,0%	19,4%	19,3%	21,3%	21,8%	20,5%
Sur		40,3%	38,9%	39,0%	37,0%	37,4%	35,1%	34,3%	35,6%	33,1%
Total		30,2%	28,7%	28,8%	27,5%	27,3%	26,2%	27,0%	27,8%	26,0%

*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV.*

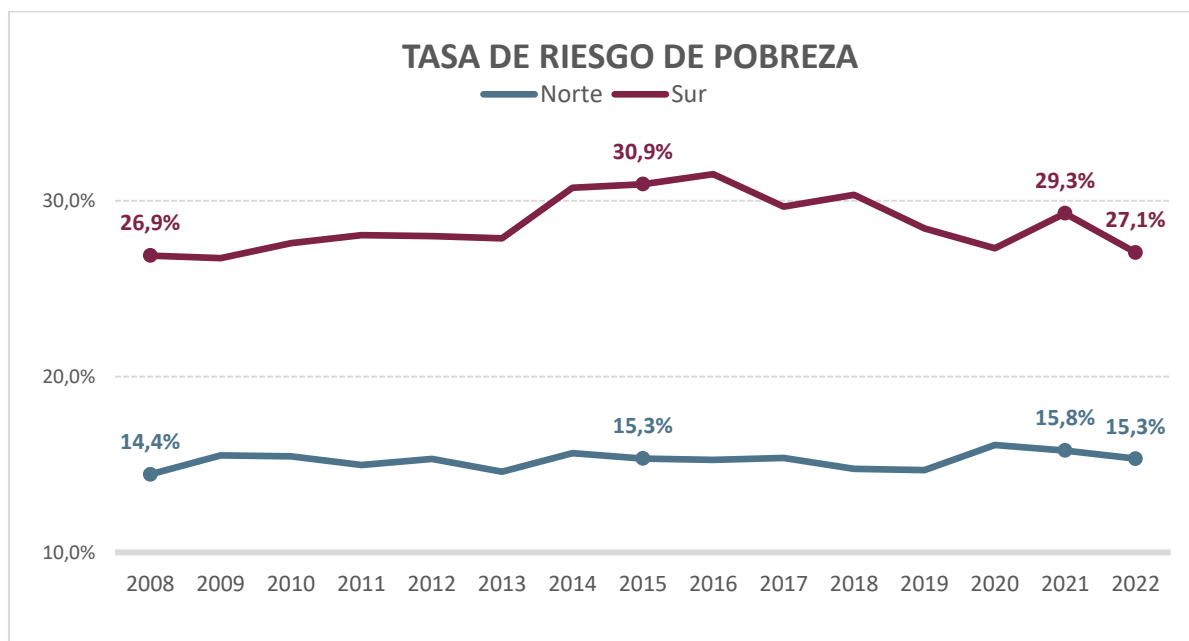
También debe mostrarse que, a pesar de la tendencia general norte-sur señalada, el comportamiento individual de la tasa AROPE en las comunidades autónomas no ha sido homogéneo y, desde el año 2015, de control de evaluación para la Agenda 2030, disminuyó en seis de las 11 regiones que conforman el grupo, habiendo ascendido en Aragón, Asturias, Cataluña, Navarra y La Rioja.

En lo que respecta a las regiones situadas al sur, es decir, a Extremadura, Castilla-La Mancha, Comunidad Valenciana, Murcia, Andalucía, Canarias, Ceuta y Melilla, la tasa AROPE se incrementó con menor intensidad durante el año 2021 y este último año ha continuado su paulatino proceso de reducción hasta situarse en un 33,1 %, es decir, 2,5 puntos menos que el año anterior y 6,8 que en 2015. A pesar de esta mejora, su tasa AROPE se mantiene en cifras extraordinariamente elevadas, tanto con respecto a las del norte, como a las del 2008. Dentro del grupo, con respecto al año 2015 la tasa AROPE solo se ha incrementado en Extremadura, que es 1,1 puntos porcentuales más alta que al principio del período. Del resto, destacan por sus mejoras la Región de Murcia (- 8,3 p.p.) y Andalucía (-7,8 p.p.)

En el caso del riesgo de pobreza, como se puede observar en el siguiente gráfico, la tendencia es, en términos generales, semejante a la del AROPE: estabilidad en el norte, con una tasa conjunta que alcanza este año el 15,3 %, muy similar al de 2015 y ligeramente superior al de 2008; y variaciones más intensas en el sur con independencia de la evolución económica general del país. En este sentido, durante los años de la Gran Recesión el incremento de la tasa de riesgo de pobreza fue importante y,

## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

también, el proceso de reducción posterior. A pesar de la mejora, en la totalidad de las regiones que componen el grupo sur la tasa de pobreza se mantiene en cifras muy elevadas.

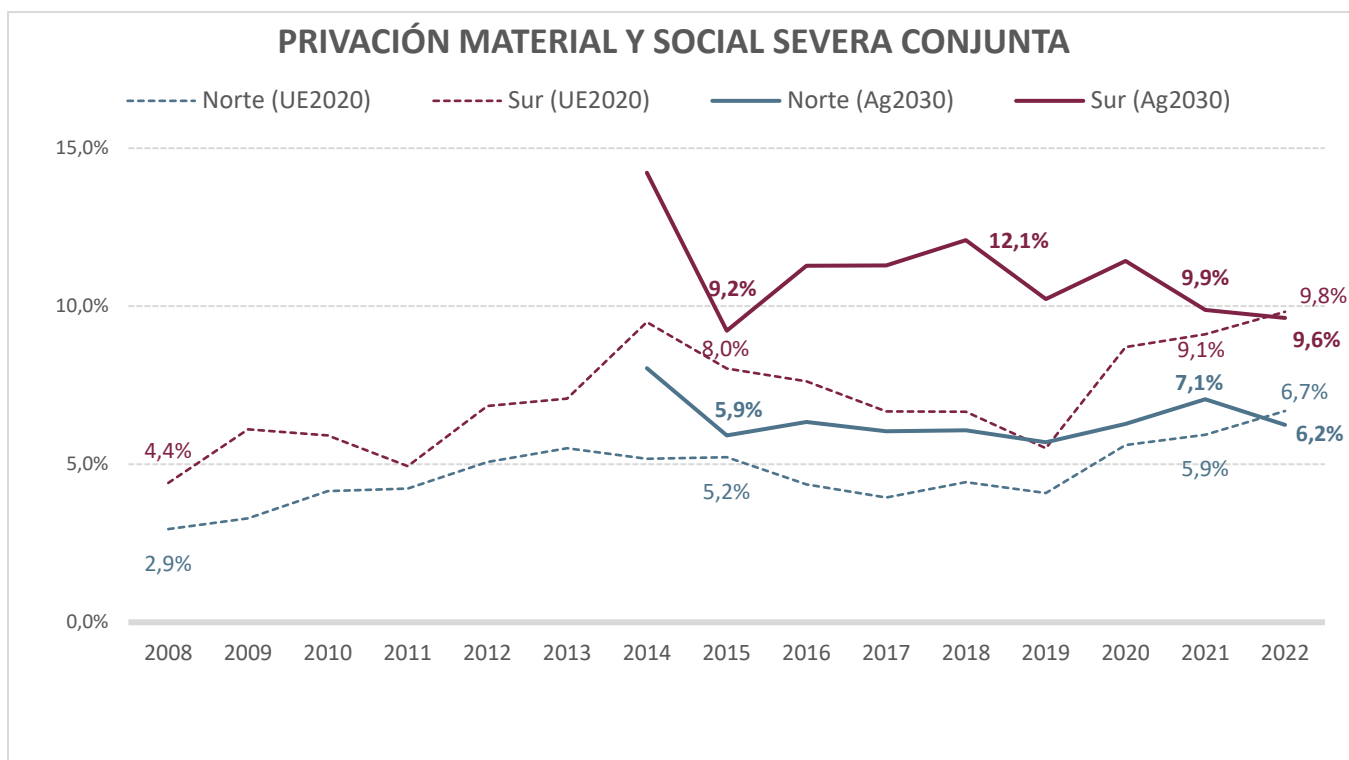


*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV.*

		TASA POBREZA CONJUNTA								
		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Norte		15,6%	15,3%	15,3%	15,4%	14,8%	14,7%	16,1%	15,8%	15,3%
Sur		30,7%	30,9%	31,5%	29,7%	30,3%	28,4%	27,3%	29,3%	27,1%
Total		22,2%	22,1%	22,3%	21,6%	21,5%	20,7%	21,0%	21,7%	20,4%

*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV.*

Respecto a los indicadores de carencia severa, el gráfico siguiente muestra, por una parte, la gran estabilidad que mantienen en conjunto las regiones del norte con respecto a las del sur y, por otra, el fuerte incremento que se produce en ambas regiones en la tasa de privación material severa, que agrupa a los ítems de consumo de carácter más material. En este sentido, la tasa de PMSS del norte, tras el incremento de 2021, cae 0,9 puntos para situarse en un 6,2 %, lo que la mantiene todavía por encima del valor de 2015. Esta caída agrava la brecha respecto al sur, cuya tasa apenas varía y se sitúa en un 9,6 %, sólo 0,3 puntos menos que el año anterior. En cualquier caso, y a pesar de todas las mejoras, la evolución de la PMS antigua refleja tasas de carencia muy superiores a las que se mantenían antes de la crisis financiera.



*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV.*

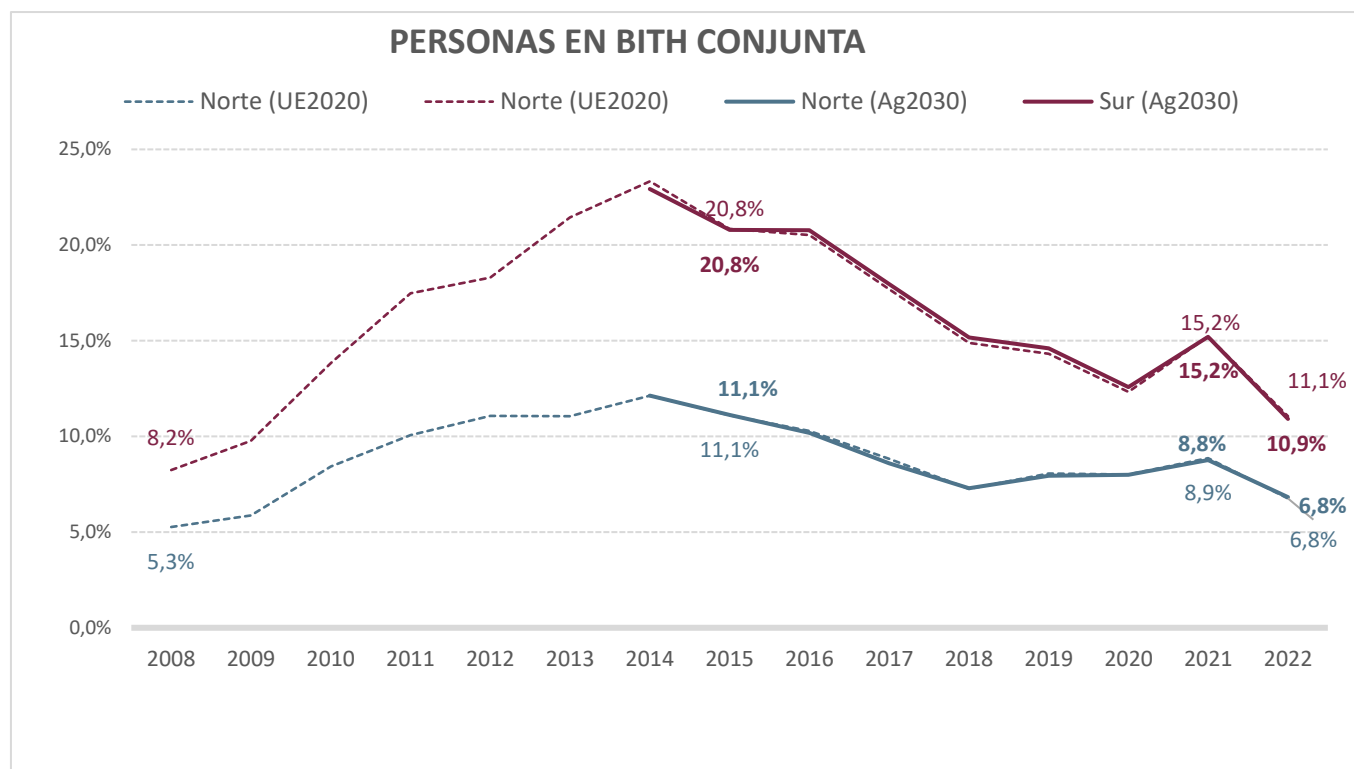
TASA PRIVACIÓN MATERIAL Y SOCIAL SEVERA CONJUNTA									
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Norte	8,0%	5,9%	6,3%	6,0%	6,1%	5,7%	6,3%	7,1%	6,2%
Sur	14,2%	9,2%	11,3%	11,3%	12,1%	10,2%	11,4%	9,9%	9,6%
Total	10,7%	7,4%	8,5%	8,3%	8,7%	7,7%	8,5%	8,3%	7,7%

*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV.*

Finalmente, el indicador BITH se redujo el último año con intensidad en ambas zonas: en el sur cae un 28 % (-4,3 puntos) y en el norte un 6,8 % (2,0 p.p.). Con estos descensos se registra la menor diferencia norte-sur según la nueva metodología de medición del BITH y la más baja desde 2009 según la metodología antigua<sup>3</sup>. A pesar de la reducción notable desde el año 2015 (referencia de objetivos ODS), la tasa de baja intensidad de empleo se mantiene aún en cifras superiores a las registradas en el año 2008.

<sup>3</sup> La antigua metodología de construcción del BITH, con personas entre cero y 59 años, y la nueva, que aumentan el grupo hasta los 64 años, produce resultados prácticamente iguales para todos los años, por lo tanto, es posible utilizarlas indistintamente

## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL



*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV.*

TASA PERSONAS EN BITH CONJUNTA	
	2014 2015 2016 2017 2018 2019 2020 2021 2022
Norte	12,1% 11,1% 10,2% 8,6% 7,3% 7,9% 8,0% 8,8% 6,8%
Sur	22,9% 20,8% 20,8% 18,0% 15,2% 14,6% 12,6% 15,2% 10,9%
Total	16,9% 15,4% 14,9% 12,8% 10,8% 10,9% 10,0% 11,6% 8,6%

*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV.*

Pero estas cifras se refieren a la comparación norte-sur que intenta avanzar hacia una comprensión estructural de las diferencias. Como se verá más adelante, las disparidades entre comunidades autónomas consideradas individualmente son aún mucho mayores y no se redujeron en los años denominados como de recuperación<sup>4</sup>.

Los datos con los que se ha construido el mapa que inicia el capítulo son de 2022, sin embargo, el informe muestra que esta estructura de relaciones de pobreza y/o exclusión entre las distintas comunidades se mantiene en el tiempo y las variaciones son solo de intensidad. Como ya se ha indicado, la desigualdad territorial no aparece de la nada y responde a causas estructurales concretas y, entre los factores que probablemente median en su formación pueden citarse el polo de desarrollo conformado por las regiones del arco mediterráneo español, el PIB, la estructura productiva, la

<sup>4</sup> Nótese el acento en el nombre "denominados", que quiere expresar que la recuperación económica de esos años solo fue muy parcial y dejó fuera a un importante grupo de población vulnerable. Todo ello se estudia en profundidad en el informe anual de la EAPN sobre "El estado de la pobreza".

## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

diferente capacidad de gasto de las comunidades autónomas y, específicamente, el problema de la financiación territorial<sup>5</sup>.

Pero el territorio no sólo determina el riesgo de pobreza y/o exclusión social. Como se verá en las siguientes páginas, otras variables, tales como aquellas que miden la extensión de la pobreza y su intensidad, la privación material y social severa y todos sus ítems de consumo básico, la renta, y las personas que viven en hogares con baja intensidad de empleo, registran, también, importantes variaciones en función del territorio.

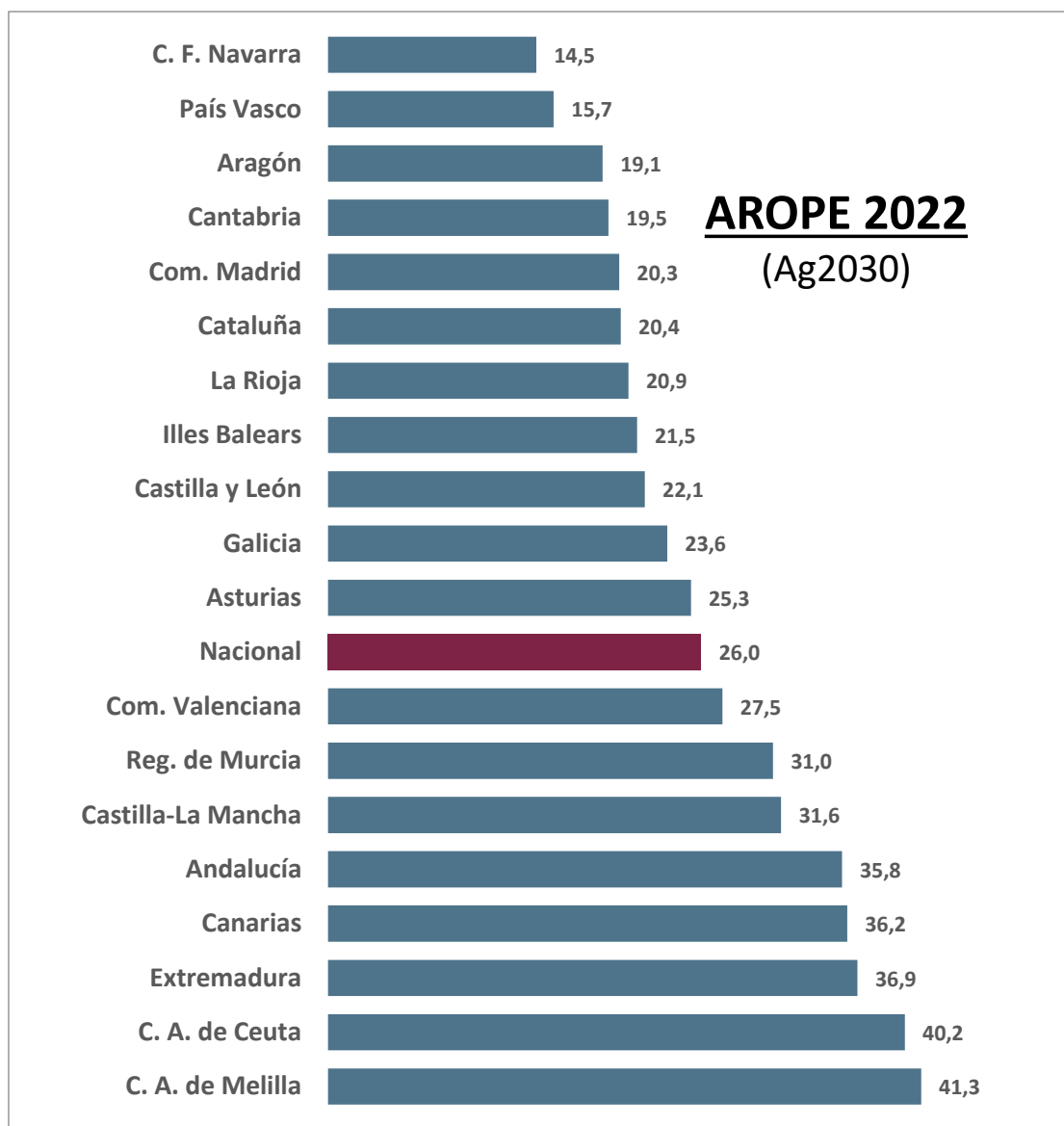
### AROPE POR REGIONES

En el conjunto del territorio nacional, la tasa AROPE alcanza al 26% del total de población es decir, unos 12,3 millones de personas están en situación de riesgo de pobreza o exclusión social. Este valor supone un descenso de 1.8 puntos porcentuales respecto al año anterior, lo que significa que unas 840.000 personas han dejado de estar en situación de AROPE en 2022. Además, supone la recuperación de la tasa a los valores previos a los años del covid-19 y de la crisis económica consecuyente y una mejoría en 3,2 puntos porcentuales respecto al año con peor valor (2014: 29,2 %). En cualquier caso, si la evolución en la calidad de vida se mide con el AROPE antiguo, la tasa es todavía superior en 2,2 puntos porcentuales con respecto al año 2008, en que alcanzaba al 23,8%.

---

<sup>5</sup> Para más información consultar "*El Estado de la pobreza, 2019*".

## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL



*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV.*

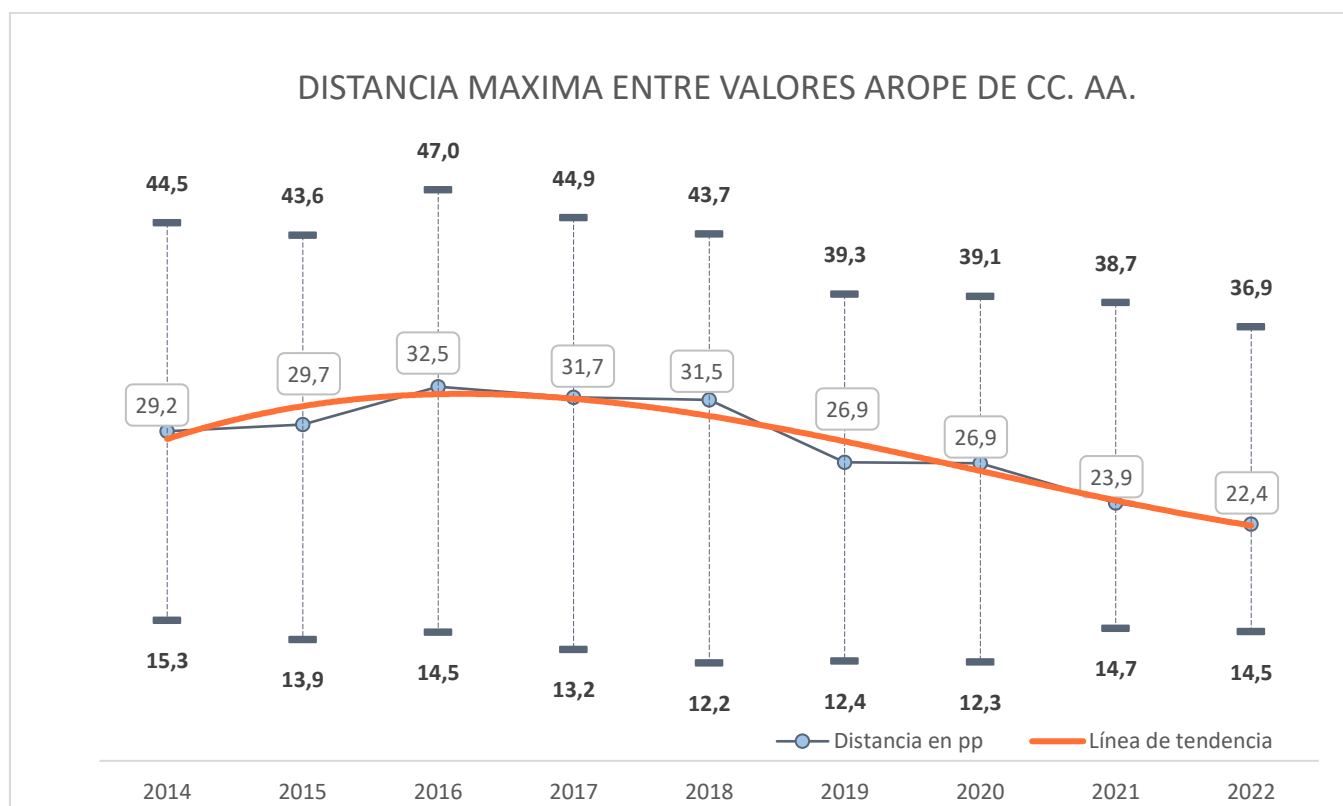
Sin embargo, como ya se ha indicado, estas cifras no son homogéneas y se verifica, también este año, la enorme desigualdad territorial en términos de pobreza y/o exclusión social, que, con ligeras variaciones, se viene arrastrando desde hace muchos años y que puede hasta superar el doble de la tasa según las regiones que se comparen. Los datos concretos se pueden observar en el siguiente gráfico. Para el año 2022, las comunidades autónomas de Navarra y País Vasco mantienen, como en años anteriores, tasas AROPE notablemente bajas y que se sitúan más de 10 puntos porcentuales por debajo de la media del territorio nacional. Por el lado superior aparecen Extremadura, Canarias y Andalucía, que registran cifras en torno a los 10 puntos por encima de la media. Entre ambos grupos, las tasas de riesgo de pobreza y/o exclusión de las otras diez regiones se distribuyen de manera más homogénea, siempre en torno a una horquilla de unos 5 puntos por encima o por debajo de la media nacional.

Por otra parte, como ya se ha avanzado, esta desigual distribución de la tasa AROPE tiene carácter estructural y, por tanto, no sólo se produce este año. En el gráfico siguiente pueden apreciarse las grandes diferencias de la tasa AROPE que se registraron desde 2014 entre las comunidades



## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

autónomas<sup>6</sup> que ocupan los extremos de la distribución, y que pueden llegar hasta los 32,5 puntos porcentuales, tal como sucedió en 2018. A partir de ese año, la brecha territorial experimenta un proceso de reducción continuó, 10 puntos porcentuales con respecto a su valor máximo, experimentado en 2016.



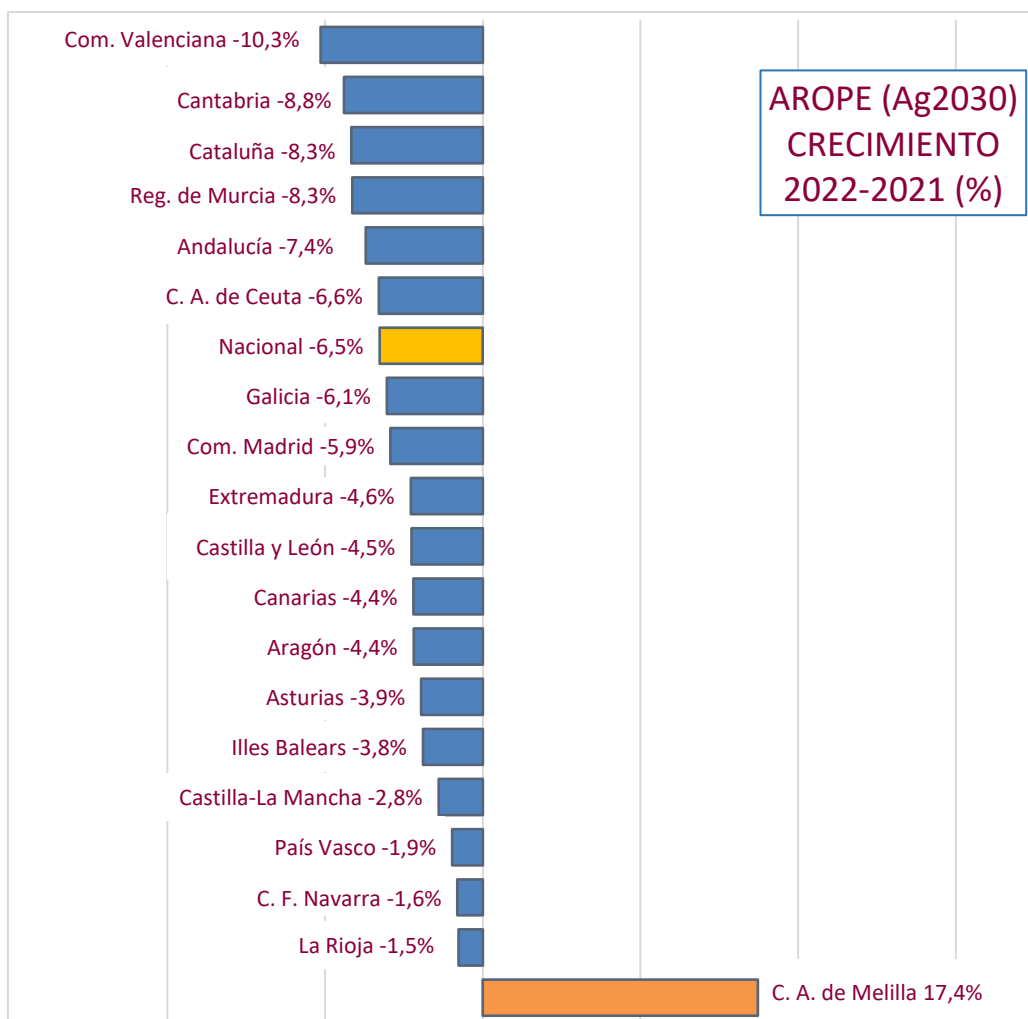
*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV.*

A este respecto, si bien en 2021 la reducción del intervalo entre valores extremos por CCAA se debió, fundamentalmente, al incremento de alrededor del 20 % que experimentaron regiones con tasas normalmente bajas (Navarra, Castilla y León y País Vasco), en 2022 la reducción en este diferencial se debe, en mayor medida, al descenso que experimentan regiones que suelen presentar tasas elevadas: Andalucía (-2,9 puntos), Extremadura (-1,8) y Canarias (-1,7).

En términos individuales, y tal como puede verse en el gráfico y la tabla siguientes, en comparación con el año anterior han mejorado las tasas AROPE de todas las comunidades, excepto Melilla. Deben destacarse las mejoras en la Comunidad Valenciana, con una reducción de 3,1 puntos porcentuales que equivalen a un 10,3 % menos; Cantabria (-1,9 p.p., -8,9 %); Murcia (-2,8 p.p., -8,3 %), y Cataluña (-1,9 %, -8,3 %). Por otra parte, Navarra, País Vasco y La Rioja, que son regiones que, normalmente, ocupan los mejores lugares en la escala nacional, registraron solo mínimas mejoras, en los tres casos inferiores a medio punto porcentual.

<sup>6</sup> En general, las ciudades autónomas de Ceuta y Melilla no se incluyen en los análisis porque la muestra ECV es demasiado pequeña.

## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL



*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV<sup>7</sup>.*

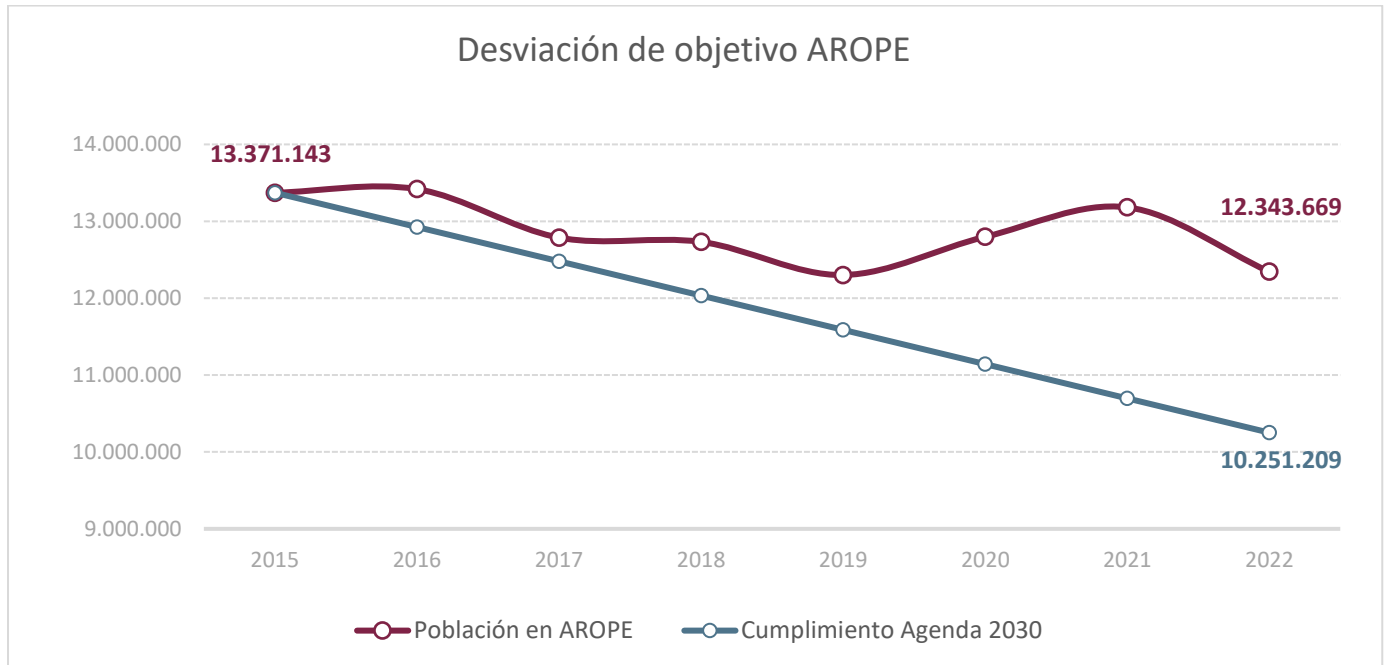
Con respecto a 2015, año de referencia para la evaluación de los compromisos contenidos en la Agenda 2030, la tasa de AROPE nacional se redujo desde el 28,7% hasta el 26%, es decir, en 2,7 p. p. que equivalen a un descenso del 9,4% -ver tabla siguiente-. Respecto a ese año, el número de personas en AROPE se redujo en 11 comunidades autónomas y se incrementó en otras seis. Entre las que lo bajaron destacan Andalucía (-7,8 p.p.), la Región de Murcia (-8,3 p.p.) y la Comunitat Valenciana (-5,7 p.p.). Por su parte, entre aquellas comunidades en las que subió la tasa deben destacarse Asturias (2,8 p.p.), Aragón (1,5 p.p.) y Extremadura (1,1 p.p.).

Por tanto, continúa así la mejora frente los datos registrados en el año de control de objetivos de la Agenda 2030; sin embargo sigue siendo insuficiente, pues el país está aún lejos de cumplir los objetivos establecidos en la Agenda. Ésta, en su Meta 1.2, establece que en 2030 se debe haber reducido “al menos a la mitad la proporción de hombres, mujeres y niños de todas las edades que viven en la pobreza en todas sus dimensiones con arreglo a las definiciones nacionales”. Para el caso de España, ello significa que en 2030 debería haber como máximo unos 6,6 millones de personas en riesgo de pobreza y/o

<sup>7</sup> Notar que en el gráfico se representa el incremento o descenso en porcentaje sobre el valor inicial; si se quiere saber cuántos puntos porcentuales se ha incrementado o reducido la Tasa, debe consultarse la tabla que se incluye a continuación.

## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

exclusión social<sup>8</sup>. El gráfico siguiente muestra, en valores absolutos, una comparativa de la evolución de la población AROPE y de la que se debería mantener anualmente para cumplir el objetivo comprometido. Dado que para este año debería haber 10,2 millones de personas en AROPE, a pesar de la mejora se mantiene, aún, un retraso de 2,1 millones de personas.



<sup>8</sup> Esto es con relación al AROPE. Además, es necesario cumplir una reducción similar en la tasa de riesgo de pobreza.

## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

CRECIMIENTO POBLACIÓN EN RIESGO DE POBREZA Y/O EXCLUSIÓN DESDE 2015 (ODS)							
	2015			2022			NUEVA POBLACIÓN AROPE
	POBLACIÓN	AROPE (%)	TOT. AROPE	POBLACIÓN	AROPE (%)	TOT. AROPE	
Nacional	46.624.382	28,7	13.371.143	47.475.420	26,0	12.343.669	-1.027.473
Andalucía	8.399.043	43,6	3.664.811	8.500.187	35,8	3.044.254	-620.557
Aragón	1.317.847	17,6	232.315	1.326.315	19,1	253.798	21.483
Asturias	1.051.229	22,5	236.702	1.004.686	25,3	254.022	17.320
Illes Balears	1.104.479	26,6	294.112	1.176.659	21,5	253.297	-40.815
Canarias	2.100.306	38,4	806.816	2.177.701	36,2	787.804	-19.012
Cantabria	585.179	20,4	119.611	585.402	19,5	114.413	-5.197
Castilla y León	2.472.052	23,2	573.155	2.372.640	22,1	523.805	-49.350
Castilla-La Mancha	2.059.191	35,6	733.456	2.053.328	31,6	648.084	-85.371
Cataluña	7.508.106	19,3	1.451.876	7.792.611	20,4	1.589.985	138.110
Com. Valenciana	4.980.689	33,2	1.651.975	5.097.967	27,5	1.401.135	-250.840
Extremadura	1.092.997	35,8	391.510	1.054.776	36,9	389.132	-2.378
Galicia	2.732.347	24,9	680.630	2.690.464	23,6	635.979	-44.651
Com. Madrid	6.436.996	20,8	1.335.909	6.750.336	20,3	1.369.901	33.992
Reg. de Murcia	1.467.288	39,3	576.440	1.531.878	31,0	475.019	-101.421
C. F. Navarra	640.476	13,9	89.215	664.117	14,5	96.330	7.115
País Vasco	2.189.257	18,2	398.546	2.208.174	15,7	347.242	-51.304
La Rioja	317.053	20,7	65.697	319.892	20,9	66.946	1.250
C. A. de Ceuta	84.263	41,5	34.977	83.117	40,2	33.401	-1.576
C. A. de Melilla	85.584	29,5	25.252	85.170	41,3	35.200	9.948

*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV y población INE.*

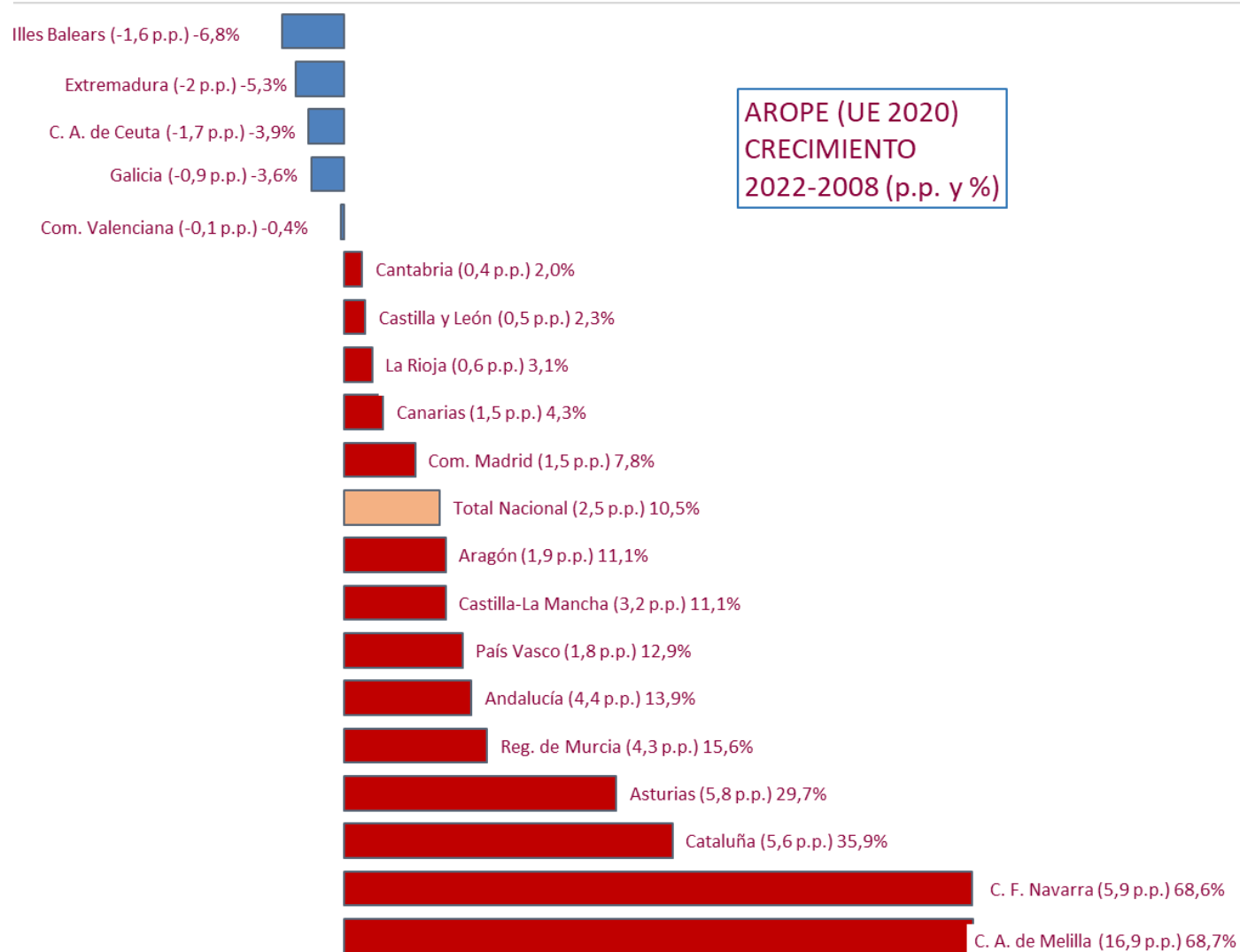
Por otra parte, en términos absolutos y con respecto al total de la población nacional, Andalucía concentra casi una de cada cuatro personas en AROPE (24,6 % del total<sup>9</sup>), y, en unión de la Comunitat Valenciana, Cataluña y la Comunidad de Madrid, que son las cuatro regiones con mayor población, acumulan el 60,1 % del total de personas en AROPE.

Finalmente, se debe indicar que si bien una comparativa con los valores registrados en el año 2015 es necesaria para evaluar los objetivos comprometidos por España en la Agenda 2030, puede ser muy engañosa cuando se trata de evaluar los cambios en las condiciones de vida a lo largo de las últimas décadas. En este sentido, y dado que los datos de pobreza y exclusión social en 2015 fueron especialmente negativos, para obtener una perspectiva más objetiva conviene tener en cuenta otra referencia temporal más realista. Sin embargo, la nueva metodología de construcción del indicador AROPE solo está disponible desde 2014, lo que impide una comparación con años anteriores.

<sup>9</sup> No hay consistencia exacta de las cifras a causa de los redondeos en valores decimales.

## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

A pesar de ello, es posible utilizar el AROPE construido con la metodología anterior y comparar la situación actual con la que se registraba en el año 2008.<sup>10</sup>



*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV.*

En el gráfico anterior puede verse la evolución de la tasa AROPE antigua entre 2008 y 2022 para el conjunto de las regiones. Con respecto a sus valores iniciales, la tasa AROPE se redujo en Baleares, Extremadura, Ceuta, Galicia y la Comunidad Valenciana. En todas ellas, la reducción fue muy escasa e inferior a 2 puntos porcentuales. En términos relativos, la reducción máxima se produjo en Baleares con un valor AROPE que es un 6,8% inferior al registrado en el inicio del período. Todas las demás regiones mantienen un AROPE superior a la que registraban en el año 2008. En este grupo destacan Asturias, Cataluña y Navarra, con unas tasas que superan entre un 30% y un 68% sus valores iniciales. La conclusión es, entonces, que, a pesar de la mejora registrada desde el año 2015 para el conjunto del territorio nacional y para 11 de las 17 comunidades autónomas, la calidad de vida es, aún, inferior a la

<sup>10</sup> Las diferencias entre el AROPE nuevo y el antiguo son muy pequeñas (inferiores a tres décimas en los años 2022, 2021 y 2015) y permiten el ejercicio comparativo sin grandes distorsiones.

## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

que se mantenía antes de la Gran Recesión en 13 regiones entre las que se incluyen las de mayor población.

### COMPONENTES DEL AROPE POR REGIONES

El siguiente gráfico muestra los valores del indicador AROPE y sus componentes para cada una de las comunidades autónomas y permite comparar fácilmente los datos más importantes que se muestran en el resto del capítulo.

Puede verse que, en general, para todos los años, valores altos de la tasa AROPE se corresponden con altas tasas de pobreza y de población en BITH; es decir, la correlación entre el AROPE y la tasa de riesgo de pobreza es extraordinariamente alta, algo menor, pero también alta con relación a la variable BITH (baja intensidad de empleo) y menos definitiva con respecto a la privación material severa. Para esta última cuestión, como se verá más adelante, este año se caracteriza por un notable crecimiento de algunos de los ítems de Carencia Material y Social Severa, que, por causas metodológicas que tienen que ver con los distintos períodos de referencia de los datos, no siempre es consistente con las reducciones registradas en la tasa de pobreza, de pobreza severa y de AROPE.

En este sentido, si para el conjunto del territorio nacional la tasa de PMSS equivale al 38% de la tasa de

	POBREZA SEVERA	PMSS	pmss/Pobr sev
Reg. de Murcia	11,6	5,3	46%
Asturias	9,2	4,4	48%
La Rioja	6,0	3,9	65%
Illes Balears	8,4	5,5	66%
C. A. de Melilla	23,3	15,7	67%
Castilla y León	7,2	5,0	69%
País Vasco	5,2	3,7	72%
C. A. de Ceuta	23,1	16,8	73%
Andalucía	14,4	11,3	79%
Com. Valenciana	8,9	7,1	80%
C. F. Navarra	6,8	5,6	82%
<b>Total Nacional</b>	<b>8,9</b>	<b>7,7</b>	<b>86%</b>
Canarias	13,2	11,9	90%
Galicia	6,8	6,3	93%
Extremadura	10,2	9,7	95%
Aragón	4,9	4,7	96%
Cantabria	5,1	5,0	99%
Com. Madrid	6,6	6,5	99%
Castilla-La Mancha	8,7	9,3	107%
Cataluña	6,4	8,0	125%

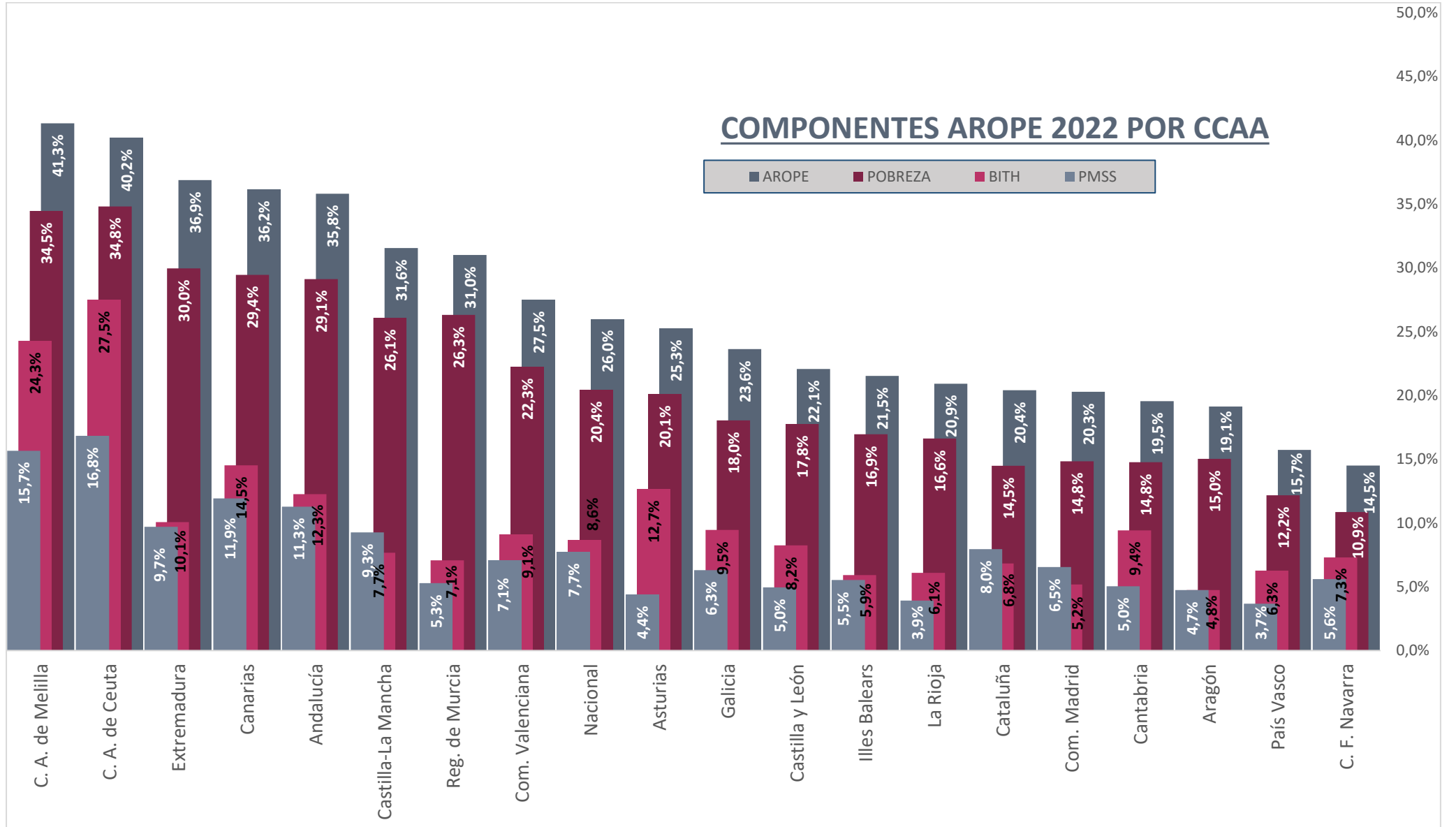
riesgo de pobreza (PMSS: el 7,7%; riesgo de pobreza: 20,4%) deben destacarse los casos de Murcia, Asturias, La Rioja y Castilla y León, con valores de PMSS muy inferiores a los que les correspondería tener por sus respectivas tasas de riesgo de pobreza (PMSS representa entre el 20% y el 28%, respectivamente de su tasa de pobreza). Por el lado contrario, Canarias, la Comunidad de Madrid, Navarra y Cataluña soportan valores de PMSS muy elevados con respecto a sus respectivas tasas de pobreza (entre el 40% y el 55% del valor de su respectiva tasa de pobreza).

En la siguiente tabla puede verse la relación entre pobreza severa y privación material social y severa. La gran diferencia en los resultados de las distintas comunidades autónomas sugiere la existencia de otras razones además del período de referencia de los datos para explicarla. Si para el total nacional, la PMSS supone aproximadamente el 86% de la tasa de pobreza severa, para Aragón, Cantabria, Comunidad de Madrid, Castilla-La Mancha y Cataluña la relación es superior al 96%, es decir, la PMSS y la pobreza severa tienen aproximadamente el mismo

valor en esas regiones.<sup>11</sup>

<sup>11</sup> Lo que quiere decir que en esas comunidades la cantidad de personas que están en pobreza severa es muy similar al de las que soportan privación material y social severa. Sin embargo, ello no quiere decir que sean las mismas.

## COMPONENTES AROPE 2022 POR CCAA



Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV.

## POBREZA EN LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS

Se considera que las personas son pobres si viven en un hogar cuyos ingresos son inferiores a 10.088 € por unidad de consumo (840,6 € al mes). Las principales conclusiones obtenidas en el análisis del AROPE también son aplicables a la tasa de riesgo de pobreza: la desigualdad territorial es muy elevada, existe una clara diferenciación norte-sur y la importante mejora en función de los objetivos de la Agenda 2030 queda muy oscurecida ante la constatación de una importante bolsa de nueva población pobre con respecto a los datos anteriores a la crisis económica. La distribución regional de la tasa de riesgo de pobreza en 2021 y los datos para comparar la evolución con respecto al año 2008, 2015 y 2020 se muestran en el gráfico y tabla siguientes.

En primer lugar, tal como sucede prácticamente todos los años, en 2022, Extremadura, Canarias y Andalucía mantienen las tasas más altas de población en riesgo de pobreza, con cifras muy similares que oscilan entre el 29,1% y el 30,0%. A su vez, Navarra y País Vasco mantienen nuevamente las tasas más bajas con un 10,9% y 12,2% respectivamente. En relación con las cifras del año pasado, Andalucía y la Comunidad Valenciana son las CCAA que redujeron sus tasas de riesgo de pobreza con mayor intensidad (caen 3,2 y 2,9 puntos porcentuales), mientras que ésta solo se incrementó en Canarias, Navarra y La Rioja (1, 1,1 y 0,5 puntos porcentuales respectivamente).



*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV.*

Por otra parte, la evaluación en términos de Agenda 2030 y ODS, es decir la comparación con los datos de 2015, arroja un resultado relativamente dispar, con buenos resultados generales que se ven empañados por el fuerte incremento de la tasa en algunas regiones. En este sentido, deben destacarse los casos de Asturias, Navarra y País Vasco, con incrementos relativos superiores al 10% y cuyos datos concretos pueden verse en la tabla siguiente. En su conjunto, desde el año 2015 en España hay 558.000 personas menos en riesgo de pobreza.



**POBLACIÓN EN RIESGO DE POBREZA. Evolución 2008-2022 por CC. AA. (% y absolutos)**

CC. AA.	2008			2015			2021			2022			Crecimiento 2008-2022		Crecimiento 2015-2022 (ODS)		Crecimiento 2021-2022	
	Población total	En Riesgo de pobreza		Población total	En Riesgo de pobreza		Población total	En Riesgo de pobreza		Población total	En Riesgo de pobreza		p. p.	Nueva población pobre	p. p.	Nueva población pobre	p. p.	Nueva población pobre
		%	Nº		%	Nº		%	Nº		%	Nº						
TOTAL ESPAÑA	45.668.938	19,8%	9.042.450	46.449.565	22,1%	10.265.354	47.385.107	21,7%	10.269.765	47.475.420	20,4%	9.707.131	0,6	664.681	-1,7	-558.223	-1,2	-562.633
Andalucía	8.118.575	27,3%	2.216.371	8.399.618	35,7%	2.998.664	8.472.407	32,3%	2.738.318	8.500.187	29,1%	2.476.056	1,8	259.685	-6,6	-522.608	-3,2	-262.263
Aragón	1.325.426	14,9%	197.488	1.326.403	14,4%	191.002	1.326.261	15,8%	209.372	1.326.315	15,0%	199.368	0,1	1.880	0,6	8.366	-0,8	-10.004
Asturias	1.071.081	13,2%	141.383	1.049.875	16,7%	175.329	1.011.792	20,4%	206.910	1.004.686	20,1%	201.865	6,9	60.482	3,4	26.536	-0,4	-5.045
Illes Balears	1.042.855	18,1%	188.757	1.124.972	21,7%	244.119	1.173.008	17,6%	206.690	1.176.659	16,9%	199.440	-1,2	10.683	-4,8	-44.679	-0,7	-7.249
Canarias	1.991.945	30,7%	611.527	2.126.144	28,5%	605.951	2.172.944	28,4%	616.672	2.177.701	29,4%	641.296	-1,3	29.769	0,9	35.345	1,1	24.624
Cantabria	577.266	14,3%	82.549	585.359	14,9%	87.218	584.507	15,4%	90.135	585.402	14,8%	86.468	0,5	3.919	-0,1	-750	-0,6	-3.666
Castilla y León	2.541.717	17,5%	444.800	2.478.079	18,3%	453.488	2.383.139	17,9%	426.064	2.372.640	17,8%	421.400	0,3	-23.400	-0,5	-32.088	-0,1	-4.664
Castilla-La Man.	2.031.828	26,4%	536.403	2.062.767	28,5%	587.889	2.049.562	27,4%	561.376	2.053.328	26,1%	535.812	-0,3	-591	-2,4	-52.077	-1,3	-25.565
Cataluña	7.311.146	12,3%	899.271	7.396.991	13,9%	1.028.182	7.763.362	14,8%	1.147.590	7.792.611	14,5%	1.129.346	2,2	230.075	0,6	101.164	-0,3	-18.244
Com. Valenciana	4.928.093	23,6%	1.163.030	4.939.674	25,3%	1.249.738	5.058.138	25,1%	1.271.689	5.097.967	22,3%	1.135.199	-1,3	-27.831	-3,0	-114.539	-2,9	-136.490
Extremadura	1.089.650	35,3%	384.646	1.091.623	29,0%	316.571	1.059.501	32,3%	341.723	1.054.776	30,0%	316.099	-5,3	-68.547	1,0	-472	-2,3	-25.624
Galicia	2.754.768	20,9%	575.747	2.734.656	19,4%	530.523	2.695.645	20,2%	544.701	2.690.464	18,0%	485.521	-2,9	-90.226	-1,4	-45.002	-2,2	-59.180
Com. Madrid	6.226.195	14,9%	927.703	6.385.298	15,1%	964.180	6.751.251	15,2%	1.025.585	6.750.336	14,8%	1.001.594	-0,1	73.891	-0,3	37.414	-0,4	-23.991
Reg. de Murcia	1.419.567	24,5%	347.794	1.463.773	31,8%	465.480	1.518.486	27,7%	420.498	1.531.878	26,3%	403.013	1,8	55.219	-5,5	-62.467	-1,4	-17.485
C. F. Navarra	616.711	5,9%	36.386	636.402	9,6%	61.095	661.537	9,8%	65.018	664.117	10,9%	72.103	5,0	35.717	1,3	11.008	1,0	7.085
País Vasco	2.159.427	9,1%	196.508	2.165.100	10,9%	235.996	2.213.993	12,2%	270.138	2.208.174	12,2%	268.940	3,1	72.432	1,3	32.944	0,0	-1.198
La Rioja	316.192	16,2%	51.223	313.569	17,1%	53.620	319.796	16,1%	51.582	319.892	16,6%	53.190	0,4	1.967	-0,5	-430	0,5	1.609
C. A. de Ceuta	75.252	40,1%	30.176	84.692	31,0%	26.255	83.517	32,3%	26.959	83.117	34,8%	28.940	-5,3	-1236	3,8	2.685	2,5	1.981
C. A. de Melilla	71.244	17,7%	12.610	84.570	25,8%	21.819	86.261	30,1%	25.935	85.170	34,5%	29.352	16,8	16.742	8,7	7.533	4,4	3417

*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV.*

En cualquier caso, estos buenos resultados generales no pueden ocultar que las tasas de pobreza del país en su conjunto y de la mayoría de las regiones no se han reducido todavía a los valores del año 2008. En este sentido, debe destacarse los casos de Navarra y Asturias, cuyas tasas de pobreza han crecido en 5 y 6,9 puntos porcentuales respectivamente, lo que supone incrementos del 84,0 % y del 52,2 %. También se producen aumentos sustanciales en Cataluña y País Vasco (2,2 y 3,1 puntos porcentuales, respectivamente), con incrementos relativos del 17,8 % y 33,8 %. Por el contrario, las regiones de Extremadura, Galicia y, en menor medida, Baleares, Canarias y Castilla-La Mancha han mejorado sus tasas de pobreza respecto a 2008.

## POBREZA SEVERA EN LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS

Un indicador añadido que es importante tener en cuenta al analizar la pobreza es la tasa de pobreza severa, que agrupa a las personas que sufren la pobreza con mayor intensidad. Operativamente, en este trabajo se define como el porcentaje de personas cuyos ingresos por unidad de consumo son inferiores al 40% de la mediana de renta nacional del año en que se mida. Así, el año 2022 están en pobreza severa aquellas personas que viven en hogares con ingresos inferiores a 6.725 € por unidad de consumo al año (560€ /mes).

En 2022, 4,2 millones de personas, es decir, el 8,9 % de la población española está en pobreza severa, lo que supone que algo menos de la mitad (43,5%) de las personas pobres están en pobreza severa. Dadas las cifras entre las que normalmente se mueve el indicador, puede decirse que la reducción de 1,3 puntos porcentuales con respecto al año anterior es una mejora importante. Pero no solo eso, la reducción supone volver a datos similares al año 2011, es decir, recuperar la destrucción que se produjo con la covid-19 y la de los peores años de la Gran Recesión. La tabla siguiente muestra los porcentajes de pobreza severa desde el año 2008 para el conjunto del territorio nacional.

ESPAÑA	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
POBREZA SEVERA	7,4%	8,1%	8,8%	8,6%	9,6%	9,3%	10,6%	11,2%	10,7%	10,5%	9,2%	9,2%	9,5%	10,2%	8,9%

Con respecto a las regiones, la tasa de pobreza severa disminuyó en el último año en la gran mayoría de comunidades autónomas, excepto en Navarra, País Vasco y Castilla y León. Además, a pesar de la mejora del último año, en algunas regiones la tasa de pobreza se mantiene en valores muy elevados y afecta a más de una décima parte de su población. En esta situación se encuentran Andalucía (14,4 %), Canarias (13,2 %), Murcia (11,6 %) y Extremadura (10,2 %).

La tabla siguiente muestra el valor absoluto y el porcentaje sobre el total de habitantes de la población pobre y en pobreza severa en las comunidades autónomas. En términos absolutos, en el año 2022 en España hay unos 9,7 millones de personas pobres, de las cuales el 43,5 %, es decir, algo más de 4,2 millones están en pobreza severa. De estas últimas, unos 2,6 millones se concentran en Andalucía, Cataluña, Comunidad Valenciana y Madrid.

CC. AA: POBREZA Y POBREZA SEVERA (40%) EN 2022

(Porcentajes y valores absolutos)

Región	POBLACIÓN 2022	TOTAL EN POBREZA		EN POBREZA (No Severa)		EN POBREZA SEVERA		% severa sobre pobreza total
		Nº	%	Nº	%	Nº	%	
Total nacional	47.475.420	9.707.131	20,4%	5.481.819	11,5%	4.225.312	8,9%	43,5%
Andalucía	8.500.187	2.476.056	29,1%	1.252.029	14,7%	1.224.027	14,4%	49,4%
Aragón	1.326.315	199.368	15,0%	134.379	10,1%	64.989	4,9%	32,6%
Asturias	1.004.686	201.865	20,1%	109.434	10,9%	92.431	9,2%	45,8%
Illes Balears	1.176.659	199.440	16,9%	100.601	8,5%	98.839	8,4%	49,6%
Canarias	2.177.701	641.296	29,4%	353.840	16,2%	287.457	13,2%	44,8%
Cantabria	585.402	86.468	14,8%	56.613	9,7%	29.856	5,1%	34,5%
Castilla y León	2.372.640	421.400	17,8%	250.570	10,6%	170.830	7,2%	40,5%
Castilla-La Mancha	2.053.328	535.812	26,1%	357.172	17,4%	178.640	8,7%	33,3%
Cataluña	7.792.611	1.129.346	14,5%	630.619	8,1%	498.727	6,4%	44,2%
Com. Valenciana	5.097.967	1.135.199	22,3%	681.480	13,4%	453.719	8,9%	40,0%
Extremadura	1.054.776	316.099	30,0%	208.512	19,8%	107.587	10,2%	34,0%
Galicia	2.690.464	485.521	18,0%	302.570	11,2%	182.952	6,8%	37,7%
Com. de Madrid	6.750.336	1.001.594	14,8%	556.071	8,2%	445.522	6,6%	44,5%
Reg. de Murcia	1.531.878	403.013	26,3%	225.316	14,7%	177.698	11,6%	44,1%
C. F. Navarra	664.117	72.103	10,9%	26.943	4,1%	45.160	6,8%	62,6%
País Vasco	2.208.174	268.940	12,2%	154.115	7,0%	114.825	5,2%	42,7%
La Rioja	319.892	53.190	16,6%	33.997	10,6%	19.194	6,0%	36,1%
Ceuta	83.117	28.940	34,8%	9.740	11,7%	19.200	23,1%	66,3%
Melilla	85.170	29.352	34,5%	9.507	11,2%	19.845	23,3%	67,6%

*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV.*

Por otra parte, debe destacarse la extrema situación de las personas pobres en las comunidades autónomas de Andalucía, Baleares, y Navarra en las cuales la mitad o más de las personas en riesgo de pobreza están en pobreza severa. Los conjuntos más reducidos están en Aragón, Cantabria, Castilla-La Mancha y Extremadura, donde aproximadamente un tercio de las personas en riesgo de pobreza está en situación severa.

Finalmente, en la década anterior, el deterioro de las condiciones de vida de los grupos de población más desfavorecidos también puede verse en la evolución de la tasa de pobreza severa. Al respecto, solo Baleares, Comunidad Valenciana y Extremadura han mejorado sobre los valores que registraban en el año 2008. En el resto, eso no ha sucedido y los incrementos pueden superar, todavía, los 4 puntos porcentuales. En términos relativos, Asturias y Navarra incrementan sus datos en un 91,2 % y 249,5 % respecto a los valores registrados antes de la crisis financiera. Por su parte, Castilla y León y País Vasco registran incrementos por encima del 50 %, y en la Comunidad de Madrid, Región de Murcia y La Rioja superan el 30 %.

**POBLACIÓN EN POBREZA SEVERA (Renta <40% mediana nacional). Evolución 2008-2022 por CC. AA. (% y absolutos)**

CC. AA.	2008			2015			2021			2022			Crecimiento 2008-2022		Crecimiento 2015-2022 (ODS)		Crecimiento 2021-2022	
	Población total	En Pobreza severa %	Nº	Población total	En Pobreza severa %	Nº	Población total	En Pobreza severa %	Nº	Población total	En Pobreza severa %	Nº	p. p.	Nueva población pobre	p. p.	Nueva población pobre	p. p.	Nueva pob. en pobreza severa
TOTAL ESPAÑA	45.668.938	7,4%	3.383.812	46.449.565	11,2%	5.180.430	47.385.107	10,2%	4.824.921	47.475.420	8,9%	4.231.250	1,5	847.438	-2,2	-949.179	-1,3	-593.671
Andalucía	8.118.575	11,6%	942.205	8.399.618	18,1%	1.520.961	8.472.407	15,9%	1.343.578	8.500.187	14,4%	1.220.214	2,7	278.009	-3,8	-300.746	-1,5	-123.364
Aragón	1.325.426	4,3%	56.497	1.326.403	5,1%	67.721	1.326.261	8,1%	107.361	1.326.315	4,9%	65.089	0,6	8.592	-0,2	-2.632	-3,2	-42.272
Asturias	1.071.081	4,8%	51.615	1.049.875	7,6%	80.299	1.011.792	10,8%	109.299	1.004.686	9,2%	92.565	4,4	40.951	1,6	12.267	-1,6	-16.734
Illes Balears	1.042.855	9,0%	93.812	1.124.972	15,1%	169.809	1.173.008	9,2%	108.457	1.176.659	8,4%	98.458	-0,6	4.646	-6,7	-71.351	-0,9	-9.999
Canarias	1.991.945	11,4%	226.096	2.126.144	15,7%	334.150	2.172.944	16,8%	365.711	2.177.701	13,2%	286.423	1,8	60.327	-2,6	-47.727	-3,7	-79.288
Cantabria	577.266	4,0%	22.949	585.359	6,4%	37.515	584.507	6,0%	35.214	585.402	5,1%	29.592	1,1	6.642	-1,4	-7.924	-1,0	-5.622
Castilla y León	2.541.717	4,5%	115.154	2.478.079	9,7%	240.147	2.383.139	6,8%	161.765	2.372.640	7,2%	170.778	2,7	55.624	-2,5	-69.369	0,4	9.013
Castilla-La Man.	2.031.828	7,0%	142.165	2.062.767	14,4%	296.859	2.049.562	11,9%	244.814	2.053.328	8,7%	178.417	1,7	36.251	-5,7	-118.442	-3,3	-66.398
Cataluña	7.311.146	5,9%	429.479	7.396.991	8,1%	600.007	7.763.362	6,9%	534.451	7.792.611	6,4%	497.922	0,5	68.442	-1,7	-102.086	-0,5	-36.529
Com. Valenciana	4.928.093	9,6%	471.199	4.939.674	10,4%	513.738	5.058.138	11,1%	559.404	5.097.967	8,9%	452.222	-0,7	-18.977	-1,5	-61.516	-2,2	-107.182
Extremadura	1.089.650	10,7%	116.622	1.091.623	11,8%	129.299	1.059.501	12,5%	132.453	1.054.776	10,2%	107.323	-0,5	-9.300	-1,7	-21.976	-2,3	-25.130
Galicia	2.754.768	6,0%	166.423	2.734.656	6,7%	184.135	2.695.645	8,8%	237.769	2.690.464	6,8%	182.040	0,7	15.617	0,0	-2.095	-2,1	-55.729
Com. Madrid	6.226.195	4,8%	299.468	6.385.298	8,8%	564.525	6.751.251	7,3%	496.070	6.750.336	6,6%	442.524	1,7	143.056	-2,3	-122.001	-0,8	-53.546
Reg. de Murcia	1.419.567	8,2%	116.957	1.463.773	16,4%	240.271	1.518.486	12,4%	189.026	1.531.878	11,6%	178.031	3,4	61.075	-4,8	-62.240	-0,8	-10.995
C. F. Navarra	616.711	2,0%	12.066	636.402	4,4%	27.831	661.537	5,9%	39.015	664.117	6,8%	45.414	4,9	33.348	2,5	17.583	0,9	6.399
País Vasco	2.159.427	3,4%	73.259	2.165.100	5,7%	122.967	2.213.993	4,0%	88.679	2.208.174	5,2%	114.181	1,8	40.922	-0,5	-8.786	1,2	25.502
La Rioja	316.192	4,5%	14.339	313.569	9,6%	29.967	319.796	7,2%	23.121	319.892	6,0%	19.277	1,5	4.939	-3,5	-10.690	-1,2	-3.844
C. A. de Ceuta	75.252	25,1%	18.900	84.692	15,5%	13.135	83.517	19,3%	16.101	83.117	23,1%	19.241	-2,0	341	7,6	6.106	3,9	3.140
C. A. de Melilla	71.244	12,6%	8.972	84.570	11,4%	9.602	86.261	20,5%	17.727	85.170	23,3%	19.876	10,7	10.904	12,0	10.273	2,8	2149

*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV.*

## Pensiones y pobreza

Como se ha señalado en anteriores investigaciones de la EAPN, el importe de las pensiones tiene un destacado impacto en la generación de pobreza. La inmensa mayoría de las personas de 65 años y más tienen ingresos que proceden de una pensión y, por tanto, son relativamente fijos; en estas condiciones, las variaciones de su tasa de pobreza dependen fundamentalmente de los cambios anuales del umbral de pobreza y muy poco de sus variaciones de ingresos. Por esta razón, normalmente, entre las personas mayores la tasa de pobreza y el umbral de pobreza se modifican en el mismo sentido; aumentan ambos o disminuyen ambos al mismo tiempo. Puede afirmarse que el importe de las pensiones está directamente relacionado con la tasa de pobreza entre las personas de 65 o más años.

En el año 2022 en España se repartieron 10.009.149 pensiones, 87.098 más que en el año 2021. De este total, 3.582.385 pensiones -el 35,8 %- tienen un importe inferior al umbral de pobreza<sup>12</sup>. Según el tipo de pensión, se incluyen en el grupo el 39,0 % de las de incapacidad permanente, el 28,9 % de las de jubilación y el 46,6 % de las de viudedad, casi todas percibidas por mujeres. También deben incluirse el 80,4 % de las de orfandad y, aunque son muy pocas, el 74,1 % de las de favor familiar.

Además, el 14,7% del total de las pensiones percibidas en España tienen un importe inferior al umbral de pobreza severa. En la tabla siguiente se puede ver el número de pensiones según tramos de cuantía y cuántas de ellas tienen un importe inferior al umbral de pobreza y al de pobreza severa, ambos calculados para 14 pagas.

Nº de pensiones por Pobreza, Clase y Tramos de cuantía (a 31 diciembre de 2022)	Umbral de pobreza (Mensual, 14 pagas)						721 €
	Umbral de pobreza severa (Mensual, 14 pagas)						480 €
ESPAÑA	Incapacidad permanente	Jubilación	Viudedad	Orfandad	Favor familiar	Todas las pensiones	
Hasta 150 €	2.438	87.227	49.476	17.032	748	156.921	
De 150,01 a 480 €	41.921	522.041	528.076	210.503	7.983	1.310.525	
De 480,01 a 500 €	6.661	74.126	38.582	5.262	308	124.938	
De 500,01 a 721 €	318.886	1.123.842	481.987	41.084	24.203	1.990.001	
De 721,01 a 1.000 €	236.090	1.394.790	718.874	49.167	4.823	2.403.745	
De 1.000,01 a 2.000 €	267.309	1.900.688	529.583	16.097	6.385	2.720.062	
Más de 2.000 €	75.171	1.218.225	7.558	1.605	398	1.302.957	
Todos los tramos	948.476	6.320.939	2.354.136	340.750	44.848	10.009.149	
TOTAL EN POBREZA	369.906	1.807.236	1.098.121	273.881	33.242	3.582.385	
%	39,0%	28,6%	46,6%	80,4%	74,1%	35,8%	
TOTAL EN POBREZA SEVERA	44.359	609.268	577.552	227.535	8.731	1.467.446	
%	4,7%	9,6%	24,5%	66,8%	19,5%	14,7%	

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones.

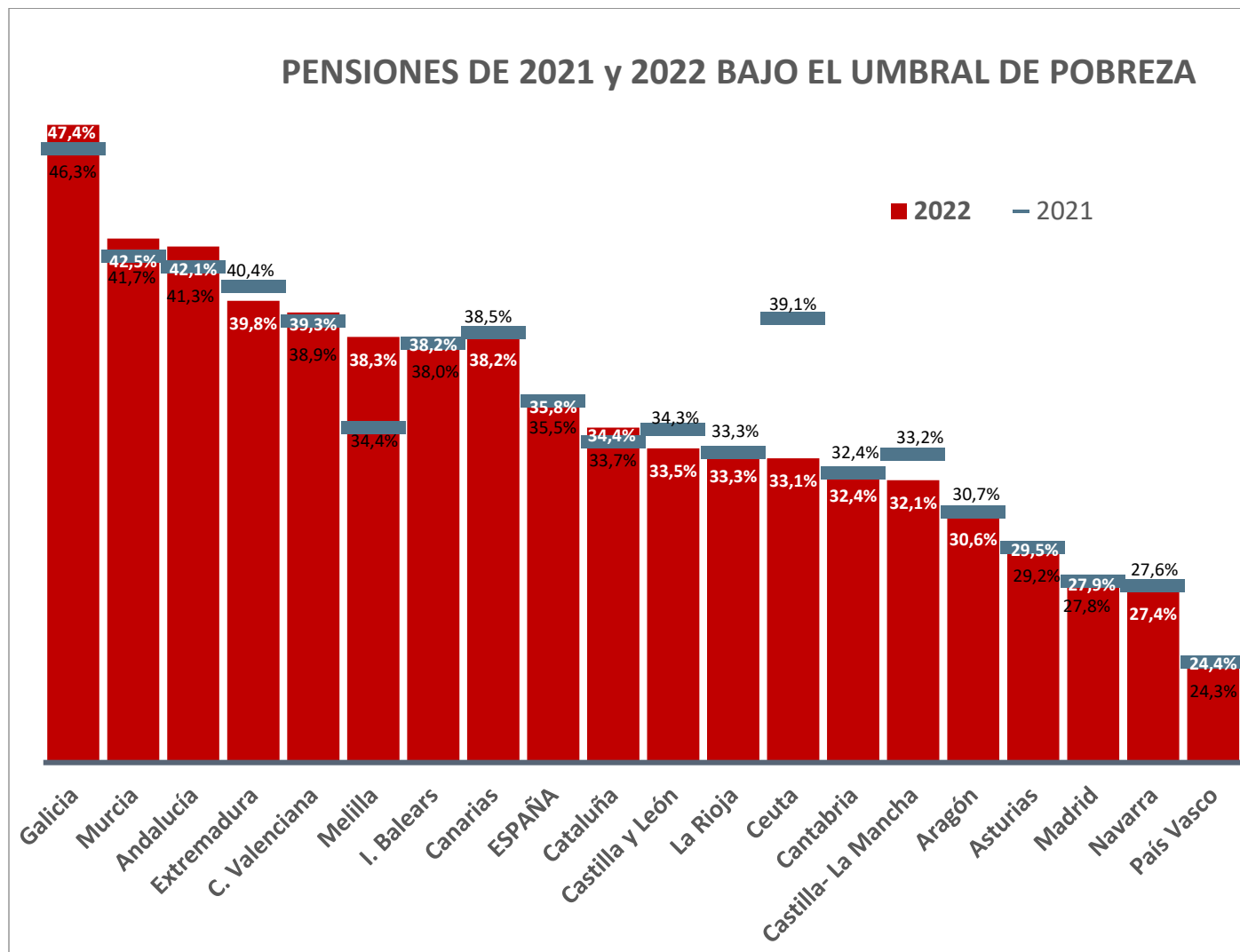
El gráfico siguiente muestra la distribución de las pensiones bajo el umbral de pobreza, dividido en 14 mensualidades, para todas las comunidades autónomas los años 2021 y 2022. En este gráfico se

<sup>12</sup> El valor es aproximado. Debe tenerse en cuenta que las cifras de pensiones se ofrecen en intervalos de cuantía y la asignación del intervalo a las categorías "bajo el umbral" y "sobre el umbral" es exacta en todos ellos menos en aquel que contiene al umbral. Este último caso debe aproximarse a partir del supuesto de que el número de pensiones se distribuye dentro del intervalo de manera proporcional al incremento de su cuantía.

## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

aprecian las diferentes realidades autonómicas y cómo, según la región que se considere, entre el 24,4 % y el 47,4 % de las pensiones tienen un importe inferior al umbral de pobreza.

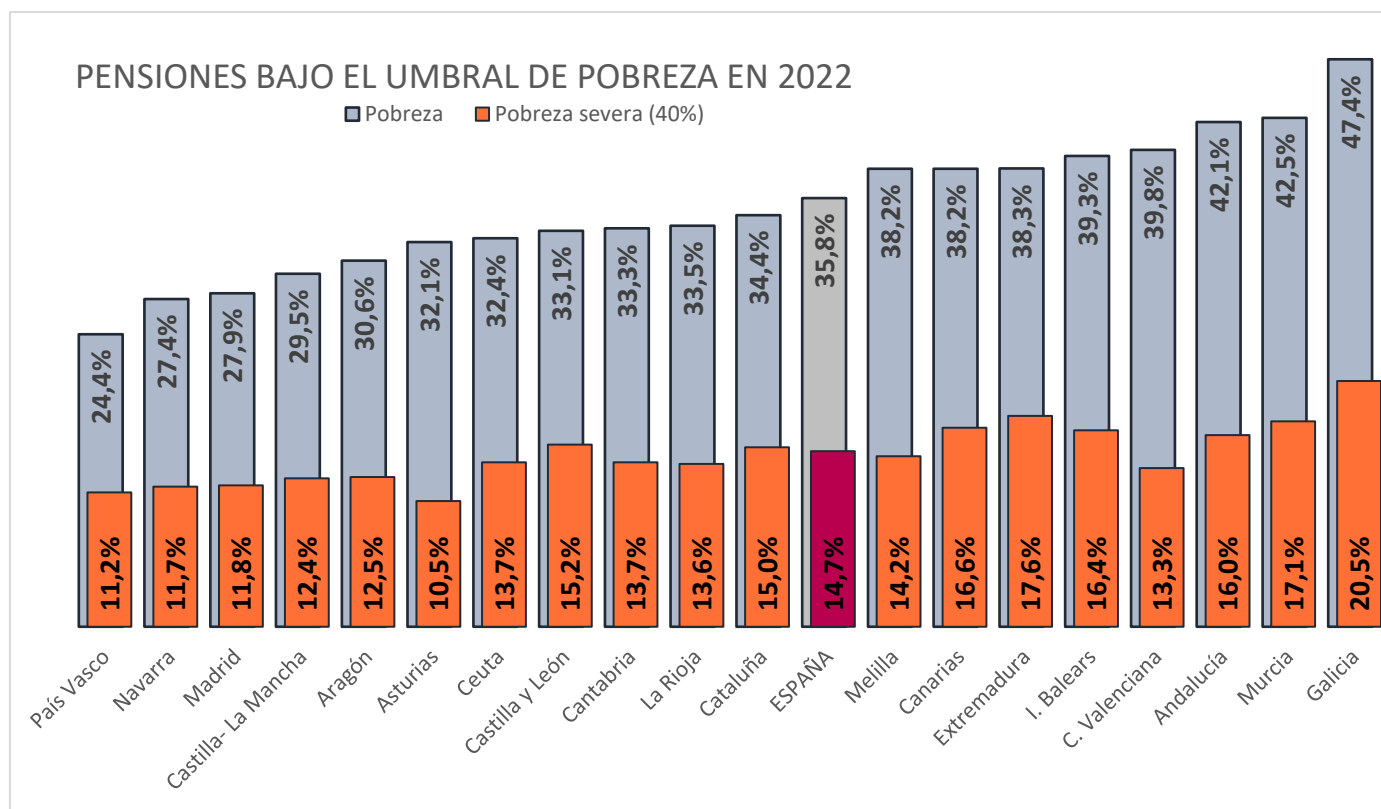
Debe destacarse, también, que, en términos absolutos hay 60.166 pensiones más que el año pasado cuyo importe es inferior al umbral de pobreza, lo que supone un leve empeoramiento, de 0,3 puntos porcentuales. En este sentido, esta estabilidad se aprecia en la práctica totalidad de las regiones, donde las variaciones respecto al año pasado están siempre en torno a un punto porcentual.



*Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones.*

Por otra parte, el número de pensiones que se sitúan por debajo del umbral de pobreza severa también se mantiene estable y para el conjunto del territorio nacional alcanza al 14,7 % del total. Por encima de esta media se sitúan seis autonomías donde al menos el 15% de las pensiones están por debajo del umbral de pobreza severa: Galicia, Murcia, Andalucía, Comunidad Valenciana, Islas Baleares y Cataluña. Los porcentajes más bajos corresponden a Castilla-La Mancha, País Vasco, Navarra y Madrid.

## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones.

### PRIVACIÓN MATERIAL Y SOCIAL SEVERA EN LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS

La privación o carencia material social y severa (PMSS) es un indicador de vulnerabilidad grave que se construye con la consulta a las personas de la muestra sobre su capacidad para disponer de 13 ítems o elementos de consumo y de relación social que se consideran necesarios en la sociedad europea para mantener una adecuada calidad de vida. Se incluyen en el indicador todas aquellas que no son capaces de asegurar el consumo personal de siete de esos elementos de consumo. Antes de comenzar su análisis es necesario precisar que el indicador solo está disponible desde el año 2014 pues se utiliza para la construcción del AROPE necesario para la evaluación de los objetivos de pobreza de la Agenda 2030, cuyo año de comparación designado es el 2015.

Por otra parte, en capítulos anteriores se han explicado las razones por las cuales para estudiar la evolución de la calidad de vida de las personas era necesario hacer alguna comparación de los datos actuales con respecto al año 2008. Dado que no es posible la comparación con 2008 mediante la PMSS, a lo largo del capítulo se utilizará complementariamente la privación material severa (PMS) que agrupa a los ítems de carácter más económico.

Se utilizan los siguientes ítems<sup>13</sup>:

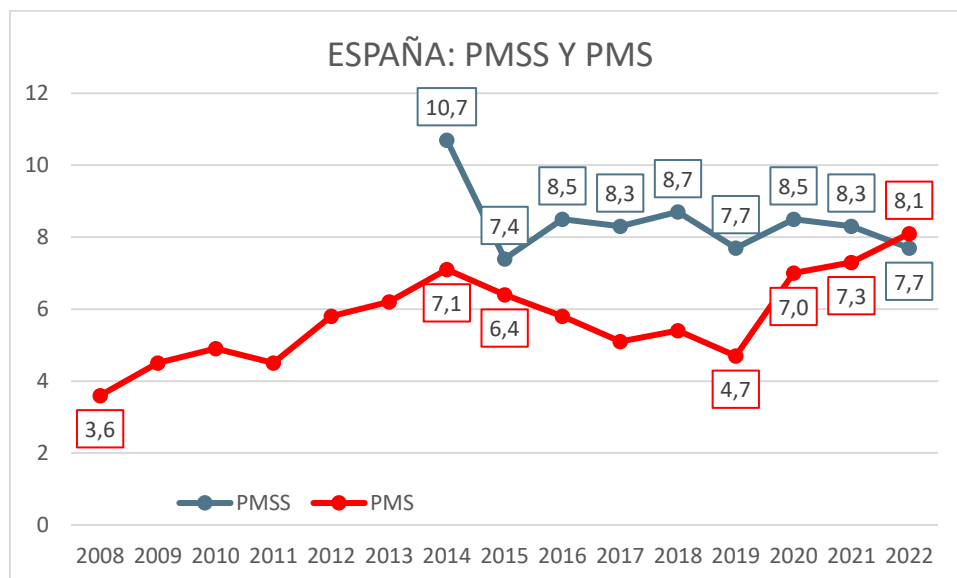
1. No puede permitirse ir de vacaciones al menos una semana al año.
2. No puede permitirse una comida de carne, pollo o pescado al menos cada dos días.

<sup>13</sup> De todos ellos, los seis primeros se utilizan para calcular el indicador de Privación Material Severa antiguo.

## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

3. No puede permitirse mantener la vivienda con una temperatura adecuada.
4. No tiene capacidad para afrontar gastos imprevistos (de 800 euros este último año).
5. Ha tenido retrasos en el pago de gastos relacionados con la vivienda principal (hipoteca o alquiler, gas, comunidad...) o en compras a plazos en los últimos 12 meses.
6. No puede permitirse disponer de un automóvil.
7. No puede sustituir muebles estropeados o viejos.
8. No puede permitirse sustituir ropa estropeada por otra nueva.
9. No puede permitirse tener dos pares de zapatos en buenas condiciones.
10. No puede permitirse reunirse con amigos/familia para comer o tomar algo al menos una vez al mes.
11. No puede permitirse participar regularmente en actividades de ocio.
12. No puede permitirse gastar una pequeña cantidad de dinero en sí mismo.
13. No puede permitirse conexión a internet.

En el gráfico siguiente puede observarse la evolución de la PMSS entre los años 2014 y 2022 y de la PMS a partir del 2008. En general, el cambio hacia la PMSS, que agregó ítems de carencia social, produjo un incremento notable de los valores con respecto al indicador antiguo.



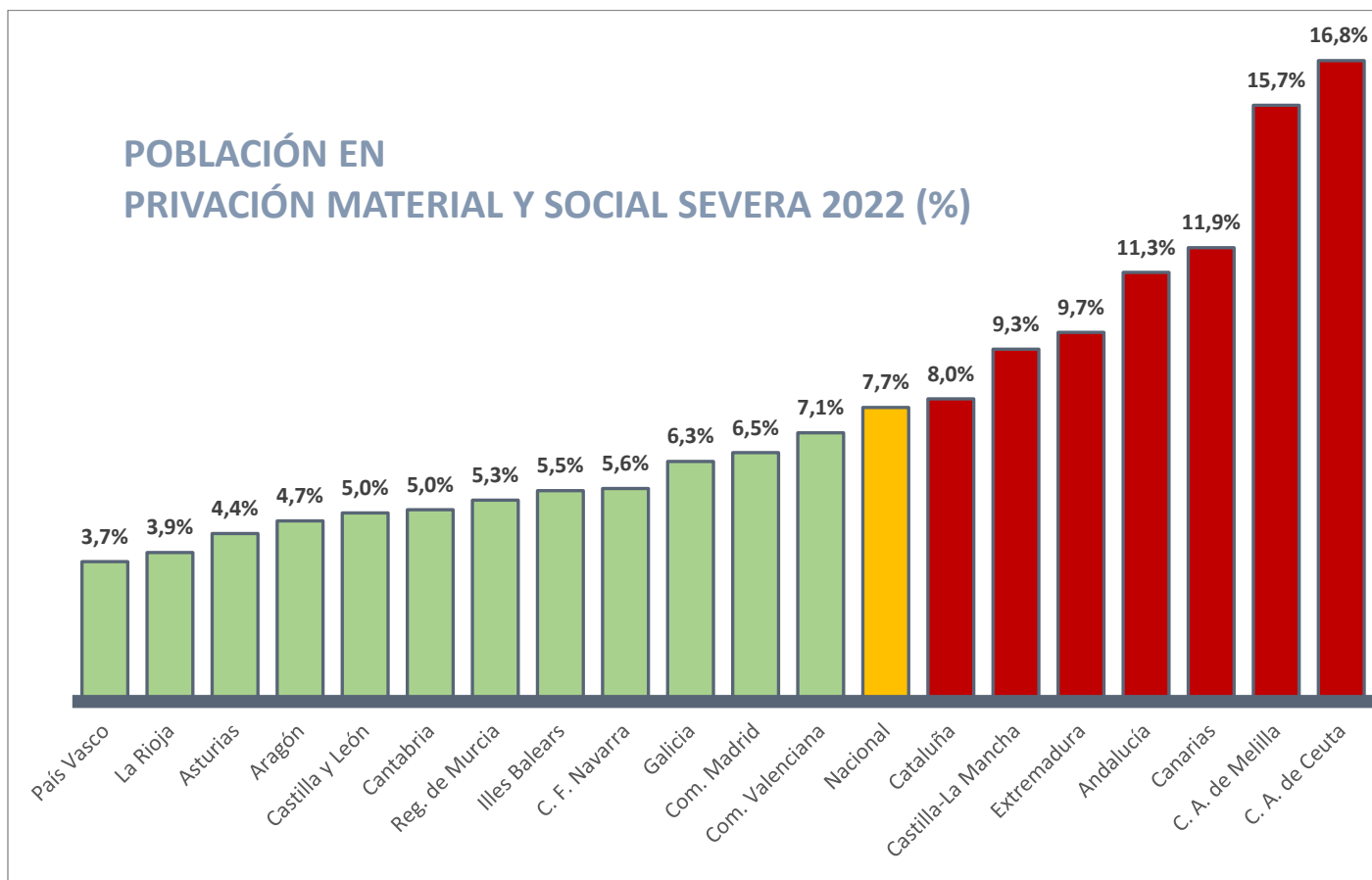
*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV.*



Para 2022 la tasa PMSS se reduce por segundo año consecutivo y alcanza al 7,7% de la población. En términos nacionales, no ha habido una reducción desde el año 2015 que pueda asimilarse a la evolución del resto de indicadores que se analizan en este trabajo. Sin embargo, si se produce una notable rebaja con respecto al año 2014, lo que puede explicarse por causas metodológicas que tienen que ver con los distintos períodos de referencia de los datos. En cualquier caso, una evaluación en términos de los objetivos de la Agenda 2030 muestra que no solo no se ha conseguido avanzar en la reducción del indicador, sino que se ha incrementado ligeramente (0,3 p.p.).

Tal como se ha mostrado con el resto de los indicadores, la PMSS también registra notables diferencias entre las zonas norte y sur del país. El 6,2 % de los habitantes de las regiones del norte del país está en PMSS, y esta cifra se incrementa hasta el 9,6% cuando se mide en las regiones del sur (3,4 puntos porcentuales, que equivalen a un 55% más). Además, debe señalarse que el mejor desempeño de la zona norte<sup>14</sup>, ha redundado en un incremento la brecha norte-sur de 0,6 puntos con respecto al año anterior.

Para las comunidades autónomas la evolución con respecto al año pasado registra una disminución generalizada de la situación de privación material y social severa (PMSS) entre la población española respecto del año 2021, y únicamente cinco comunidades han visto deteriorada su situación: Comunidad Foral de Navarra, Castilla-La Mancha, Extremadura, Galicia y Andalucía; las tres primeras con incrementos relativamente intensos evaluados en unos 2 puntos porcentuales y el resto con incrementos de 1 punto o menos, muy cercanos al mantenimiento. Entre las que han mejorado, puede destacarse a la Región de Murcia, Canarias y Aragón, con reducciones de 4,9, 3,8 y 1,8 puntos porcentuales, respectivamente. Finalmente, las tasas más elevadas se registran en Canarias –con un 11,9 % de personas en PMSS– y Andalucía –con un 11,3 %–. En el otro extremo se encuentran País Vasco y La Rioja –con un 3,7 % y un 3,9 % respectivamente–.



Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV.

<sup>14</sup> En el conjunto de las regiones del norte ha caído casi un punto en el último año (-0,9 p.p.) y en el sur apenas ha variado (-0,3 p.p.).

**POBLACIÓN EN PRIVACIÓN MATERIAL SEVERA. Evolución 2008-2022 por CC. AA. (% y absolutos)**

CC. AA.	2008			2015			2021			2022			Crecimiento 2008-2022		Crecimiento 2015-2022 (ODS)		Crecimiento 2021-2022	
	Población total	En PMS		Población total	En PMS		Población total	En PMS		Población total	En PMS		p. p.	Nueva población PMS	p. p.	Nueva población PMS	p. p.	Nueva población PMS
		%	Nº		%	Nº		%	Nº		%	Nº						
TOTAL ESPAÑA	45.668.938	3,6%	1.644.082	46.449.565	6,4%	2.972.772	47.385.107	7,3%	3.466.283	47.475.420	8,1%	3.824.160	4,5	2.180.078	1,7	851.388	0,7	357.877
Andalucía	8.118.575	5,4%	438.403	8.399.618	8,0%	671.969	8.472.407	10,2%	863.186	8.500.187	11,2%	950.240	5,8	511.837	3,2	278.271	1,0	87.053
Aragón	1.325.426	0,4%	5.302	1.326.403	2,2%	29.181	1.326.261	5,6%	73.887	1.326.315	3,9%	51.939	3,5	46.637	1,7	22.758	-1,7	-21.948
Asturias	1.071.081	1,6%	17.137	1.049.875	6,9%	72.441	1.011.792	5,5%	55.582	1.004.686	4,4%	44.511	2,8	27.374	-2,5	-27.930	-1,1	-11.071
Illes Balears	1.042.855	3,6%	37.543	1.124.972	7,7%	86.623	1.173.008	8,5%	99.326	1.176.659	8,3%	97.097	4,7	59.554	0,6	10.474	-0,2	-2.228
Canarias	1.991.945	3,9%	77.686	2.126.144	12,4%	263.642	2.172.944	13,5%	293.230	2.177.701	15,0%	326.238	11,1	248.552	2,6	62.596	1,5	33.008
Cantabria	577.266	1,0%	5.773	585.359	3,5%	20.488	584.507	5,7%	33.498	585.402	4,1%	23.970	3,1	18.197	0,6	3.482	-1,6	-9.528
Castilla y León	2.541.717	0,8%	20.334	2.478.079	2,3%	56.996	2.383.139	3,8%	90.572	2.372.640	4,8%	112.798	4,0	92.464	2,5	55.802	1,0	22.226
Castilla-La Man.	2.031.828	2,4%	48.764	2.062.767	8,5%	175.335	2.049.562	5,1%	105.209	2.053.328	8,2%	168.096	5,8	119.332	-0,3	-7.239	3,1	62.887
Cataluña	7.311.146	2,7%	197.401	7.396.991	6,7%	495.598	7.763.362	7,3%	568.089	7.792.611	9,0%	703.832	6,3	506.431	2,3	208.234	1,7	135.743
Com. Valenciana	4.928.093	4,0%	197.124	4.939.674	6,7%	330.958	5.058.138	7,1%	357.522	5.097.967	6,7%	343.184	2,7	146.060	0,0	12.226	-0,3	-14.338
Extremadura	1.089.650	2,2%	23.972	1.091.623	2,4%	26.199	1.059.501	6,9%	73.146	1.054.776	8,4%	88.690	6,2	64.718	6,0	62.491	1,5	15.544
Galicia	2.754.768	3,0%	82.643	2.734.656	4,2%	114.856	2.695.645	3,8%	103.013	2.690.464	6,4%	173.123	3,4	90.480	2,2	58.267	2,6	70.110
Com. Madrid	6.226.195	5,2%	323.762	6.385.298	5,7%	363.962	6.751.251	6,0%	404.452	6.750.336	6,8%	460.049	1,6	136.287	1,1	96.087	0,8	55.597
Reg. de Murcia	1.419.567	5,4%	76.657	1.463.773	9,0%	131.740	1.518.486	9,1%	138.365	1.531.878	7,2%	110.795	1,8	34.138	-1,8	-20.945	-1,9	-27.570
C. F. Navarra	616.711	1,5%	9.251	636.402	2,2%	14.001	661.537	5,5%	36.408	664.117	5,8%	38.548	4,3	29.297	3,6	24.547	0,3	2.140
País Vasco	2.159.427	2,8%	60.464	2.165.100	4,6%	99.595	2.213.993	5,2%	116.161	2.208.174	3,6%	80.418	0,8	19.954	-1,0	-19.177	-1,6	-35.744
La Rioja	316.192	2,8%	8.853	313.569	4,8%	15.051	319.796	3,8%	12.092	319.892	3,6%	11.547	0,8	2.694	-1,2	-3.504	-0,2	-545
C. A. de Ceuta	75.252	2,4%	1.806	84.692	16,6%	14.059	83.517	21,4%	17.893	83.117	20,2%	16.762	17,8	14956	3,6	2.703	-1,3	-1.131
C. A. de Melilla	71.244	10,9%	7.766	84.570	15,1%	12.770	86.261	17,2%	14.818	85.170	13,8%	11.785	2,9	4.019	-1,3	-985	-3,3	-3034

*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV.*

Por otra parte, el seguimiento del indicador antiguo PMS, muestra con respecto al año 2015 un incremento claro del grupo cuyas condiciones materiales de vida no alcanzan un mínimo digno. En este sentido, para el conjunto del territorio nacional la tasa crece desde el 6,4 % hasta el 8,1 %, es decir, se incrementa en 1,7 p.p., que equivale a un crecimiento del 26 %. Sin embargo, la pérdida con respecto al año 2008 es mucho más intensa y alcanza a los 4,5 puntos porcentuales, lo que equivale a doblar sobradamente la tasa inicial (incremento del 125%).

Para las comunidades autónomas, la comparativa de privación material severa (PMS) entre los años 2022 y 2008 muestra un aumento generalizado e intenso en todas ellas que, doblan, triplican, cuadruplican e, incluso, quintuplican los valores iniciales. El incremento solamente es leve en los casos de La Rioja y País Vasco, en los que pasa desde el 2,8% hasta el 3,6%, con un incremento de 0,8 puntos porcentuales. Los detalles para cada comunidad autónoma se muestran en la tabla y gráfico anteriores.

Tal y como se ha indicado, dentro del indicador de privación material y social severa (PMSS) se incluyen trece ítems relacionados con las esfera material y social para medir el nivel de acceso y/o de cobertura de ciertos elementos que se consideran básicos para la vida de las personas. De estos trece subindicadores existen algunos que no tienen relevancia en el contexto del territorio español por tener cifras muy reducidas, por lo que no se abordarán en el presenta análisis<sup>15</sup>.

En primer lugar, el referido a los retrasos en los pagos de gastos relacionados con la vivienda principal –tales como el pago de la hipoteca o alquiler, facturas de electricidad, gas, etc.– o en compras a plazos en los últimos 12 meses. El ítem utilizado para el cálculo de la PMSS es una combinación de los tres tipos de gastos indicados; es decir, se contabilizan en el ítem aquellas personas que tiene retrasos en el pago de la hipoteca o alquiler, o bien de facturas de servicios, o bien de compras a plazos. Basta con que una persona cumpla uno de esos tres criterios para ser contabilizado en el ítem; pero si cumple dos, o tres, solo se considera una vez. Con el fin de ahondar en la comprensión de las carencias, en las dos tablas siguientes se presenta la evolución anual del ítem completo y los porcentajes independientes para cada una de las tres variables parciales implicadas.

Por una parte, en el último año la tasa se ha incrementado en siete comunidades autónomas. Sin embargo, las cifras no son muy significativas, y la variación oscila entre el 0,1 % –el caso de las Illes Balears– y el 0,6 % –el caso de Cataluña–.

El cambio respecto al año 2008, sin embargo, es muy diferente. Solo la Comunidad Valenciana ha mejorado sus cifras en el período. Los incrementos más intensos se registran en Extremadura, Galicia, Aragón, Baleares, Asturias y Andalucía; en todas ellas las tasas actuales doblan, e incluso triplican, a las de 2008. Los datos concretos pueden verse en la tabla siguiente.

Estudiar este ítem en sus tres componentes por separado –retrasos en el pago de la hipoteca o alquiler; retrasos en el pago de las facturas de electricidad, agua, gas, etc. y retrasos en el pago de compras aplazadas o de otros préstamos–, refleja el interés de las personas más pobres en mantener en lo posible al día el pago de hipotecas y facturas relacionadas con los suministros. En este sentido, las tasas más elevadas de retraso corresponden a compras aplazadas y gastos no relacionados con la vivienda principal. El que presenta mayores cifras es el referido a los retrasos en pagos no relacionados con la vivienda. En términos generales, se registra una reducción en los tres ítems, y el más pronunciado es el relativo a los retrasos en el pago de la hipoteca y pago al alquiler, con especial incidencia en Canarias y en la Región de Murcia, donde se ha registrado un descenso de 8,1 y 7,3 puntos porcentuales, respectivamente. También se han registrado importantes reducciones en los retrasos en el pago de compras aplazadas en Illes Balears, Canarias y la Región de Murcia –19,4, 17,3 y 12,8 puntos porcentuales, respectivamente –.

---

<sup>15</sup> Este es el caso de los ítems referidos a la posesión de zapatos y la disposición de conexión a internet.

## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

	Retrasos en pago de gastos relat. con la vivienda principal (hipot. o alq. gas, comunidad...) o en compras a plazos en los últimos 12 meses									Var 22-21		Var 22-08	
	2008	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	pp	%	pp	%
Total	8,2%	11,7%	10,6%	9,3%	9,4%	8,3%	13,5%	14,4%	13,2%	-1,1	-8%	5,1	62%
Andalucía	7,6%	13,8%	13,2%	11,2%	15,7%	11,3%	19,0%	17,0%	16,3%	-0,7	-4%	8,6	112%
Aragón	3,4%	8,1%	8,2%	3,7%	3,9%	3,8%	5,4%	12,4%	8,8%	-3,6	-29%	5,4	156%
Asturias	3,5%	6,5%	5,3%	5,8%	4,5%	4,8%	11,7%	10,0%	7,6%	-2,5	-25%	4,1	117%
Illes Balears	8,5%	21,7%	12,6%	15,4%	10,2%	14,0%	13,1%	20,3%	20,5%	0,1	1%	12,0	141%
Canarias	11,0%	18,9%	16,7%	21,1%	11,9%	9,9%	23,0%	26,2%	20,0%	-6,2	-24%	9,0	82%
Cantabria	3,6%	6,3%	5,9%	2,3%	7,1%	3,1%	6,8%	9,0%	5,3%	-3,7	-41%	1,7	47%
Castilla y León	4,0%	5,3%	5,8%	2,4%	3,2%	3,1%	6,9%	10,0%	10,4%	0,4	4%	6,4	158%
Castilla-La Mancha	9,7%	13,1%	16,6%	4,9%	9,1%	6,2%	8,4%	14,2%	14,5%	0,3	2%	4,8	50%
Cataluña	8,6%	11,9%	9,9%	8,3%	8,7%	8,1%	14,3%	14,2%	14,8%	0,6	4%	6,2	73%
Com. Valenciana	13,4%	15,1%	12,8%	14,6%	7,6%	9,4%	14,4%	13,5%	12,2%	-1,3	-10%	-1,3	-10%
Extremadura	3,9%	6,3%	6,1%	11,3%	9,9%	10,1%	13,7%	11,8%	12,4%	0,5	4%	8,5	218%
Galicia	3,4%	7,8%	6,4%	4,5%	3,9%	5,6%	8,5%	9,0%	9,4%	0,4	5%	6,1	179%
Com. Madrid	10,6%	9,2%	8,7%	6,9%	8,7%	7,2%	11,5%	13,2%	11,9%	-1,3	-10%	1,3	12%
Reg. de Murcia	8,5%	17,1%	14,9%	16,9%	14,9%	11,6%	15,5%	21,3%	12,3%	-9,0	-42%	3,8	45%
C. F. Navarra	7,6%	5,9%	5,5%	2,2%	10,3%	6,9%	11,4%	10,3%	10,8%	0,4	4%	3,2	41%
País Vasco	4,8%	6,1%	6,5%	5,9%	5,4%	8,5%	8,2%	8,8%	7,2%	-1,5	-17%	2,4	50%
La Rioja	7,3%	16,2%	12,5%	4,4%	7,9%	4,9%	8,2%	8,0%	7,8%	-0,2	-2%	0,5	7%
C. A. de Ceuta	7,6%	37,2%	21,5%	17,7%	27,0%	14,5%	28,2%	29,4%	24,1%	-5,3	-18%	16,5	218%
C. A. de Melilla	10,2%	13,5%	12,5%	9,9%	9,3%	11,1%	19,8%	26,2%	23,1%	-3,1	-12%	12,9	126%

### RETRASOS EN PAGOS Y GASTOS DE LA VIVIENDA EN LOS ÚLTIMOS 12 MESES

	En el pago de la hipoteca o del alquiler del hogar			En el pago de las facturas de la electricidad, agua, gas, etc.			En el pago de compras aplazadas o de otros préstamos (deudas no relat. con la vivienda principal).			En gastos relacionados con la vivienda principal (hipot. o alq. gas, comunidad...) o en compras a plazos		
	2021	2022	Dif. 21-22	2021	2022	Dif. 21-22	2021	2022	Dif. 21-22	2021	2022	Dif. 21-22
	Nacional	13,1%	<b>11,6%</b>	-1,5	9,6%	<b>9,3%</b>	-0,3	15,9%	<b>14,8%</b>	-1,0	14,4%	<b>13,2%</b>
Andalucía	14,6%	<b>14,9%</b>	0,2	13,0%	<b>11,7%</b>	-1,2	13,1%	<b>14,3%</b>	1,3	17,0%	<b>16,3%</b>	-0,7
Aragón	11,5%	<b>7,6%</b>	-3,9	5,9%	<b>6,1%</b>	0,3	18,3%	<b>10,9%</b>	-7,4	12,4%	<b>8,8%</b>	-3,6
Asturias	8,4%	<b>8,7%</b>	0,3	6,7%	<b>5,3%</b>	-1,4	10,8%	<b>9,6%</b>	-1,2	10,0%	<b>7,6%</b>	-2,5
Illes Balears	17,0%	<b>25,8%</b>	8,9	11,0%	<b>13,2%</b>	2,2	29,2%	<b>9,9%</b>	-19,4	20,3%	<b>20,5%</b>	0,1
Canarias	27,0%	<b>18,9%</b>	-8,1	16,4%	<b>14,9%</b>	-1,4	37,2%	<b>19,9%</b>	-17,3	26,2%	<b>20,0%</b>	-6,2
Cantabria	8,2%	<b>5,4%</b>	-2,8	4,7%	<b>3,0%</b>	-1,7	15,7%	<b>6,7%</b>	-9,0	9,0%	<b>5,3%</b>	-3,7
Castilla y León	12,5%	<b>8,7%</b>	-3,7	5,9%	<b>6,9%</b>	0,9	12,9%	<b>19,4%</b>	6,5	10,0%	<b>10,4%</b>	0,4
Castilla-La Mancha	13,8%	<b>14,6%</b>	0,8	9,3%	<b>9,4%</b>	0,1	17,6%	<b>14,8%</b>	-2,8	14,2%	<b>14,5%</b>	0,3
Cataluña	12,4%	<b>10,9%</b>	-1,5	9,5%	<b>10,0%</b>	0,5	16,2%	<b>17,0%</b>	0,8	14,2%	<b>14,8%</b>	0,6
Com. Valenciana	11,9%	<b>10,7%</b>	-1,2	9,3%	<b>9,0%</b>	-0,3	14,8%	<b>14,6%</b>	-0,2	13,5%	<b>12,2%</b>	-1,3
Extremadura	10,3%	<b>13,1%</b>	2,8	8,9%	<b>10,9%</b>	2,0	15,8%	<b>12,4%</b>	-3,4	11,8%	<b>12,4%</b>	0,5
Galicia	7,7%	<b>7,7%</b>	0,0	5,7%	<b>6,0%</b>	0,3	12,4%	<b>16,0%</b>	3,6	9,0%	<b>9,4%</b>	0,4
Com. Madrid	12,2%	<b>8,8%</b>	-3,3	7,9%	<b>8,3%</b>	0,4	12,1%	<b>13,5%</b>	1,4	13,2%	<b>11,9%</b>	-1,3
Reg. de Murcia	17,4%	<b>10,1%</b>	-7,3	12,4%	<b>9,5%</b>	-2,9	23,2%	<b>10,4%</b>	-12,8	21,3%	<b>12,3%</b>	-9,0
C. F. Navarra	11,4%	<b>8,6%</b>	-2,8	7,8%	<b>6,8%</b>	-1,0	18,3%	<b>13,6%</b>	-4,7	10,3%	<b>10,8%</b>	0,4
País Vasco	7,6%	<b>6,9%</b>	-0,7	6,0%	<b>4,1%</b>	-1,8	14,9%	<b>17,3%</b>	2,4	8,8%	<b>7,2%</b>	-1,5
La Rioja	8,4%	<b>4,9%</b>	-3,5	5,6%	<b>5,7%</b>	0,1	15,9%	<b>9,0%</b>	-6,8	8,0%	<b>7,8%</b>	-0,2
C. A. de Ceuta	22,3%	<b>15,2%</b>	-7,2	24,2%	<b>18,3%</b>	-5,9	11,0%	<b>16,6%</b>	5,6	29,4%	<b>24,1%</b>	-5,3
C. A. de Melilla	21,0%	<b>19,8%</b>	-1,2	21,6%	<b>20,7%</b>	-0,8	11,9%	<b>18,4%</b>	6,4	26,2%	<b>23,1%</b>	-3,1

*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos ECV.*

## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

Respecto a la pobreza energética, el 17,1 % de la población nacional no tiene capacidad de mantener su vivienda con una temperatura adecuada. La cifra ha subido 2,8 puntos porcentuales, es decir, un incremento del 20%. En términos regionales, todas las comunidades autónomas a excepción de tres – Aragón, la Región de Murcia y La Rioja – han empeorado su situación respecto al año 2021. Se destacan los casos de Galicia, Castilla-La Mancha y Extremadura, con incrementos de 6,3, 6,1 y 5,6 puntos porcentuales respectivamente. Durante el año 2022 Extremadura y Andalucía son las que presentan un mayor número de personas que viven en hogares en los cuales no se dispone de la capacidad para mantener su vivienda a una temperatura adecuada, con el 23,1 % y el 21 % de la población residente. El resto de los datos se muestran en la tabla siguiente.

Por otra parte, el número de personas que no pueden permitirse ir de vacaciones al menos una semana al año ha tenido un desarrollo desigual. Para el conjunto del territorio nacional la tasa se ha incrementado ligeramente, desde el 32,7% hasta el 33,5%. Además, se han registrado reducciones en seis comunidades autónomas – Andalucía, Illes Balears, Canarias, Castilla-La Mancha, Comunidad de Madrid, Región de Murcia y La Rioja – e incrementos en otras diez. Hay que señalar, sin embargo, que tres de las seis comunidades cuyas tasas mejoran, presentan las cifras más elevadas: Andalucía, Canarias y la Región de Murcia son, junto con Extremadura, los territorios con mayor porcentaje de personas que no pueden permitirse irse de vacaciones al menos una vez al año –45,4 %, 40,2 %, 42,3 % y 42 %–.

	DIFICULTADES PARA AFRONTAR GASTOS											
	No puede permitirse mantener la vivienda con una temperatura adecuada			No puede permitirse ir de vacaciones al menos una semana al año			No puede permitirse una comida de carne, pollo o pescado al menos cada dos días			No tiene capacidad para afrontar gastos imprevistos (2021: de 700 €; 2022: 800 €)		
	2021	2022	Dif. 21-22	2021	2022	Dif. 21-22	2021	2022	Dif. 21-22	2021	2022	Dif. 21-22
Nacional	14,3%	<b>17,1%</b>	2,8	32,7%	<b>33,5%</b>	0,8	4,7%	<b>5,4%</b>	0,6	33,4%	<b>35,5%</b>	2,1
Andalucía	18,0%	<b>21,0%</b>	3,0	45,8%	<b>45,4%</b>	-0,3	6,8%	<b>8,0%</b>	1,1	42,5%	<b>44,8%</b>	2,4
Aragón	8,5%	<b>7,7%</b>	-0,8	23,6%	<b>23,6%</b>	0,0	3,3%	<b>1,9%</b>	-1,4	26,9%	<b>27,2%</b>	0,3
Asturias	11,6%	<b>13,1%</b>	1,5	28,9%	<b>30,9%</b>	2,0	3,3%	<b>3,5%</b>	0,2	25,9%	<b>24,0%</b>	-1,9
Illes Balears	14,3%	<b>14,4%</b>	0,1	35,0%	<b>33,0%</b>	-2,0	2,9%	<b>7,4%</b>	4,5	30,9%	<b>36,4%</b>	5,5
Canarias	16,7%	<b>16,9%</b>	0,3	40,8%	<b>40,2%</b>	-0,6	12,3%	<b>11,9%</b>	-0,4	49,8%	<b>57,2%</b>	7,5
Cantabria	11,5%	<b>13,1%</b>	1,6	34,0%	<b>34,4%</b>	0,4	6,0%	<b>4,7%</b>	-1,4	25,8%	<b>23,9%</b>	-1,9
Castilla y León	8,7%	<b>9,8%</b>	1,1	26,4%	<b>28,2%</b>	1,8	2,4%	<b>3,5%</b>	1,1	24,1%	<b>27,2%</b>	3,0
Castilla-La Mancha	13,6%	<b>19,8%</b>	6,1	35,0%	<b>34,5%</b>	-0,5	3,8%	<b>7,2%</b>	3,4	35,6%	<b>36,7%</b>	1,0
Cataluña	15,9%	<b>19,2%</b>	3,3	27,8%	<b>30,9%</b>	3,1	3,9%	<b>5,0%</b>	1,1	32,9%	<b>34,8%</b>	1,8
Com. Valenciana	15,5%	<b>18,4%</b>	2,9	35,0%	<b>37,0%</b>	2,0	3,4%	<b>3,4%</b>	0,0	32,4%	<b>34,6%</b>	2,2
Extremadura	17,6%	<b>23,1%</b>	5,6	41,6%	<b>42,3%</b>	0,7	3,7%	<b>3,8%</b>	0,0	39,4%	<b>42,3%</b>	2,9
Galicia	13,1%	<b>19,4%</b>	6,3	37,1%	<b>39,2%</b>	2,1	2,1%	<b>4,4%</b>	2,3	24,7%	<b>29,4%</b>	4,7
Com. Madrid	11,2%	<b>14,7%</b>	3,4	21,5%	<b>21,3%</b>	-0,1	4,3%	<b>4,5%</b>	0,2	30,6%	<b>31,3%</b>	0,8
Reg. de Murcia	21,4%	<b>20,1%</b>	-1,3	44,4%	<b>42,0%</b>	-2,4	5,1%	<b>3,7%</b>	-1,3	43,0%	<b>44,8%</b>	1,8
C. F. Navarra	5,5%	<b>9,7%</b>	4,2	22,7%	<b>24,7%</b>	2,1	4,2%	<b>3,5%</b>	-0,6	20,9%	<b>21,5%</b>	0,6
País Vasco	7,2%	<b>9,3%</b>	2,2	16,4%	<b>18,7%</b>	2,3	4,5%	<b>2,4%</b>	-2,0	18,4%	<b>18,7%</b>	0,3
La Rioja	9,0%	<b>8,8%</b>	-0,2	22,4%	<b>18,3%</b>	-4,0	3,0%	<b>2,2%</b>	-0,8	22,5%	<b>19,6%</b>	-3,0
C. A. de Ceuta	33,3%	<b>25,9%</b>	-7,4	44,2%	<b>41,3%</b>	-2,9	13,2%	<b>13,8%</b>	0,6	54,9%	<b>47,0%</b>	-7,9
C. A. de Melilla	18,8%	<b>20,5%</b>	1,7	44,1%	<b>31,5%</b>	-12,5	12,3%	<b>16,6%</b>	4,3	48,5%	<b>45,3%</b>	-3,2

*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos ECV.*

La capacidad de alimentarse con una comida de carne, pollo o pescado al menos cada dos días también ha tenido una evolución diferenciada. Por una parte, para el conjunto del territorio nacional la tasa se ha incrementado desde el 4,7 % hasta el 5,4 %, lo que supone un incremento aproximado del 12 %. A nivel de regiones se ha reducido la tasa en siete territorios – Aragón, Canarias, Cantabria, Región de Murcia, Comunidad Foral de Navarra, País Vasco y La Rioja –. Por otra parte, Canarias, a pesar de la

## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

pequeña mejora de este año, mantiene una tasa extraordinariamente elevada de personas que no pueden alimentarse con carne, pollo o pescado al menos cada dos días y que dobla sobradamente la media nacional.

En términos generales, este indicador muestra que aquellos territorios que se encontraban en situación más precaria respecto al consumo de estos productos alimenticios refuerzan la tendencia durante el año 2022, mientras que los que se encontraban en mejor situación, ven reducido el número de personas que se enfrentan a estas carencias. Al igual que en casos anteriores, si el año de referencia es el 2008, empeora en todos los territorios la situación, aunque no en la misma proporción que lo hacía el indicador relacionado con la temperatura de la vivienda. El resto de datos pueden verse en la tabla siguiente.

La capacidad para afrontar gastos imprevistos se ha incrementado en todas las comunidades autónomas excepto en Asturias, Cantabria y La Rioja. Al igual que sucede con otros indicadores, los territorios que mejoran sus valores se encuentran entre aquellos que ya venían caracterizándose por una situación positiva dentro del contexto nacional. Por el contrario, Andalucía, Canarias, Extremadura y la Región de Murcia presentan un mayor porcentaje de personas que no tienen la capacidad de afrontar gastos imprevistos, y que, además, han empeorado su situación respecto del año pasado –2,4 p.p., 7,5 p.p., 2,9 p.p. y 1,8 p.p. respectivamente—. Por otra parte, desde el año 2008 sólo dos comunidades autónomas han mejorado su situación: la Comunidad de Madrid y La Rioja. Por el lado contrario, debe destacarse el caso de Castilla-La Mancha, que ha sufrido un incremento de 12,4 puntos porcentuales, es decir, aproximadamente de un 50%.

Los valores registrados para otros ítems relacionados con la carencia material, tales como el poder o no permitirse disponer de un automóvil, la capacidad de sustituir los muebles estropeados o viejos y la capacidad de sustituir las ropas estropeadas por otras nuevas se muestran en la tabla siguiente, sin más comentarios.

	DIFICULTADES PARA DISPONER DE BIENES MATERIALES											
	No puede permitirse disponer de un automóvil			No puede sustituir muebles estropeados o viejos			No puede permitirse sustituir ropa estropeada por otra nueva			No puede permitirse tener dos pares de zapatos en buenas condiciones		
	2021	<b>2022</b>	Dif. 21-22	2021	<b>2022</b>	Dif. 21-22	2021	<b>2022</b>	Dif. 21-22	2021	<b>2022</b>	Dif. 21-22
Nacional	4,9%	<b>5,0%</b>	0,1	27,5%	<b>27,4%</b>	-0,1	8,8%	<b>8,5%</b>	-0,2	2,4%	<b>2,5%</b>	0,0
Andalucía	5,3%	<b>6,2%</b>	0,9	37,4%	<b>34,6%</b>	-2,8	10,8%	<b>10,5%</b>	-0,3	3,2%	<b>3,7%</b>	0,6
Aragón	4,5%	<b>4,1%</b>	-0,4	20,4%	<b>20,8%</b>	0,4	8,4%	<b>7,0%</b>	-1,4	1,7%	<b>1,0%</b>	-0,6
Asturias	4,3%	<b>3,7%</b>	-0,6	18,5%	<b>18,8%</b>	0,2	7,7%	<b>6,5%</b>	-1,2	1,3%	<b>1,3%</b>	0,0
Illes Balears	4,6%	<b>5,1%</b>	0,5	30,7%	<b>27,7%</b>	-3,0	9,1%	<b>8,1%</b>	-1,0	2,1%	<b>1,6%</b>	-0,5
Canarias	8,8%	<b>9,6%</b>	0,8	42,1%	<b>37,0%</b>	-5,1	13,9%	<b>13,5%</b>	-0,4	3,3%	<b>4,7%</b>	1,4
Cantabria	2,9%	<b>3,7%</b>	0,8	20,4%	<b>19,8%</b>	-0,6	5,9%	<b>6,7%</b>	0,9	1,2%	<b>1,5%</b>	0,3
Castilla y León	3,8%	<b>3,8%</b>	0,0	20,2%	<b>21,1%</b>	0,8	6,9%	<b>6,2%</b>	-0,7	1,8%	<b>1,2%</b>	-0,5
Castilla-La Mancha	2,4%	<b>2,4%</b>	-0,1	27,5%	<b>28,2%</b>	0,7	9,0%	<b>10,6%</b>	1,6	2,7%	<b>2,9%</b>	0,2
Cataluña	4,9%	<b>6,3%</b>	1,5	27,2%	<b>27,8%</b>	0,6	8,3%	<b>8,7%</b>	0,4	2,4%	<b>2,9%</b>	0,6
Com. Valenciana	6,0%	<b>4,5%</b>	-1,5	25,6%	<b>27,3%</b>	1,7	8,9%	<b>7,4%</b>	-1,5	3,1%	<b>1,5%</b>	-1,6
Extremadura	2,4%	<b>1,6%</b>	-0,9	30,0%	<b>32,8%</b>	2,8	7,7%	<b>8,9%</b>	1,2	2,0%	<b>3,4%</b>	1,4
Galicia	1,9%	<b>2,6%</b>	0,7	19,9%	<b>25,6%</b>	5,7	5,9%	<b>7,1%</b>	1,1	1,5%	<b>1,3%</b>	-0,2
Com. Madrid	6,2%	<b>5,7%</b>	-0,5	23,3%	<b>25,1%</b>	1,9	8,0%	<b>8,8%</b>	0,8	1,7%	<b>2,3%</b>	0,6
Reg. de Murcia	4,1%	<b>3,0%</b>	-1,1	34,9%	<b>26,7%</b>	-8,2	11,2%	<b>6,0%</b>	-5,3	4,5%	<b>2,1%</b>	-2,3
C. F. Navarra	1,3%	<b>1,9%</b>	0,6	16,8%	<b>20,2%</b>	3,4	7,0%	<b>6,7%</b>	-0,3	1,9%	<b>1,4%</b>	-0,5
País Vasco	4,3%	<b>2,7%</b>	-1,6	15,5%	<b>14,3%</b>	-1,2	5,3%	<b>4,2%</b>	-1,1	1,8%	<b>1,1%</b>	-0,7
La Rioja	2,4%	<b>3,0%</b>	0,6	18,7%	<b>19,9%</b>	1,1	6,7%	<b>6,3%</b>	-0,4	1,3%	<b>2,6%</b>	1,2
C. A. de Ceuta	5,6%	<b>8,1%</b>	2,5	48,4%	<b>34,2%</b>	-14,2	17,9%	<b>17,8%</b>	-0,2	4,9%	<b>5,2%</b>	0,3
C. A. de Melilla	7,8%	<b>9,9%</b>	2,1	28,6%	<b>37,0%</b>	8,4	12,1%	<b>13,5%</b>	1,4	6,3%	<b>5,6%</b>	-0,6

*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos ECV.*



## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

En lo que respecta a ítems del ámbito social que se miden en la PMSS, la imposibilidad de reunirse con amigos y/o familiares para comer o tomar algo al menos una vez al mes por motivos económicos es elevada en Canarias, Andalucía y Extremadura, con cifras que superan al 10% de la población. Además, ha aumentado en cinco comunidades autónomas –Andalucía, Asturias, Castilla-La Mancha, Extremadura y Galicia–.

El ítem que hace referencia a la incapacidad de participar regularmente en actividades de ocio tales como deporte, cine, conciertos, etc. registra tasas elevadas en Andalucía, Canarias y Extremadura con el 17,4 %, 16,5 % y 14,6 % respectivamente. Además, ha mejorado ligeramente en diez comunidades autónomas respecto a los datos arrojados en el año anterior. No puede dejar de señalarse que, en retrospectiva con el año 2009, las cifras han empeorado de forma general en todos los territorios, exceptuando los casos de Illes Balears, Cataluña, la Comunidad Valenciana y La Rioja, donde el porcentaje de personas que no tienen la capacidad de participar de forma regular en actividades de ocio ha disminuido.

Sobre la capacidad o no de gastar una pequeña cantidad de dinero en sí mismo, ha disminuido en términos generales en comparación con el año 2021, a excepción de las comunidades de Cantabria, Castilla-La Mancha, Cataluña, Extremadura, Galicia y la Comunidad Foral de Navarra.

Para todas estas variables los datos de 2021 y 2022 se muestran en la tabla siguiente.

	DIFICULTADES PARA EL OCIO Y LAS RELACIONES SOCIALES											
	No puede permitirse reunirse con amigos/familia para comer o tomar algo al menos una vez al mes			No puede permitirse participar regularmente en actividades de ocio			No puede permitirse gastar una pequeña cantidad de dinero en sí mismo			No puede permitirse conexión a internet		
	2021	2022	Dif. 21-22	2021	2022	Dif. 21-22	2021	2022	Dif. 21-22	2021	2022	Dif. 21-22
Nacional	8,6%	<b>7,6%</b>	-1,0	12,5%	<b>12,2%</b>	-0,4	15,1%	<b>14,3%</b>	-0,8	2,7%	<b>1,9%</b>	-0,8
Andalucía	11,4%	<b>11,6%</b>	0,2	17,3%	<b>17,4%</b>	0,1	20,2%	<b>19,5%</b>	-0,6	4,4%	<b>2,9%</b>	-1,5
Aragón	5,7%	<b>4,0%</b>	-1,7	8,5%	<b>8,8%</b>	0,3	12,5%	<b>10,1%</b>	-2,5	1,8%	<b>1,2%</b>	-0,6
Asturias	5,8%	<b>6,2%</b>	0,4	8,5%	<b>7,5%</b>	-1,0	9,4%	<b>8,9%</b>	-0,5	1,4%	<b>1,8%</b>	0,3
Illes Balears	4,8%	<b>3,6%</b>	-1,2	9,1%	<b>6,9%</b>	-2,2	10,8%	<b>9,4%</b>	-1,4	3,8%	<b>1,0%</b>	-2,7
Canarias	14,1%	<b>12,0%</b>	-2,0	18,0%	<b>16,5%</b>	-1,4	27,5%	<b>22,1%</b>	-5,4	3,9%	<b>1,7%</b>	-2,2
Cantabria	9,3%	<b>7,1%</b>	-2,2	9,5%	<b>9,0%</b>	-0,5	10,7%	<b>11,3%</b>	0,6	1,7%	<b>1,7%</b>	0,1
Castilla y León	6,0%	<b>5,0%</b>	-1,0	9,9%	<b>9,1%</b>	-0,8	11,3%	<b>11,0%</b>	-0,3	2,3%	<b>1,9%</b>	-0,4
Castilla-La Mancha	8,0%	<b>9,3%</b>	1,3	12,0%	<b>12,8%</b>	0,8	14,9%	<b>15,7%</b>	0,8	3,4%	<b>3,0%</b>	-0,4
Cataluña	7,9%	<b>7,2%</b>	-0,7	11,9%	<b>12,4%</b>	0,6	14,1%	<b>14,8%</b>	0,8	1,8%	<b>1,6%</b>	-0,2
Com. Valenciana	7,9%	<b>6,0%</b>	-1,9	11,2%	<b>10,5%</b>	-0,6	13,8%	<b>11,8%</b>	-2,0	2,2%	<b>1,8%</b>	-0,4
Extremadura	8,4%	<b>10,4%</b>	2,0	10,3%	<b>14,6%</b>	4,3	13,6%	<b>18,4%</b>	4,7	2,6%	<b>3,4%</b>	0,8
Galicia	5,9%	<b>6,6%</b>	0,7	9,3%	<b>11,1%</b>	1,8	11,1%	<b>12,6%</b>	1,5	2,5%	<b>1,8%</b>	-0,7
Com. Madrid	9,2%	<b>6,5%</b>	-2,8	12,7%	<b>10,9%</b>	-1,8	14,3%	<b>13,3%</b>	-1,0	1,7%	<b>1,1%</b>	-0,7
Reg. de Murcia	11,7%	<b>6,3%</b>	-5,4	16,1%	<b>11,0%</b>	-5,1	19,1%	<b>9,6%</b>	-9,5	4,1%	<b>1,2%</b>	-2,9
C. F. Navarra	4,7%	<b>4,7%</b>	0,0	7,1%	<b>8,4%</b>	1,3	9,0%	<b>9,8%</b>	0,8	0,6%	<b>1,2%</b>	0,6
País Vasco	5,0%	<b>4,1%</b>	-0,8	8,1%	<b>7,2%</b>	-0,8	8,7%	<b>8,3%</b>	-0,4	2,4%	<b>0,9%</b>	-1,5
La Rioja	6,7%	<b>5,1%</b>	-1,6	9,3%	<b>7,7%</b>	-1,7	9,7%	<b>9,4%</b>	-0,3	1,3%	<b>2,0%</b>	0,7
C. A. de Ceuta	16,0%	<b>13,0%</b>	-3,0	22,3%	<b>16,9%</b>	-5,4	24,4%	<b>19,1%</b>	-5,3	8,7%	<b>4,4%</b>	-4,3
C. A. de Melilla	11,4%	<b>13,1%</b>	1,7	14,1%	<b>14,7%</b>	0,6	16,9%	<b>19,4%</b>	2,5	6,7%	<b>3,6%</b>	-3,1

*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos ECV.*

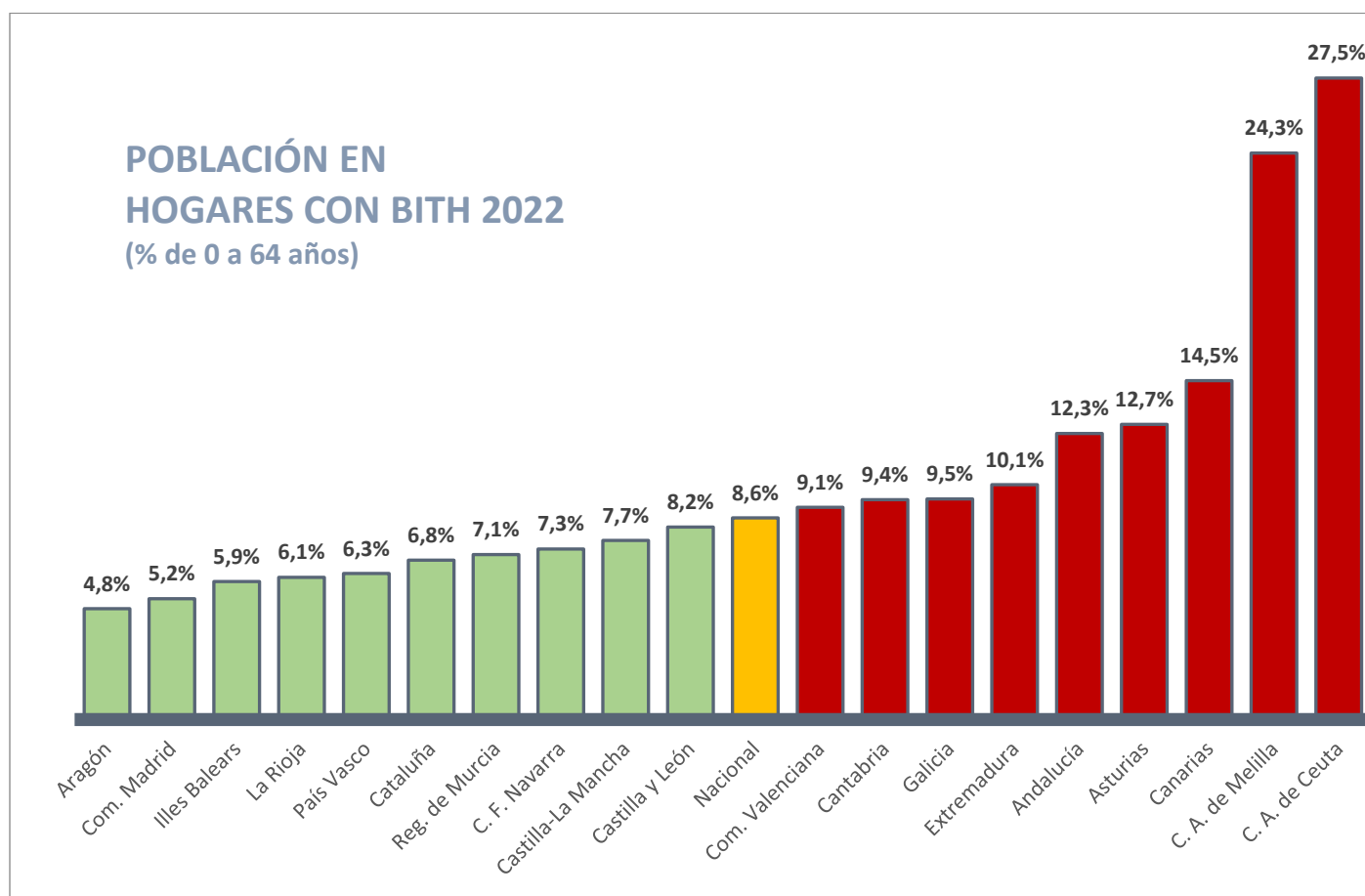
### BAJA INTENSIDAD DE EMPLEO POR HOGAR EN LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS.

La distribución por comunidades autónomas del factor de Baja Intensidad de Empleo por Hogar (BITH) de 0 a 64 años, se muestra en el gráfico siguiente. Según éste, podemos diferenciar tres grupos de regiones: un grupo con BITH de intensidad media, cuya tasa se sitúa dentro del intervalo de la media

## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

nacional  $\pm$  25%, que incluye a Cataluña, Murcia, Navarra, Castilla-La Mancha, Castilla y León, Comunidad Valenciana, Cantabria, Galicia y Extremadura; otro grupo con BITH reducido compuesto por Aragón, Madrid, Baleares, La Rioja y País Vasco, y un tercer grupo con valores elevados que incluye Canarias, Asturias y Andalucía.

Con respecto al año pasado, la tasa de personas en hogares con baja intensidad de empleo ha continuado el proceso de reducción que viene desarrollándose desde el año 2014. En este sentido, la tasa se ha reducido en todas las CCAA menos en Castilla y León, que subió muy ligeramente (0,4 puntos porcentuales).



*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV.*

Si se analiza la baja intensidad de empleo con la metodología anterior, que solo tiene en cuenta a la población de 0 a 59 años, y que produce resultados muy similares al BITH nuevo calculado para población entre cero y 64 años, la comparación con los datos del año 2015 muestra una reducción general de 6,7 puntos porcentuales, lo que supone que unas 2,4 millones de personas han abandonado su situación en BITH. Sin embargo, no se puede obviar que, si se toma como referencia el año 2008, antes de la Gran Recesión, la población en BITH aún no se ha reducido a sus valores iniciales y se ha incrementado en 2,1 puntos, esto es, en 650.000 personas.



**POBLACIÓN 0-59 años EN HOGARES CON MUY BAJA INTENSIDAD DE EMPLEO. Evolución 2008-2022 por CC. AA. (% y absolutos)**

CC. AA.	2008			2015			2021			2022			Crecimiento 2008-2022		Crecimiento 2015-2022 (ODS)		Crecimiento 2021-2022	
	Población	En BITH		Población	En BITH		Población	En BITH		Población	En BITH		p. p.	Nueva población BITH	p. p.	Nueva población BITH	p. p.	Nueva población BITH
		%	Nº		%	Nº		%	Nº		%	Nº						
TOTAL ESPAÑA	35.822.552	6,6%	2.364.288	35.349.716	15,4%	5.443.856	35.010.768	11,7%	4.092.151	34.812.225	8,7%	3.018.273	2,1	653.985	-6,7	-2.425.583	-3,0	-1.073.878
Andalucía	6.554.963	10,1%	662.051	6.615.246	24,9%	1.647.196	6.466.869	18,0%	1.164.093	6.437.458	12,5%	803.983	2,4	141.932	-12,4	-843.213	-5,5	-360.111
Aragón	995.031	4,7%	46.766	975.335	6,9%	67.298	952.443	7,6%	72.630	932.132	4,8%	44.919	0,1	-1.847	-2,1	-22.379	-2,8	-27.711
Asturias	771.949	9,1%	70.247	725.354	16,4%	118.958	663.536	14,1%	93.650	652.941	12,5%	81.373	3,4	11.126	-3,9	-37.585	-1,7	-12.277
Illes Balears	851.253	5,0%	42.563	895.849	8,4%	75.251	951.516	9,1%	86.399	949.280	5,7%	54.263	0,7	11.700	-2,7	-20.988	-3,4	-32.137
Canarias	1.648.442	9,3%	153.305	1.695.913	20,8%	352.750	1.725.003	21,3%	368.092	1.714.593	13,4%	230.142	4,1	76.837	-7,4	-122.608	-7,9	-137.950
Cantabria	440.518	9,2%	40.528	430.135	15,5%	66.671	408.262	11,0%	44.777	405.223	9,1%	36.839	-0,1	-3.689	-6,4	-29.832	-1,9	-7.938
Castilla y León	1.835.998	5,5%	100.980	1.733.206	16,5%	285.979	1.594.784	8,2%	131.039	1.573.503	8,5%	133.219	3,0	32.239	-8,0	-152.760	0,2	2.180
Castilla-La Man.	1.583.483	5,0%	79.174	1.586.218	15,6%	247.450	1.529.222	8,2%	126.139	1.519.373	8,6%	130.139	3,6	50.965	-7,0	-117.311	0,3	4.000
Cataluña	5.786.857	5,2%	300.917	5.743.677	8,8%	505.444	5.728.812	9,5%	544.385	5.707.672	6,7%	379.949	1,5	79.032	-2,1	-125.495	-2,8	-164.436
Com. Valenciana	3.883.500	6,4%	248.544	3.753.603	18,1%	679.402	3.717.500	11,2%	418.083	3.717.299	9,3%	346.747	2,9	98.203	-8,8	-332.655	-1,9	-71.336
Extremadura	830.762	8,8%	73.107	818.544	19,3%	157.979	761.656	13,7%	104.517	751.719	10,1%	76.101	1,3	2.994	-9,2	-81.878	-3,6	-28.416
Galicia	1.991.571	7,6%	151.359	1.910.984	13,8%	263.716	1.815.089	9,9%	180.140	1.798.777	9,3%	166.469	1,7	15.110	-4,5	-97.247	-0,7	-13.672
Com. Madrid	5.035.673	3,5%	176.249	4.974.328	10,5%	522.304	5.137.853	8,0%	410.978	5.116.518	5,4%	276.406	1,9	100.157	-5,1	-245.898	-2,6	-134.572
Reg. de Murcia	1.167.436	5,5%	64.209	1.174.176	16,1%	189.042	1.183.664	12,8%	151.569	1.185.225	7,5%	89.152	2,0	24.943	-8,6	-99.890	-5,3	-62.417
C. F. Navarra	478.032	3,1%	14.819	480.131	7,1%	34.089	483.951	8,9%	42.887	481.884	7,3%	35.283	4,2	20.464	0,2	1.194	-1,5	-7.605
País Vasco	1.631.196	6,5%	106.028	1.568.639	14,3%	224.315	1.525.851	7,0%	107.255	1.507.778	5,8%	87.213	-0,7	-18.815	-8,5	-137.102	-1,2	-20.042
La Rioja	243.542	3,2%	7.793	233.441	10,4%	24.278	227.108	6,1%	13.850	225.434	5,3%	11.944	2,1	4.151	-5,1	-12.334	-0,8	-1.907
C. A. de Ceuta	63.709	22,5%	14.335	71.600	10,0%	7.160	67.945	20,4%	13.854	66.728	25,5%	17.025	3,0	2690	15,5	9.865	5,1	3.171
C. A. de Melilla	61.331	6,0%	3.680	72.767	14,5%	10.551	69.705	26,5%	18.472	68.691	24,1%	16.549	18,1	12.869	9,6	5.998	-2,4	-1923

*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV.*

## POBREZA CON UMBRALES REGIONALES

Un análisis detallado de la pobreza requiere tener en cuenta la pertinencia de los criterios que se utilizan para la construcción del límite de ingresos que delimita las personas pobres de las que no lo son, cuya denominación técnica es “umbral de pobreza”. En este sentido, debe tenerse en cuenta que el umbral de pobreza se calcula en función de la distribución de ingresos de los hogares del conjunto del territorio nacional. **Dado que la distribución de ingresos varía en función del año y del territorio que se considere para construirla, la decisión que se tome al elegir el dominio<sup>16</sup> en estas dos variables, puede transformar de manera radical el valor de la tasa de pobreza que se obtiene.**

Oficialmente, entonces, la pobreza se mide mediante la utilización de un umbral calculado como el 60 % de la mediana de la distribución nacional de ingresos; sin embargo, es posible pensar que la pobreza no sólo depende de los ingresos sino también del coste de los bienes y servicios necesarios y que, por tanto, **en un país con gran diversidad económica entre sus regiones, las capacidades de compra son diferentes y, por tanto, iguales ingresos no determinan iguales condiciones reales de vida en la totalidad de su territorio nacional.** Además, si la totalidad de competencias -de servicios sociales- para la lucha contra la pobreza y la exclusión social están transferidas a cada una de las comunidades autónomas, puede comprenderse mal que una cuestión tan importante como la definición operativa de la pobreza dependa de magnitudes ajenas a la propia región. La consecuencia más importante de estas premisas es que la tasa nacional de riesgo de pobreza no da cuenta de esas diferencias, y provoca, por tanto, una visión incompleta de la realidad.

A este segundo problema intenta responder la utilización de umbrales calculados a partir de los ingresos de cada una de las regiones en particular. La ventaja más importante de la pobreza calculada con umbrales regionales es que se obtienen valores que permiten designar a las personas pobres en función de los ingresos y de la calidad de vida de su propio entorno. **A cambio, sucede que una persona es formalmente pobre o deja de serlo según el lugar en el que reside y no tanto de sus ingresos. Además, es posible pensar que la variabilidad regional de los precios es menor entre los productos más consumidos por las personas pobres,** con lo cual las capacidades de compra según la comunidad autónoma de residencia tienden a reducirse a medida que disminuye la renta disponible de las personas.

Las anteriores son razones técnicas, pero también existe una importante razón política, y es el hecho de que se trata de un **Estado con legislación común, que negocia y asume responsabilidades de manera solidaria ante instancias supranacionales y para el que -se supone- la cohesión interterritorial es uno de sus valores más importantes.** En este sentido, resulta difícil sostener, por ejemplo, que, en 2022, una persona cuyos ingresos sean de 12.983 € esté en la misma situación de necesidad que otra cuyos ingresos sean

---

<sup>16</sup> Dominio: conjunto de valores que puede tomar una variable. Por ejemplo, el dominio de la variable año se refiere a cualquier año a partir de 2008, que son los que se estudian.

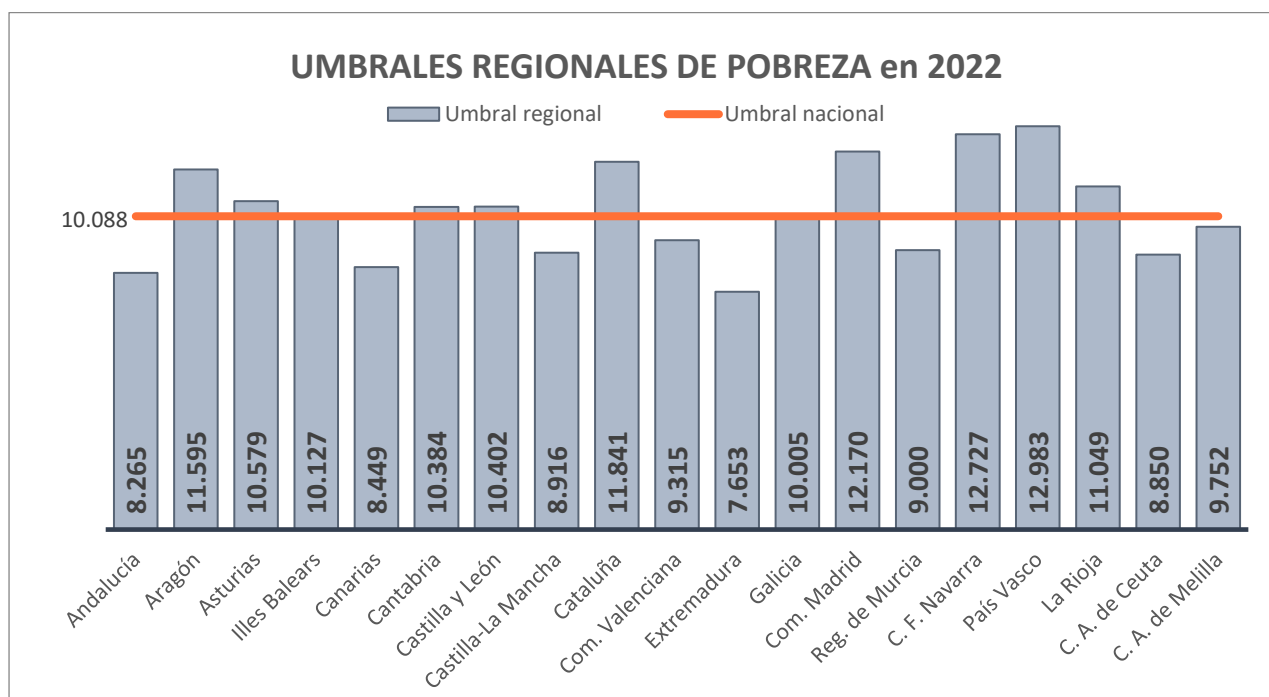
## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

de 7.653 €, es decir, casi la mitad, por mucho que vivir en la primera, para muchas personas, sea más caro que vivir en la segunda.

Todas estas cuestiones remiten a una afirmación que se ha repetido en las diferentes versiones anuales del informe sobre “El Estado de la Pobreza”: lo que se denomina pobreza corresponde a un conglomerado de problemáticas que no pueden ser resumidas en un único número y que, por tanto, no pueden ser explicitadas con un solo indicador. **La utilización de umbrales regionales genera otro punto de vista, quizá necesario, pero no suficiente, para la comprensión territorial de la pobreza.**

A continuación, se analiza la pobreza de las regiones calculada en función de ambos criterios<sup>17</sup>, con resultados, como se verá, altamente diferentes.

El gráfico siguiente muestra una comparativa de los diferentes umbrales de pobreza de las regiones calculados a partir de sus respectivas distribuciones de renta por unidad de consumo del año 2022. Como es esperable, las regiones más ricas tienen un umbral más elevado que las más pobres, y en algunos casos, la diferencia es muy amplia.

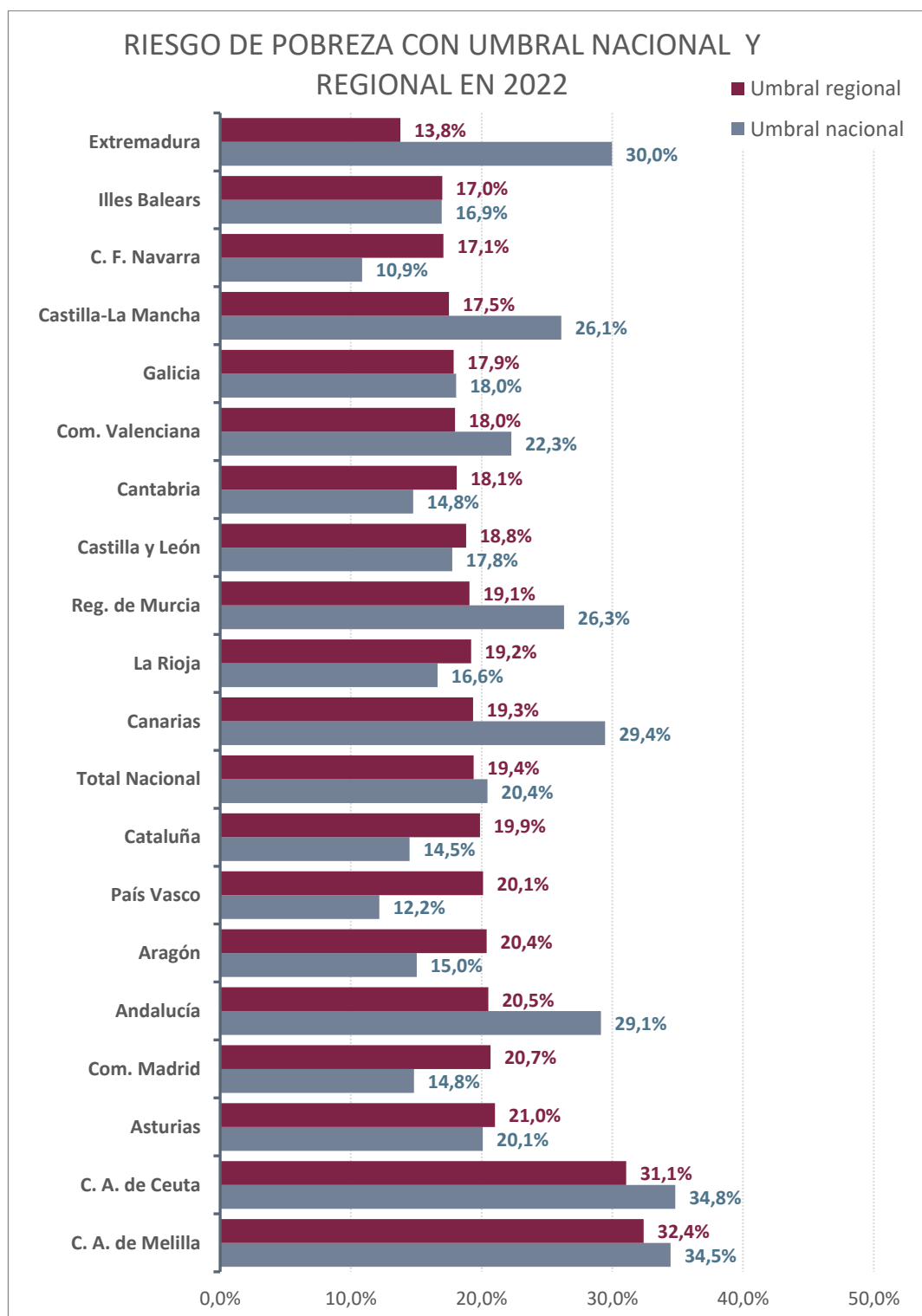


*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV.*

Una comparativa de la tasa de riesgo de pobreza en las comunidades autónomas calculada con el umbral nacional y el umbral autonómico para el año 2022 se muestra en el siguiente gráfico. Además de los datos concretos, que pueden verse directamente

<sup>17</sup> Para obtener la tasa de pobreza con umbral regional, se procede en cada comunidad autónoma de manera similar a como se hace para calcular el umbral nacional: se construye su propia distribución de renta por unidad de consumo, se halla la mediana y el 60 % de ese valor se considera como umbral regional de pobreza. Así, las regiones con mayor renta tendrán un umbral más alto y aquellas con menor renta lo tendrán más bajo.

en el gráfico, la conclusión más importante es que **la utilización del umbral autonómico reduce radicalmente las diferencias entre las distintas regiones.**



*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV.*

Por una parte, las comunidades autónomas con mayor pobreza medida con umbral nacional, tales como Extremadura, Murcia, Andalucía, Canarias, o Castilla-La Mancha, ven extraordinariamente atenuada su tasa de riesgo de pobreza interna (calculada a

partir de su variabilidad interna de renta), y que oscilan entre los 7,2 puntos porcentuales que se reduce en Murcia, y los 16,2 puntos porcentuales en Extremadura. Por otra parte, la utilización del umbral autonómico en regiones con tasa de pobreza oficial muy baja, tales como País Vasco, Navarra, Cataluña y otras, incrementa notablemente los resultados obtenidos. Esta tendencia viene siendo habitual desde hace años.

Así, **la utilización de uno u otro umbral cambia radicalmente la visión del Estado** y las diferencias territoriales se reducen considerablemente en función del umbral que se maneje. Según las distribuciones de renta que se produzcan dentro de cada región, los resultados pueden llegar a ser sorprendentes; por ejemplo, en Extremadura, cuya tasa de pobreza oficial es del 30,0 %, la más alta de todas las comunidades autónomas, la utilización de umbrales regionales la convierte en la más reducida (13,8 %); lo mismo sucede con Castilla- La Mancha, que pasa de una tasa con el umbral nacional del 26,1 % a una del 17,5 % si se mide mediante su umbral regional. Debe destacarse que esta modificación no es síntoma o indicación de mejora en la calidad de vida de las personas que viven en la región si no, simplemente, de su uniformidad: hay menos diferencias porque son todos mucho más pobres<sup>18</sup>.

Aunque el resto de las regiones no experimentan una modificación de su tasa de pobreza tan extraordinaria como la de Extremadura, Castilla- La Mancha o Canarias, lo cierto es que **la utilización de umbrales regionales disminuye de forma importante las diferencias de pobreza entre las regiones y produce un aparente y cosmético aumento de la cohesión territorial**. En este sentido, si la diferencia máxima de la tasa oficial de riesgo de pobreza en las distintas regiones es 19,1 puntos porcentuales, la utilización de umbrales regionales las reduce a 7,2<sup>19</sup>.

### RENTA

Las unidades de consumo

Comprender cómo viven las personas pobres y el significado cabal de los indicadores de desigualdad y de renta requiere un conocimiento preciso del proceso y justificación de la utilización de unidades de consumo. Este mecanismo nace de aplicar a los hogares el concepto de economías de escala, y acepta la hipótesis de que el gasto conjunto de varias personas que residen en un mismo hogar es inferior al que tendrían cada uno por separado. Para ello, actualmente, se utiliza la escala de equivalencia de la OCDE modificada, que valora a la primera persona del hogar como 1 unidad de consumo, a los restantes adultos (para esta cuestión se consideran adultos a personas de 14 o más años) con 0,5 unidades de consumo cada uno y a los menores con 0,3 unidades de consumo cada uno. Por ejemplo, un hogar con dos adultos y dos niños tiene  $1+0,5+2*0,3 = 2,1$  unidades de consumo equivalente. Así, se supone que el segundo adulto de un

---

<sup>18</sup> Véase apartado sobre Renta media.

<sup>19</sup> Sin considerar Ceuta y Melilla, cuyos datos están sometidos a variaciones importantes a causa de sus bajos tamaños muestrales en la Encuesta de Condiciones de Vida.

hogar consume la mitad que el primero y que un menor consume algo menos de un tercio de lo que lo hace el primer adulto.

Es importante indicar que **la utilización de unidades de consumo reduce entre uno y tres puntos porcentuales, según el año, los índices de pobreza que saldrían si se aplicara la renta por persona para calcularla**. Pero no es solo eso, además, genera una impresión subjetiva de riqueza que no se corresponde con la realidad. Para 2022, por ejemplo, la renta media por persona es de 13.008 €, sin embargo, la renta media por unidad de consumo es de 19.160 €, más de 6.000 € más elevada. Así, los umbrales basados en unidades de consumo aumentan de forma aparente los ingresos del hogar con respecto a la utilización de la renta por persona. Además, la apariencia de mayores ingresos crece cuando aumenta el número de niños, niñas y adolescentes en los hogares. En otras palabras, a igual número de miembros del hogar, **cuantos más hijos o hijas se tenga, más se encubre la pobreza**.

Esta cuestión podría explicar las grandes cifras de Privación Material Severa que sufren las familias monoparentales. Finalmente, aquí caben dos preguntas: 1) ¿Realmente un niño, niña o adolescente bien cuidado consume menos de la tercera parte de lo que consume una persona adulta para todos los niveles de renta?<sup>20</sup> Y, más general, si la riqueza y la pobreza son los extremos de una misma escala, es decir, de una misma variable, 2) ¿Por qué la riqueza y la pobreza se miden en unidades distintas? ¿Por qué la riqueza se mide en ingresos per cápita y la pobreza en ingresos por unidad de consumo?

A continuación, se examinan la renta media y los deciles de renta por unidades de consumo y el análisis de la renta media por persona, que es más intuitiva y, por tanto, más apropiada para investigar los cambios reales en la calidad de vida de las personas, se deja para el capítulo siguiente.

Renta media por persona

**La renta media por persona para el año 2022** se situó en 13.008 €, lo que supone un incremento del 6 % respecto del año 2021. Si bien es cierto que la renta aumentó en todas las comunidades sin excepción, nuevamente, se registran importantes diferencias en función del territorio. En general, se registran incrementos bajos en las regiones con mejor renta media y altos en aquellos con renta más baja, lo que muestra, también en este indicador, el incremento de la convergencia regional y la importante reducción de

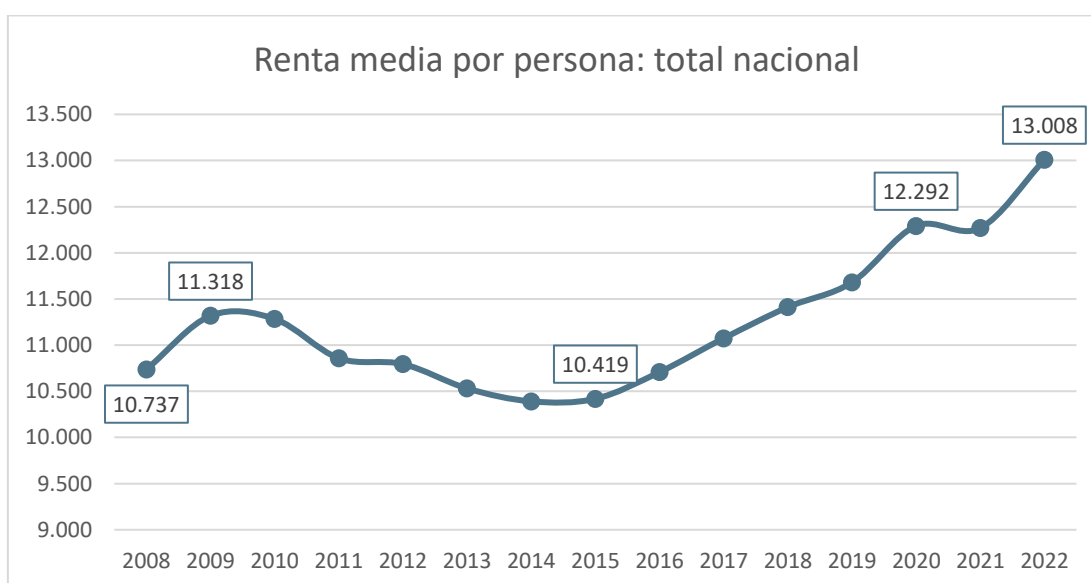
---

<sup>20</sup> La equivalencia podría ser cuestionable, ya que otorga a los hijos/as un peso específico muy bajo, que podría no estar adaptado a la realidad (gastos escolares y extraescolares, transporte, vestimenta, alimentación, etc.), especialmente si se toman en cuenta los distintos niveles de renta. Además, existen otras escalas que consideran un peso específico más elevado tanto para los menores como para el resto de los adultos. Por ejemplo, la escala de la Comisión Económica para Europa (1991) considera que cada adulto adicional equivale a 0,8 del primer adulto, que cada menor de 10 años equivale a 0,4 del primer adulto y que cada menor de 14 años equivale a 0,6 del primer adulto; y la propia escala de la OCDE sin modificar, que considera que cada adulto adicional equivale a 0,7 del primer adulto y que cada menor de 14 años de edad equivale a 0,5 del primer adulto.

## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

las desigualdades que se ha verificado. Así, en términos relativos los incrementos más reducidos corresponden a Cataluña, Navarra, La Rioja Aragón, País Vasco y Madrid todas ellas con renta por persona muy superior a la media nacional. Por el lado contrario, los incrementos más elevados se verifican en regiones con renta media inferior a la nacional. En este sentido, Baleares, Andalucía Galicia y Castilla-La Mancha incrementa su renta media en una horquilla que va desde el 7,6% hasta el 10,8%.

El gráfico siguiente muestra la evolución de la renta nacional por persona, donde pueden observarse las consecuencias en términos de ingresos medios de las diferentes crisis soportadas en el periodo y el fuerte incremento del último año. Además, la tabla siguiente, ordenada de mayor a menor por los datos del año 2022, muestra la renta media registrada para todas las regiones desde el año 2008 y la evolución absoluta y porcentual con respecto al año pasado.



	Renta neta media por persona															22-21	%
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022		
País Vasco	14.038	14.838	14.468	14.046	13.857	14.312	14.281	13.836	14.345	14.397	14.722	15.300	15.813	15.544	16.427	883	5,7%
C. F. Navarra	13.123	14.175	14.276	14.301	14.041	13.608	13.221	13.300	13.408	13.583	13.585	13.937	15.094	15.269	15.970	701	4,6%
Com. Madrid	12.496	13.564	13.436	13.192	13.155	12.823	12.597	12.534	12.647	13.099	13.279	14.199	14.580	14.836	15.695	859	5,8%
Cataluña	12.436	12.733	12.890	12.209	12.199	12.111	12.205	12.283	12.660	12.712	13.338	13.527	14.170	14.159	14.692	533	3,8%
Aragón	11.485	12.411	11.968	11.657	11.904	12.022	12.037	12.427	11.649	12.110	11.990	12.300	13.097	13.345	14.015	670	5,0%
Cantabria	11.232	12.184	11.083	10.495	10.388	9.843	9.824	10.494	10.670	11.293	11.239	12.205	12.748	12.848	13.811	963	7,5%
Asturias	11.880	12.630	12.589	11.779	11.767	11.211	11.251	11.427	12.060	12.244	12.085	12.523	12.786	12.861	13.777	916	7,1%
La Rioja	10.916	11.387	10.756	10.712	11.270	10.686	11.120	11.132	11.589	12.131	12.029	12.697	13.504	12.913	13.538	625	4,8%
Castilla y León	10.488	11.147	10.946	10.841	10.855	10.760	10.406	10.570	10.815	11.239	11.949	12.003	12.697	12.656	13.323	667	5,3%
C. A. de Melilla	11.065	11.048	11.459	11.981	11.761	11.313	11.619	10.027	10.883	10.161	12.507	11.733	11.427	12.012	13.089	1.077	9,0%
<b>Total Nacional</b>	<b>10.737</b>	<b>11.318</b>	<b>11.284</b>	<b>10.858</b>	<b>10.795</b>	<b>10.531</b>	<b>10.391</b>	<b>10.419</b>	<b>10.708</b>	<b>11.074</b>	<b>11.412</b>	<b>11.680</b>	<b>12.292</b>	<b>12.269</b>	<b>13.008</b>	<b>739</b>	<b>6,0%</b>
Iles Balears	11.229	11.821	11.485	11.126	11.005	10.386	10.660	10.828	12.222	12.665	13.240	12.410	12.658	11.235	12.451	1.216	10,8%
Galicia	9.482	10.026	10.504	10.370	10.266	10.106	10.235	10.212	10.439	10.753	11.239	11.218	11.469	11.453	12.352	899	7,8%
C. A. de Ceuta	8.047	8.702	9.616	10.030	9.990	9.336	8.712	8.512	9.435	9.676	9.784	10.164	9.853	10.397	12.152	1.755	16,9%
Com. Valenciana	9.864	10.502	10.555	10.236	9.965	9.375	9.144	9.098	9.265	9.801	10.232	10.611	11.332	11.237	11.876	639	5,7%
Castilla-La Mancha	9.064	9.631	9.892	9.105	8.878	8.425	8.545	8.498	8.731	9.045	9.533	9.715	10.485	10.257	11.037	780	7,6%
Canarias	8.902	8.932	9.202	8.610	8.423	8.513	8.302	8.640	8.702	8.863	8.964	9.487	9.935	10.161	10.716	555	5,5%
Andalucía	9.007	9.406	9.293	8.764	8.845	8.408	8.079	7.942	8.398	9.116	9.258	9.160	9.990	9.915	10.703	788	7,9%
Reg. de Murcia	9.119	9.150	8.818	8.437	8.474	8.253	7.767	7.924	8.273	8.702	9.111	8.956	9.850	9.931	10.632	701	7,1%
Extremadura	8.107	9.028	8.897	8.725	8.238	8.224	7.729	8.469	8.674	8.250	8.503	8.796	9.147	9.500	10.133	633	6,7%



Por otra parte, el incremento de la renta media por persona desde el año 2008 ha sido de 2.271 euros para el conjunto del territorio nacional; además, se ha incrementado en todas las comunidades autónomas, especialmente en Galicia, en la que ha crecido un 30%, y muy poco en Illes Balears, con un 11 % más. En cualquier caso, un análisis realista de la evolución de la renta en términos de capacidad adquisitiva debe tener en cuenta que el IPC nacional entre enero de 2008 y enero de 2023 alcanzó al 29,6%. En este sentido, Galicia es la única región que no ha mejorado la renta media real de la que disponía en 2008<sup>21</sup> y para el resto de las regiones, los incrementos reales de renta oscilan entre los 269 € de Castilla y León y los 2.102 € de Illes Balears.

Renta media por unidad de consumo

La renta media española por unidad de consumo en 2022 fue de 19.160 €, cifra que supone un incremento general del 5,8 % respecto al año anterior. En términos regionales, la comunidad de Illes Balears presenta el incremento más elevado –de 1.709 €, que equivalen al 10% de incremento–, mientras que Cataluña y la Comunidad Foral de Navarra son las que han tenido menores variaciones respecto al año 2021 –del 3 % en ambos casos–.

RENDA MEDIA POR UNIDAD DE CONSUMO															
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Total	16.190	17.042	16.922	16.280	16.119	15.635	15.405	15.408	15.842	16.390	16.937	17.287	18.116	18.103	19.160
Andalucía	13.859	14.393	14.152	13.310	13.391	12.705	12.118	11.862	12.560	13.709	13.977	13.755	14.958	14.769	15.862
Aragón	17.107	18.561	17.773	17.259	17.419	17.618	17.662	18.395	17.116	17.756	17.672	18.067	19.150	19.381	20.347
Asturias	17.383	18.561	18.377	17.080	16.922	15.994	16.011	16.227	17.241	17.547	17.343	17.868	18.028	17.968	19.368
Illes Balears	16.496	17.548	17.076	16.568	16.317	15.427	15.729	15.894	17.894	18.312	19.554	18.420	18.787	16.867	18.576
Canarias	13.418	13.612	13.905	13.127	12.477	12.688	12.505	12.932	12.993	13.161	13.546	14.247	14.990	15.294	15.901
Cantabria	16.727	18.108	16.456	15.447	15.211	14.426	14.137	15.159	15.484	16.199	16.400	17.742	18.578	18.659	19.974
Castilla y León	15.533	16.415	16.100	15.918	15.909	15.743	15.080	15.284	15.645	16.300	17.264	17.233	18.284	18.181	19.117
Castilla-La Mancha	13.898	14.712	15.130	13.720	13.307	12.673	12.824	12.725	13.106	13.604	14.305	14.505	15.802	15.350	16.404
Cataluña	18.566	18.978	19.239	18.170	18.136	17.883	18.104	18.236	18.828	18.957	19.791	20.049	20.872	20.927	21.637
Com. Valenciana	14.796	15.703	15.780	15.344	14.864	13.881	13.446	13.305	13.589	14.365	15.038	15.582	16.518	16.474	17.444
Extremadura	12.484	13.833	13.509	13.151	12.281	12.139	11.345	12.421	12.775	12.006	12.376	12.816	13.297	13.908	14.843
Galicia	14.374	15.113	15.764	15.450	15.333	15.037	15.273	15.133	15.428	15.880	16.758	16.621	16.757	16.785	18.093
Com. Madrid	18.941	20.597	20.128	19.984	19.902	19.124	18.789	18.593	18.709	19.314	19.648	21.030	21.429	21.990	23.338
Reg. de Murcia	14.147	14.139	13.574	13.022	12.891	12.487	11.715	11.993	12.635	13.324	14.041	13.637	14.921	14.988	16.128
C. F. Navarra	19.907	21.318	21.393	21.404	20.918	20.191	19.550	19.715	19.697	20.022	20.094	20.697	22.391	22.786	23.578
País Vasco	20.887	22.138	21.484	20.834	20.474	20.955	20.957	20.264	21.058	21.198	21.760	22.480	23.174	22.658	23.886
La Rioja	15.917	16.447	15.769	15.517	16.102	15.321	16.090	16.295	16.933	17.801	17.490	18.661	19.698	18.758	19.819
C. A. de Ceuta	13.458	14.261	15.332	16.208	15.511	14.686	13.758	13.362	14.858	15.075	14.991	16.059	15.058	16.159	18.864
C. A. de Melilla	17.420	17.120	18.259	18.278	19.011	17.898	18.073	15.937	17.349	16.453	19.500	18.003	18.214	18.259	19.849

*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV.*

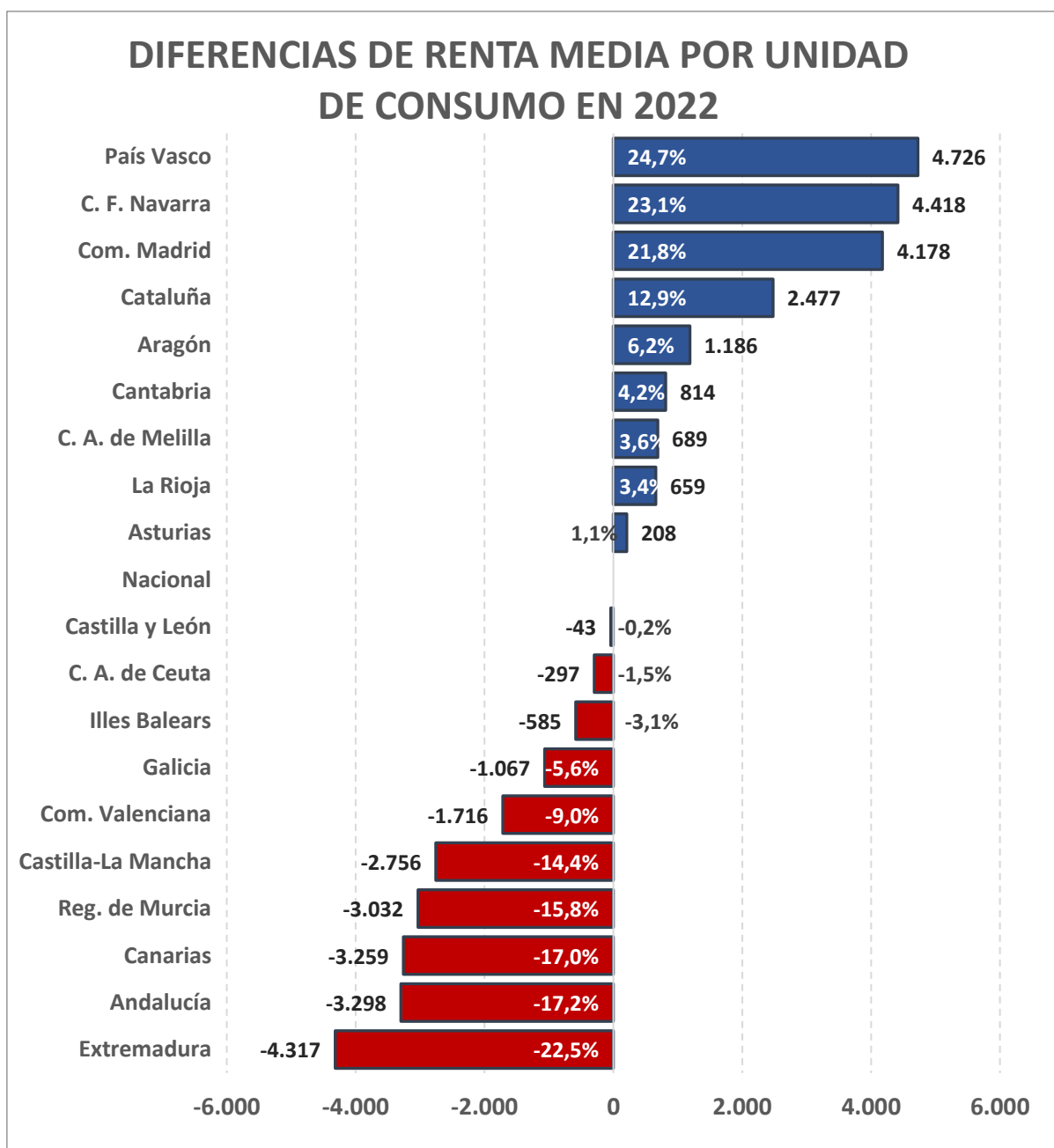
Es importante destacar que todas las comunidades cuya renta por unidad de consumo se encuentra por debajo de la media nacional, excepto Canarias y Castilla y León han incrementado sus renta por unidad de consumo con una intensidad superior a la media nacional. Nuevamente, también en este indicador, se manifiesta la tendencia reductora de la desigualdad. A pesar de ello, solo se reducen ligeramente las grandes diferencias

<sup>21</sup>  $9.482 + (9.482 \cdot 0,296) = 12.289$  €. Dado que la renta media para 2022 es de 12.352, aún necesita un ingreso medio extra de 63 € para alcanzar la capacidad de consumo medio de la renta por persona que disponía en 2008. Estos valores están calculados con el IPC nacional. Si se utiliza el IPC específico de Galicia, que es del 31,4%, ligeramente superior al nacional, la pérdida de capacidad adquisitiva de la región es equivalente a 107 € en la totalidad del periodo.



entre unas comunidades y otras.

El gráfico siguiente muestra las diferencias regionales de la renta por unidad de consumo con respecto a la media nacional. Como ya es habitual, Extremadura, Andalucía, Canarias, Región de Murcia, Castilla-La Mancha y la Comunidad Valenciana, es decir las regiones del sur, se encuentran claramente por debajo de la media con diferencias que pueden sobrepasar los 3.000 €, tal como sucede en los casos de la Región de Murcia, Canarias, Andalucía y, especialmente, Extremadura.



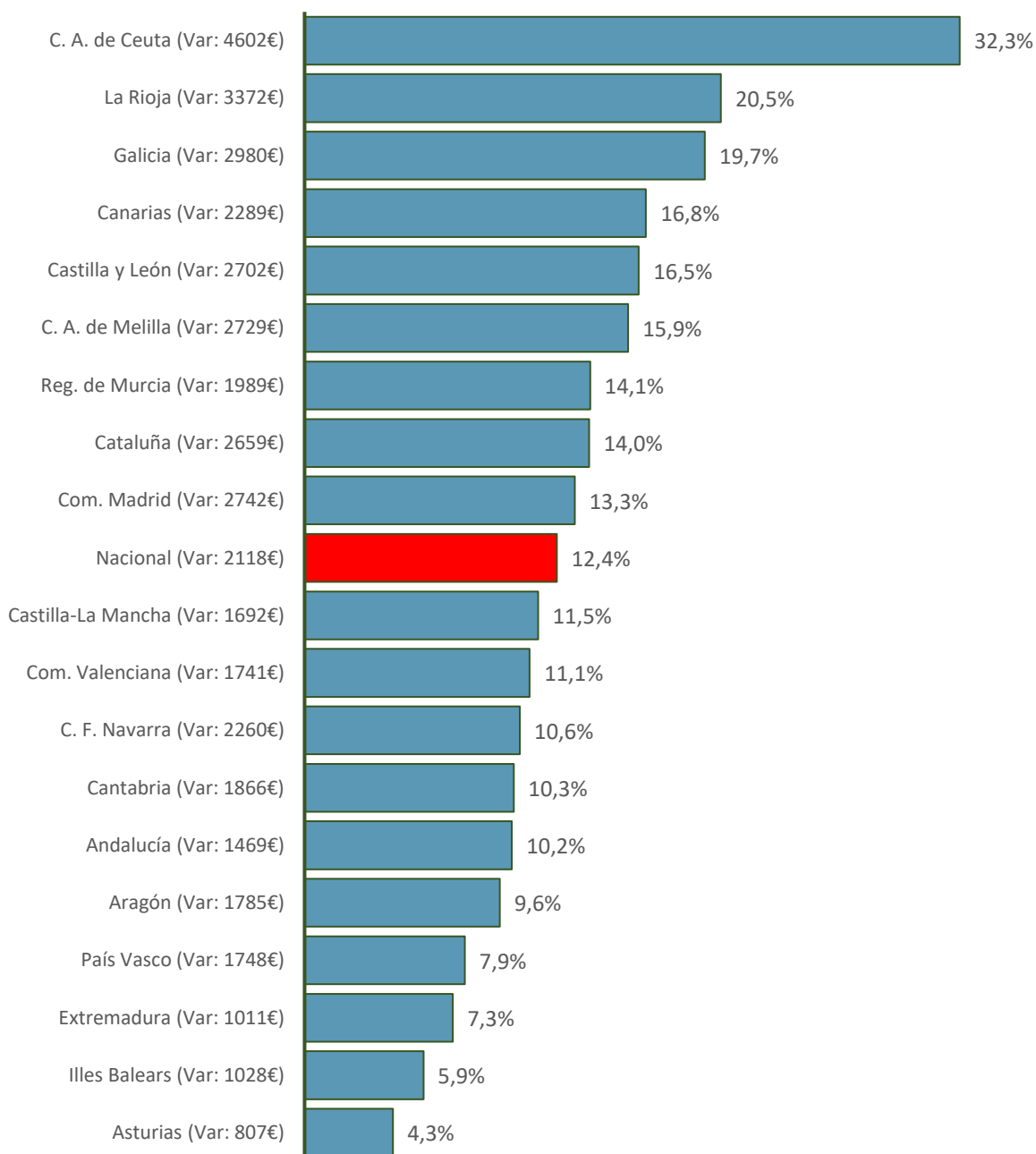
*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV.*

Como puede verse en el siguiente gráfico, al igual que ha sucedido con la renta media por persona, desde el año 2009<sup>22</sup> y con muchas variaciones intermedias a caballo de las crisis y recuperaciones económicas sufridas en el intervalo temporal, se ha registrado un incremento generalizado de la renta media por unidad de consumo tanto en el conjunto del territorio nacional como en las diferentes comunidades autónomas. La renta por unidad de consumo es importante porque a partir de su distribución se construyen los umbrales de pobreza, de pobreza severa y los distintos indicadores de desigualdad. En lo demás, y dado que, *mutatis mutandis*, los análisis y conclusiones son similares a las que se han expuesto en el capítulo de renta por persona, no se hacen más comentarios.

---

<sup>22</sup> Se toma como año de referencia el año 2009 por ser los reales datos del 2008, ya que los datos de renta corresponden al año anterior.

VARIACIÓN DE RENTA POR UNIDAD DE CONSUMO ENTRE 2022 Y 2009



*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV.*

*Deciles de renta*

Los deciles de renta dividen la población nacional en 10 grupos iguales. Para construirlos se ordena a la población de todo el territorio nacional según su renta y se divide en 10 grupos con el mismo número de personas cada uno. Así, el decil 1 agrupa al 10 % de la población con la renta más baja, el decil 2 agrupa al siguiente 10 % de la población con menos renta, y así sucesivamente hasta el decil 10, que agrupa al 10 % con las rentas más altas. Es decir, cada decil agrupa a unos 4,7 millones de personas de rentas parecidas. El análisis de las rentas máxima y mínima que se reciben en cada decil permite estudiar en profundidad la distribución nacional de renta y, para el caso

## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

de las comunidades autónomas, analizar el tamaño de los distintos grupos de renta. En este sentido, si una región tuviera un reparto de la renta idéntico al nacional, en todos los deciles de renta nacional habría un 10% de su población. Sin embargo, eso no sucede y la razón está en la diferente distribución de los ingresos en las comunidades autónomas.

En primer lugar, el decil 1 corresponde al 10% de la población con menores ingresos y que para 2022 agrupa a todas aquellas personas con rentas por unidad de consumo inferiores a 7.206 €.

Durante el año 2022 el porcentaje de personas en el decil uno de renta nacional, es decir, de las personas más pobres, ha aumentado en siete comunidades autónomas con respecto a los datos del año anterior. Deben destacarse los importantes incrementos registrados en el País Vasco, Navarra y Castilla y León, con crecimientos de 1,8 puntos porcentuales para la primera y de 1,3 puntos porcentuales para las otras dos. A pesar de ello, las tres regiones se mantienen entre aquellos que tienen un menor porcentaje de población en el decil. Entre las que reducen su participación en el decil, pueden destacarse Aragón, Galicia Asturias, la Comunidad Valenciana, Canarias, y Extremadura, muchas de ellas con altas tasas de pobreza y desigualdad. También aquí se cumple la tendencia, ya registrada en otros indicadores, de un mal resultado para las regiones históricamente más favorecidas por los indicadores y un buen resultado para las más desfavorecidas.

En la tabla que se muestra a continuación se muestran los porcentajes de población en el decil 1 de renta en todas las regiones y su evolución en puntos porcentuales y porcentaje de incremento desde el año pasado y desde el año 2008.

	PERSONAS EN DECIL 1 DE RENTA POR UNIDAD DE CONSUMO															EVOLUCIÓN último (2022-2021)		EVOLUCIÓN periodo (2022-2008)	
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	p.p.	%	p.p.	%
Andalucía	14,5%	14,1%	14,4%	15,6%	12,8%	14,4%	15,6%	16,3%	15,6%	12,8%	14,3%	15,3%	12,5%	15,6%	15,9%	0,3	2,1%	1,4	10,2%
Aragón	6,9%	4,7%	4,0%	8,2%	7,5%	7,1%	5,5%	4,2%	4,7%	3,8%	4,6%	6,0%	6,3%	7,7%	5,3%	-2,3	-30,4%	-1,6	-33,2%
Asturias	6,5%	6,7%	5,4%	4,3%	6,0%	8,8%	8,9%	7,3%	5,7%	7,2%	6,9%	13,1%	12,4%	10,7%	9,6%	-1,1	-10,3%	3,1	46,6%
Illes Balears	10,8%	8,5%	11,1%	14,0%	10,7%	11,3%	15,1%	13,6%	5,1%	11,1%	4,9%	6,9%	6,1%	8,9%	8,7%	-0,2	-1,7%	-2,1	-24,2%
Canarias	15,0%	15,7%	17,2%	16,0%	18,7%	15,2%	13,9%	14,7%	16,6%	16,0%	17,7%	14,3%	16,7%	16,5%	15,4%	-1,1	-6,6%	0,4	2,4%
Cantabria	5,4%	7,0%	7,4%	8,1%	6,9%	8,3%	7,1%	5,2%	6,3%	4,5%	8,5%	7,0%	8,7%	6,0%	6,1%	0,1	1,9%	0,7	10,6%
Castilla y León	7,1%	8,8%	8,6%	7,8%	6,2%	6,5%	9,3%	8,4%	7,0%	5,4%	7,9%	6,3%	5,8%	6,8%	8,1%	1,3	19,0%	1,0	11,1%
Castilla-La Mancha	11,1%	9,4%	9,3%	12,2%	13,2%	15,6%	11,5%	12,6%	13,7%	13,2%	15,0%	13,2%	9,5%	11,7%	11,1%	-0,6	-4,9%	0,0	0,0%
Cataluña	7,2%	7,3%	7,9%	7,5%	8,2%	7,3%	7,9%	7,4%	6,3%	6,4%	6,4%	7,2%	9,7%	6,8%	7,3%	0,5	7,2%	0,1	1,5%
Com. Valenciana	12,7%	11,0%	12,4%	10,9%	12,1%	12,1%	10,3%	9,7%	12,8%	13,9%	10,4%	11,4%	14,0%	11,0%	10,1%	-0,9	-7,9%	-2,6	-23,6%
Extremadura	16,8%	14,9%	14,1%	12,0%	14,3%	13,6%	13,0%	9,5%	10,4%	15,1%	13,4%	12,4%	12,5%	12,4%	11,7%	-0,7	-5,8%	-5,1	-34,1%
Galicia	8,2%	9,1%	7,3%	7,5%	8,1%	6,8%	5,3%	6,2%	6,9%	10,1%	8,8%	8,9%	9,7%	8,6%	7,6%	-1,0	-11,2%	-0,6	-6,3%
Com. Madrid	8,1%	8,5%	6,1%	6,4%	7,1%	6,7%	7,1%	7,6%	8,7%	9,7%	8,2%	7,2%	6,4%	7,2%	7,0%	-0,1	-2,0%	-1,1	-12,8%
Reg. de Murcia	10,7%	15,4%	14,2%	9,6%	10,0%	12,2%	13,3%	15,2%	11,7%	11,2%	16,1%	10,9%	11,5%	11,8%	12,4%	0,6	5,1%	1,7	11,3%
C. F. Navarra	3,0%	4,5%	5,6%	1,8%	3,1%	1,6%	2,8%	4,4%	6,3%	4,7%	3,7%	4,8%	5,1%	5,9%	7,2%	1,3	22,6%	4,2	94,0%
País Vasco	4,2%	4,8%	6,6%	7,6%	7,8%	5,1%	4,7%	4,8%	4,3%	4,0%	5,8%	5,3%	4,3%	4,0%	5,9%	1,8	46,1%	1,7	34,4%
La Rioja	5,8%	7,1%	11,5%	9,3%	10,2%	12,5%	8,1%	8,3%	6,7%	4,7%	7,9%	6,4%	4,1%	7,0%	6,8%	-0,3	-4,2%	1,0	13,5%
C. A. de Ceuta	28,1%	28,5%	19,4%	18,9%	22,4%	22,1%	19,3%	14,2%	7,7%	19,6%	23,2%	22,4%	25,9%	19,3%	23,8%	4,5	23,2%	-4,3	-15,2%
C. A. de Melilla	12,6%	18,0%	16,5%	15,5%	4,7%	10,1%	13,3%	7,3%	11,5%	9,9%	13,5%	18,5%	29,0%	20,1%	25,1%	5,1	25,3%	12,5	69,7%

*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV.*

Aquí, es importante resaltar las consecuencias del análisis por unidad de consumo. Estar incluido en el decil 1, significa ingresar, como se ha dicho, un máximo de 7.207 €, es decir, 600 € mensuales por unidad de consumo. Sin embargo, **esta unidad de medida no es intuitiva y para percibir cabalmente su significado es necesario transformarla en renta por persona**. Para ello, debe tenerse en cuenta el tamaño del hogar: **si se trata de un hogar nuclear, compuesto por dos personas adultas y dos menores, que es el más**

abundante en España, entonces entre los cuatro se reparten 2,1 veces esa cantidad<sup>23</sup>, por lo que se ven obligados a vivir con 315 € cada una al mes, para todos sus gastos, incluidos los de vivienda. Si se trata de un hogar compuesto por dos personas adultas, entonces entre las dos se reparten 1,5 veces esa cantidad, lo que supone que tienen que vivir con un máximo de 450 € al mes cada una como máximo y solo si el hogar está compuesto por una persona sola, debe vivir con un máximo de 600 € mensuales. Además, si se considera que la mitad de las personas en pobreza severa, todas pertenecientes al decil uno de renta, gastan la mitad de sus ingresos solo en cuestiones relacionadas con el pago y mantenimiento de la vivienda<sup>24</sup>, entonces, todas estas cifras máximas se reducen a la mitad.

En la siguiente tabla se muestran los límites superiores de ingreso para cada decil. Puede verse cómo, durante los años más duros de la crisis fueron bajando los límites superiores de ingresos de los diferentes deciles, llegando en el año 2015 a las cifras más bajas registradas desde el año 2008. En últimos años se ha ido produciendo una recuperación en estos datos. No puede dejar de señalarse, sin embargo, el crecimiento desigual de los mismos. Así, los límites para el primer decil desde el año 2009 se han incrementado en 648 € (9,9 % de crecimiento), mientras que en el decil 10 este ha sido de 3.786 € (13 %).

	LÍMITES SUPERIORES DE CADA DECIL														
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Decil 1	6.249	6.559	6.296	5.995	5.658	5.567	5.098	4.937	5.297	5.547	6.104	6.267	6.600	6.283	7.207
Decil 2	8.407	8.788	8.602	8.259	8.123	8.052	7.427	7.549	7.684	8.144	8.549	8.847	9.449	9.216	9.957
Decil 3	10.254	10.915	10.777	10.063	9.926	9.697	9.346	9.516	9.589	10.086	10.572	10.815	11.686	11.489	12.303
Decil 4	12.065	12.848	12.649	11.955	11.855	11.583	11.228	11.411	11.634	12.149	12.647	12.997	13.840	13.697	14.575
Decil 5	13.966	14.795	14.605	13.930	13.868	13.524	13.269	13.352	13.681	14.203	14.785	15.015	16.043	15.892	16.814
Decil 6	16.170	17.041	16.890	16.157	15.986	15.736	15.459	15.517	15.869	16.667	17.064	17.423	18.526	18.418	19.477
Decil 7	18.777	19.701	19.739	18.898	18.934	18.293	18.348	18.226	18.601	19.341	19.943	20.358	21.453	21.470	22.456
Decil 8	22.080	23.465	23.201	22.728	22.700	21.926	22.083	21.797	22.356	23.237	23.666	24.104	25.189	25.461	26.619
Decil 9	28.398	29.638	29.714	28.879	28.769	27.861	27.782	27.789	28.437	29.246	29.767	29.907	31.521	32.059	33.425
Decil 10 (desde)	28.399	29.639	29.715	28.880	28.770	27.862	27.783	27.790	28.438	29.247	29.768	29.908	31.522	32.060	33.426

*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV.*

Finalmente, los porcentajes de personas con las rentas más altas, es decir, que se ubican en el decil 10, con ingresos superiores para este año a 33.426 € por unidad de consumo se muestran en la siguiente tabla. Para este año 2022 el País Vasco continúa con el mayor porcentaje de personas en este decil –con el 19,5 % habiendo aumentado en un 1 punto porcentual respecto al año anterior–, seguido de la Comunidad de Madrid –con el 19,3 % y un incremento de 0,4 p.p.–.

En el otro extremo se encuentran Extremadura –con un 3,1 %– y la Región de Murcia –con el 4,2 %–. Esto supone que aquellas comunidades que, como hemos visto con anterioridad, tienen mayores niveles de renta y mejores indicadores de pobreza en términos generales, presentan también las mayores cifras de personas con altos ingresos. Respecto al año 2021, ocho comunidades han reducido el porcentaje de

<sup>23</sup> N.º de unidades de consumo del hogar:  $1+0,5+0,3+0,3=2,1$

<sup>24</sup> Ver "La pobreza severa en España. El paisaje del abandono. 2020" de EAPN-ES.

## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

personas que se encuentran en el decil 10 de renta –Andalucía, Aragón, Castilla y León, Castilla-La Mancha, Cataluña, Comunidad Valenciana, Extremadura y La Rioja—. En el otro extremo destacan Asturias y Illes Balears, en los que han aumentado en 2,2 y 2 puntos respectivamente.

Por otra parte, desde el año 2008, La Rioja es la comunidad que ha aumentado más el decil 10 de renta, en 4,4 puntos, mientras que las Illes Balears presentan una reducción de 3,1 p.p. en el mismo período. Tomando el año 2015 como referencia, Aragón es la que ha reducido con más intensidad esta cifra –en 4,6 p.p.–, mientras que Cantabria es la que más ha aumentado, en 4,4 puntos.

	PERSONAS EN DECIL 10 DE RENTA POR UNIDAD DE CONSUMO																EVOLUCIÓN último (2022-2021)		EVOLUCIÓN periodo (2022-2008)	
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	p.p.	%	p.p.	%	
Andalucía	6,7%	6,4%	5,5%	6,0%	6,0%	6,0%	5,5%	5,0%	5,2%	6,6%	6,1%	5,3%	5,4%	5,7%	5,4%	-0,3	-5,5%	-1,3	-20,1%	
Aragón	9,2%	8,7%	6,4%	7,8%	9,9%	12,4%	12,4%	13,8%	10,2%	9,4%	10,0%	9,1%	10,2%	9,5%	9,2%	-0,3	-2,6%	0,0	0,2%	
Asturias	10,7%	12,3%	9,5%	8,6%	9,1%	8,5%	10,3%	10,4%	11,3%	10,0%	9,6%	11,3%	9,9%	7,3%	9,4%	2,2	30,1%	-1,3	-10,6%	
Illes Balears	11,0%	9,9%	9,8%	11,3%	10,6%	8,9%	10,6%	10,6%	14,1%	15,2%	14,0%	9,9%	7,6%	5,9%	7,9%	2,0	34,1%	-3,1	-31,3%	
Canarias	5,5%	5,7%	5,9%	6,8%	3,9%	4,3%	3,3%	4,7%	5,8%	4,7%	3,5%	3,6%	6,6%	6,5%	6,9%	0,3	5,0%	1,4	23,7%	
Cantabria	8,0%	10,2%	8,5%	8,0%	9,7%	6,2%	4,4%	6,4%	9,2%	7,3%	8,1%	8,7%	10,0%	10,0%	10,8%	0,8	8,2%	2,8	27,6%	
Castilla y León	7,2%	7,3%	6,7%	7,1%	8,2%	8,4%	7,4%	8,1%	6,8%	7,1%	8,8%	8,1%	8,6%	8,8%	8,0%	-0,8	-9,2%	0,8	11,0%	
Castilla-La Mancha	5,2%	4,8%	7,1%	5,5%	5,7%	6,1%	4,8%	4,6%	3,8%	4,1%	4,9%	5,6%	6,0%	5,1%	5,0%	-0,1	-1,2%	-0,2	-3,6%	
Cataluña	14,1%	12,8%	13,7%	12,7%	12,4%	13,9%	14,5%	15,1%	14,6%	14,5%	14,6%	14,7%	14,5%	13,4%	12,8%	-0,6	-4,7%	-1,3	-9,9%	
Com. Valenciana	7,4%	7,3%	9,1%	7,2%	8,8%	6,6%	6,7%	6,0%	6,3%	6,2%	6,0%	6,7%	6,8%	6,9%	6,5%	-0,4	-5,5%	-0,9	-12,4%	
Extremadura	4,8%	4,9%	5,8%	6,1%	3,6%	2,6%	3,7%	4,5%	5,1%	5,0%	3,9%	2,6%	2,3%	3,7%	3,1%	-0,7	-17,9%	-1,7	-34,8%	
Galicia	5,3%	4,7%	6,8%	6,8%	7,3%	7,0%	7,1%	7,5%	8,0%	8,0%	9,9%	7,7%	5,6%	5,7%	5,7%	0,0	0,4%	0,4	8,4%	
Com. Madrid	16,0%	17,2%	15,5%	16,6%	16,5%	16,4%	17,1%	16,4%	16,3%	15,9%	15,3%	17,6%	17,4%	19,0%	19,3%	0,4	2,0%	3,3	19,2%	
Reg. de Murcia	5,1%	4,8%	4,4%	4,6%	3,1%	4,1%	4,1%	4,1%	3,8%	3,5%	5,0%	5,0%	3,4%	4,7%	3,6%	4,2%	0,6	15,9%	-1,0	-20,1%
C. F. Navarra	16,3%	18,2%	16,1%	16,6%	17,4%	16,4%	18,0%	18,2%	13,5%	13,5%	10,3%	11,6%	16,1%	16,0%	16,5%	0,5	3,1%	0,2	1,0%	
País Vasco	20,3%	22,2%	22,6%	24,0%	22,7%	23,0%	21,0%	19,8%	21,3%	18,4%	19,9%	19,0%	17,1%	18,5%	19,5%	1,0	5,6%	-0,8	-3,7%	
La Rioja	4,1%	4,8%	5,6%	6,6%	6,5%	7,6%	9,8%	9,7%	9,1%	10,6%	8,7%	10,2%	11,6%	9,2%	8,5%	-0,7	-7,1%	4,4	91,2%	
C. A. de Ceuta	12,4%	8,3%	7,6%	12,7%	14,5%	13,4%	11,8%	10,8%	12,0%	11,7%	17,4%	22,0%	9,7%	12,4%	16,4%	4,0	32,1%	4,0	48,2%	
C. A. de Melilla	7,0%	8,9%	16,6%	15,2%	12,6%	15,0%	14,1%	14,1%	14,9%	9,9%	14,8%	15,3%	19,9%	15,5%	19,8%	4,3	27,6%	12,8	143,4%	

*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV.*

### DESIGUALDAD

A continuación se analiza los tres principales indicadores que se utilizan para expresar desigualdad de ingresos: la Relación S80 / S20, la relación S90 / S10, y el índice de Gini.

Ratios S80 / S20 y S90 / S10

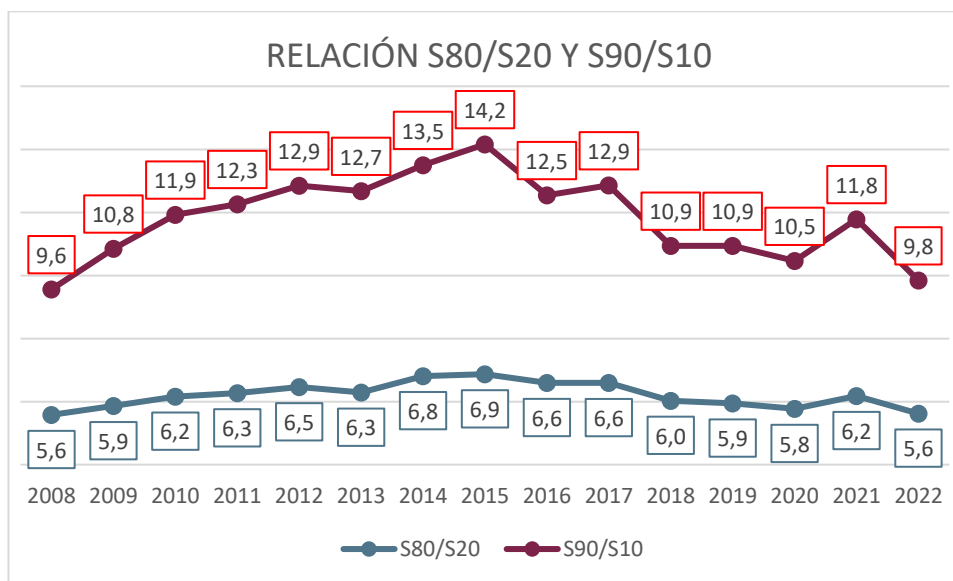
La ratio de renta S80/S20 se define como la relación entre los ingresos totales percibidos por el conjunto del 20 % de la población con mayores ingresos y la percibida por el 20 % con menores ingresos. Cuanto más elevado sea el valor del indicador, mayor es la desigualdad entre los grupos extremos de la población en la que se mide.

El gráfico siguiente muestra la relación de renta S80/S20 calculada para el conjunto del territorio nacional. **Para el año 2022, el 20% más rico de la población española percibe unos ingresos que son 5,6 veces los ingresos del 20% más pobre.** Este valor supone que la desigualdad se ha reducido este año con intensidad y que no solo ha recuperado los valores previos a la crisis de la covid-19, sino que ha conseguido en un año recobrar los valores previos a la Gran Recesión que se inició en 2008.

Por otra parte, también se utiliza como indicador de desigualdad la relación S 90 / S 10, que mide la ratio entre la proporción de los ingresos totales percibidos por el 10 % de la población con mayores ingresos con respecto a la percibida por el 10 % con menos ingresos. Para el año 2008, la renta del primer grupo multiplicaba por 9,6 a la renta del 10 % más pobre y la diferencia aumentó intensamente hasta el año 2015, lo que muestra

## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

la enorme capacidad del grupo más rico de la población para sostener sus ingresos, incluso en tiempo de crisis económica. Desde entonces, el indicador experimentó una reducción relativamente importante hasta el año 2020, en el que la covid-19 provocó otra crisis económica que afectó duramente a las clases medias y a los grupos más pobres de la población. Para este último año, la desigualdad medida por el indicador se redujo sustancialmente hasta volver prácticamente a los datos previos de la primera crisis económica. Así, **en la actualidad, el 10% de la población con mayores ingresos multiplica por 9,8 la renta total del 10% con menores ingresos.**



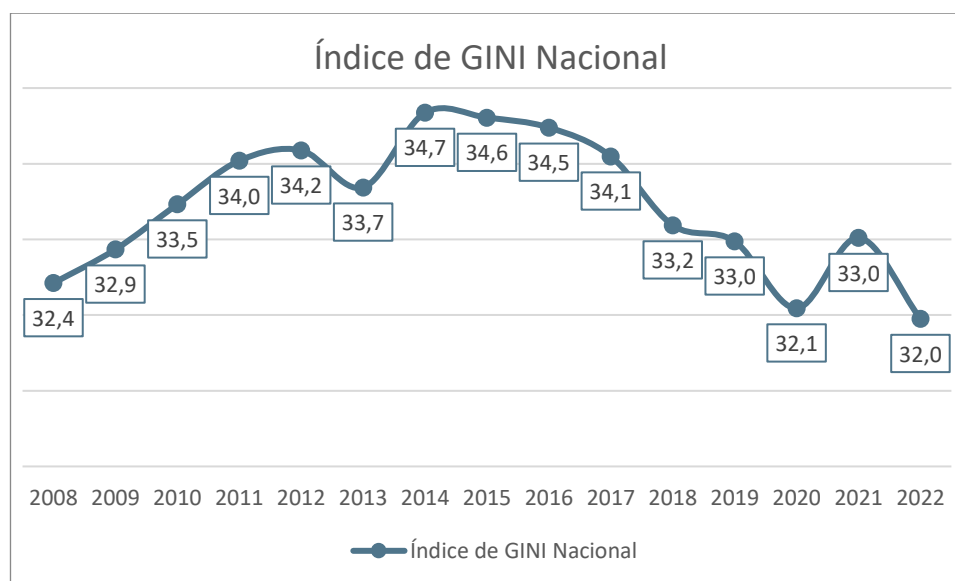
*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV.*

### Índice de Gini

El estudio de las relaciones de renta entre los grupos con mayores ingresos y los más pobres de la población permite acercarse a la desigualdad de una manera intuitiva y fácil de comprender. El índice de Gini, por el contrario, resulta más difícil de comprender, pero, en cambio, proporciona una medida de desigualdad para la totalidad de la distribución de ingresos y, por ello, es uno de los más utilizados. A pesar de que su construcción es compleja, la interpretación de sus resultados es muy sencilla: el índice varía entre 0 y 100; un valor 0 significa que todas las personas tienen la misma renta (igualdad perfecta, con idéntico nivel de ingresos para toda la población) y un valor 100 representa el caso en el que una sola persona se lleva la totalidad de ingresos de la población (desigualdad perfecta).

Los dos gráficos siguientes muestran la evolución del índice de Gini nacional para el período completo de estudio y su valor para todas las regiones en el año 2022. A nivel nacional, el índice de Gini se sitúa en 32, un punto inferior al recogido el año anterior y 2,6 puntos con respecto al medido en el año 2015 que, como ya se ha indicado en varias ocasiones, es el designado para la evaluación de los compromisos contenidos en la Agenda 2030. Pero la desigualdad no solo se ha recuperado intensamente con respecto al año 2015, sino que, además, ha conseguido situarse en valores inferiores a los que se

registraron en el año 2008, antes de la Gran Recesión. En este sentido, la cifra es 0,4 puntos inferior a la de ese año.



*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV.*

Por otra parte, para el año 2022, las comunidades que presentan índices de Gini más reducidos son Aragón, Galicia y La Rioja —27,3, 28,0 y 28,2 respectivamente—, mientras que aquellas que presentan índices más elevados son Canarias, Andalucía y la Comunidad de Madrid —con 33,2, 38,2 y 32,4 respectivamente—. Debe destacarse que en dos de esas comunidades la alta tasa de desigualdad que soportan coexiste con muy elevadas tasas de pobreza.

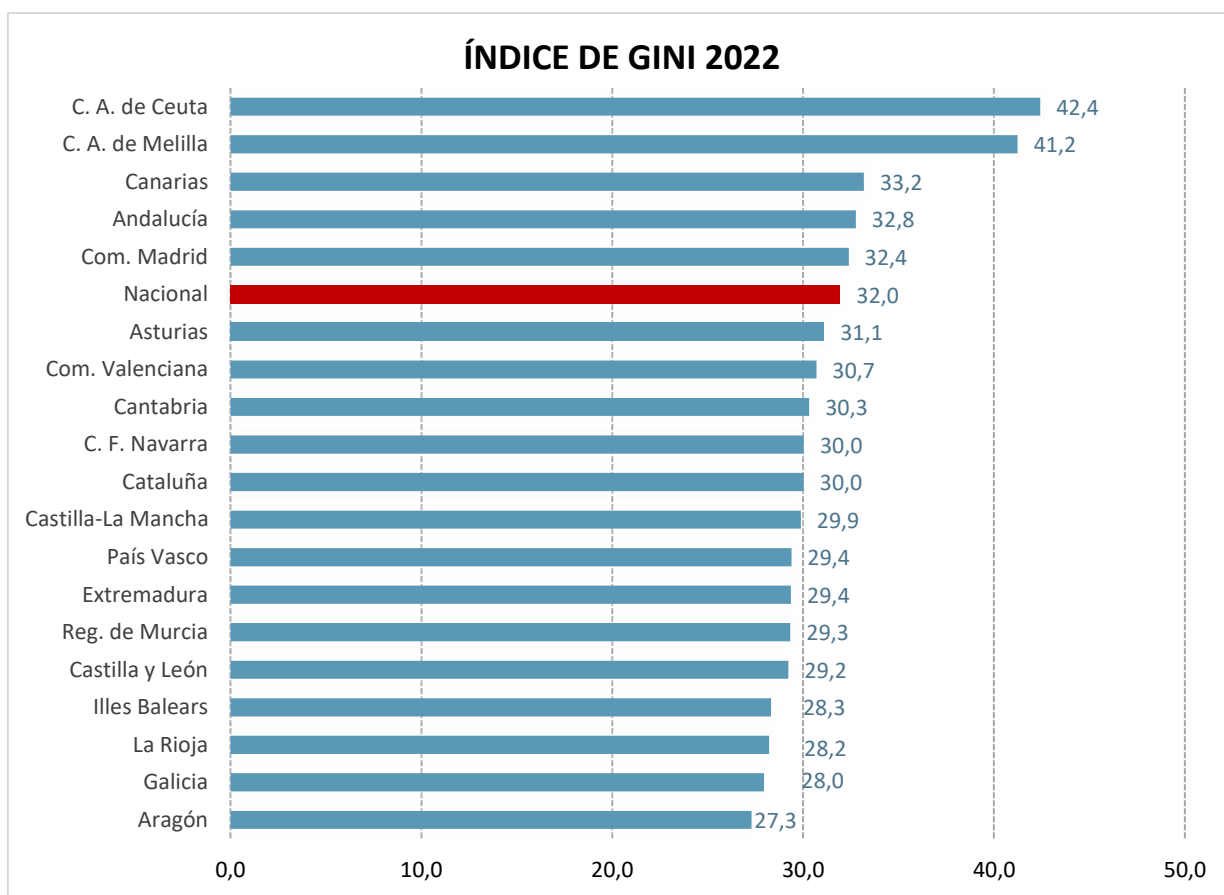
Si las cifras se ponen en relación con el año anterior, puede verse una ligera reducción en todas las comunidades autónomas, a excepción de Cantabria, la Comunidad Foral de Navarra y el País Vasco.

Algo más significativa es la comparación con 2015, año en el que se registraron las cifras más elevadas del índice de Gini en la gran mayoría de las regiones: se observa una recuperación de la mayor parte de las comunidades autónomas, con excepción de Asturias, Cantabria y la Comunidad Foral de Navarra —0,9, 3,1 y 3,8 puntos porcentuales respectivamente—.

Esta dinámica se repite también para el año 2008, periodo que presenta los valores más bajos de desigualdad de la serie histórica. En este sentido, seis comunidades autónomas muestran cifras superiores a las registradas en ese año: Asturias, Canarias, Cantabria, Castilla y León, Comunidad de Madrid y la Comunidad Foral de Navarra. De éstas, Canarias y la Comunidad de Madrid son las únicas que presentan un índice de Gini superior a la media nacional —35 y 32,4 respectivamente—.



## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

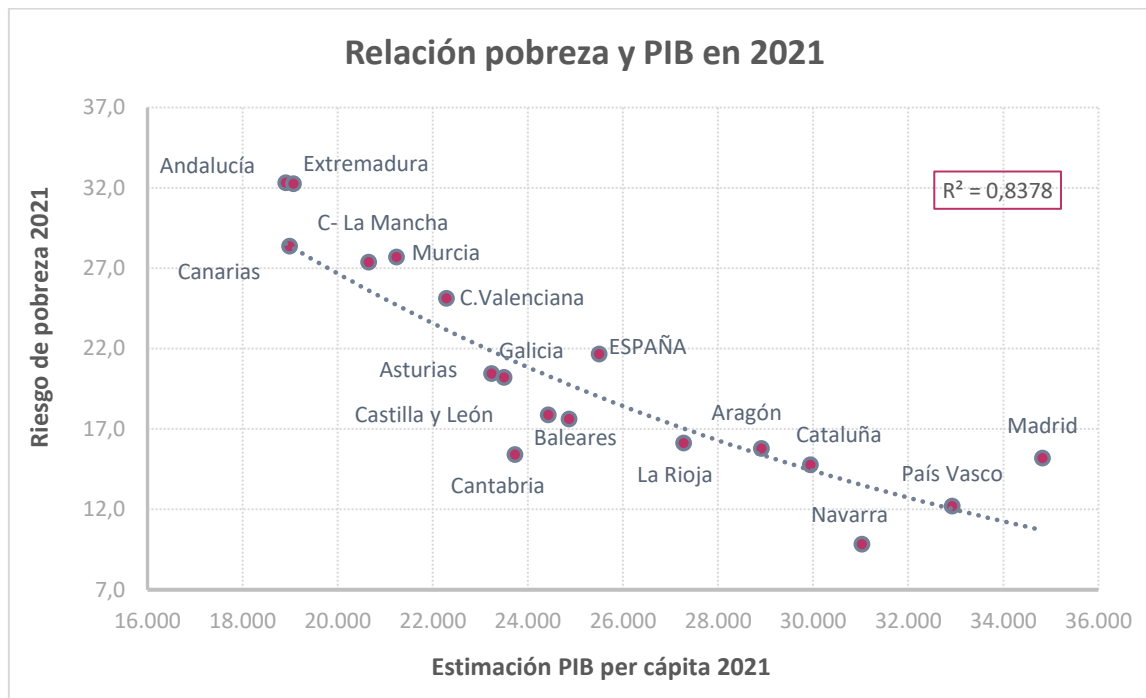


	ÍNDICE DE GINI POR CCAA							Diferencia 2022-2021	Diferencia 2022-2015	Diferencia 2022-2008
	2008	2015	2018	2019	2020	2021	2022			
Nacional	32,4	34,6	33,2	33	32,1	33,0	32,0	-1,1	-2,6	-0,4
Andalucía	33,8	35	34,9	33,4	30,8	34,3	32,8	-1,5	-2,2	-1,0
Aragón	27,6	31,6	27,3	27,5	27,4	28,7	27,3	-1,3	-4,3	-0,3
Asturias	30,4	30,2	28,8	34,7	34	31,7	31,1	-0,6	0,9	0,7
Illes Balears	32,1	34,7	32,8	29,2	26,5	28,5	28,3	-0,2	-6,4	-3,8
Canarias	31,7	35,9	33,9	30,3	33,1	35,0	33,2	-1,8	-2,7	1,5
Cantabria	29,1	27,2	29,9	30,4	30,8	29,8	30,3	0,5	3,1	1,2
Castilla y León	28,8	31,1	29,9	27,7	27,9	29,5	29,2	-0,3	-1,9	0,4
Castilla-La Mancha	31,7	33,4	34,2	31,2	28,9	31,7	29,9	-1,9	-3,5	-1,8
Cataluña	31,1	32,3	30,3	31,2	31,7	30,9	30,0	-0,9	-2,3	-1,1
Com. Valenciana	32,2	33	31,5	31,4	32,3	32,2	30,7	-1,5	-2,3	-1,5
Extremadura	32,2	32,2	30,6	29,8	28	30,5	29,4	-1,2	-2,8	-2,8
Galicia	29,4	31,5	30,9	30,5	29,7	29,2	28,0	-1,2	-3,5	-1,4
Com. Madrid	31,9	34,7	33,4	34,7	32,9	33,4	32,4	-1,0	-2,3	0,5
Reg. de Murcia	30,6	33,3	31,7	28,9	28,8	30,1	29,3	-0,8	-4,0	-1,3
C. F. Navarra	27,2	26,2	24,7	24,3	27,3	28,7	30,0	1,4	3,8	2,8
País Vasco	29,6	30,2	30	29,4	28,8	29,3	29,4	0,1	-0,8	-0,2
La Rioja	28,5	31,1	30,5	29,3	28,2	29,3	28,2	-1,1	-2,9	-0,3
C. A. de Ceuta	39,8	35	42,2	41,9	40	39,7	42,4	2,8	7,4	2,6
C. A. de Melilla	30,2	35	37,3	40,7	43,9	41,2	41,2	0,1	6,2	11,0

*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV.*

## LA RELACIÓN ENTRE PIB Y POBREZA

El PIB per cápita guarda una relación inversamente proporcional con las tasas de riesgo pobreza. Como se aprecia en el siguiente gráfico cuanto mayor es el PIB per cápita de una región, menor es la tasa de riesgo de pobreza<sup>25</sup> de la población de ese territorio, y viceversa ( $R^2=0,84$ ).

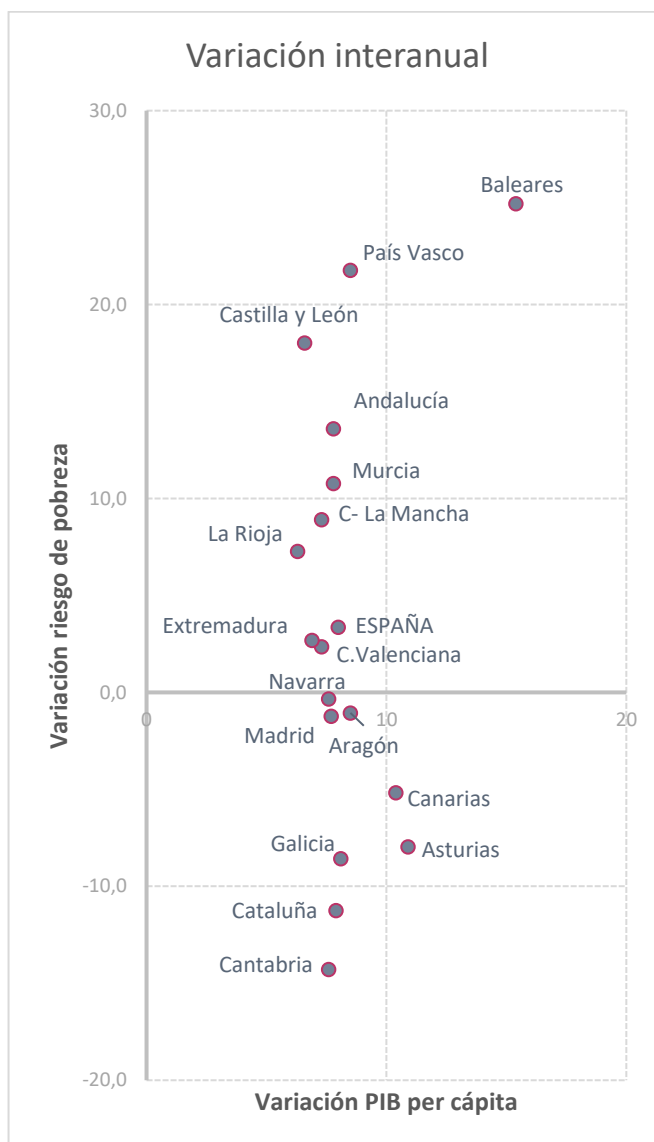


*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV y de CRE (Contabilidad Regional de España).*

A pesar de esta estrecha relación, no puede pasar desapercibido que existen diferencias destacables de las tasas de riesgo de pobreza entre regiones con niveles de riqueza semejantes. De este modo, en 2021 Galicia, Asturias y Cantabria tenían niveles de PIB relativamente similares y, sin embargo, mantenían diferencias de unos 5 puntos porcentuales en sus tasas de riesgo de pobreza. Sucede lo mismo si tomamos como referencia las tasas de pobreza: Madrid, Cataluña, Cantabria y Aragón albergaban entre sus poblaciones en torno a un 15 % de habitantes pobres pero sus PIB per cápita se enmarcaban en una horquilla que iba desde 23.730 € hasta 34.821 €.

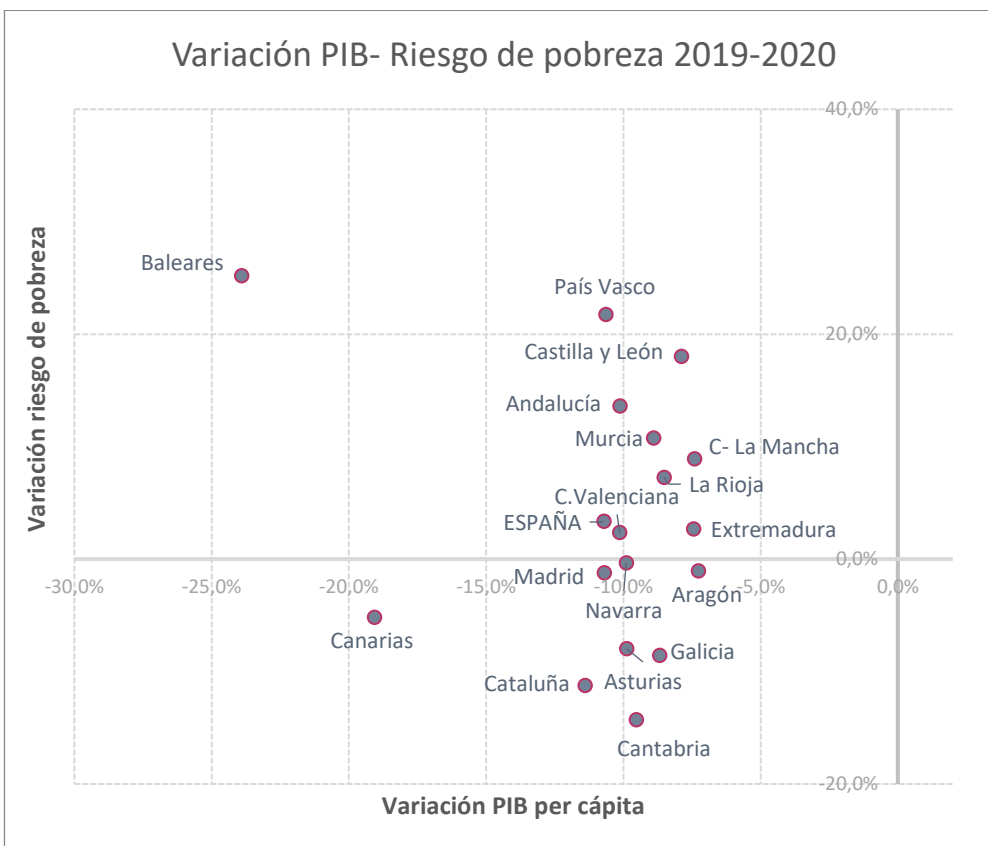
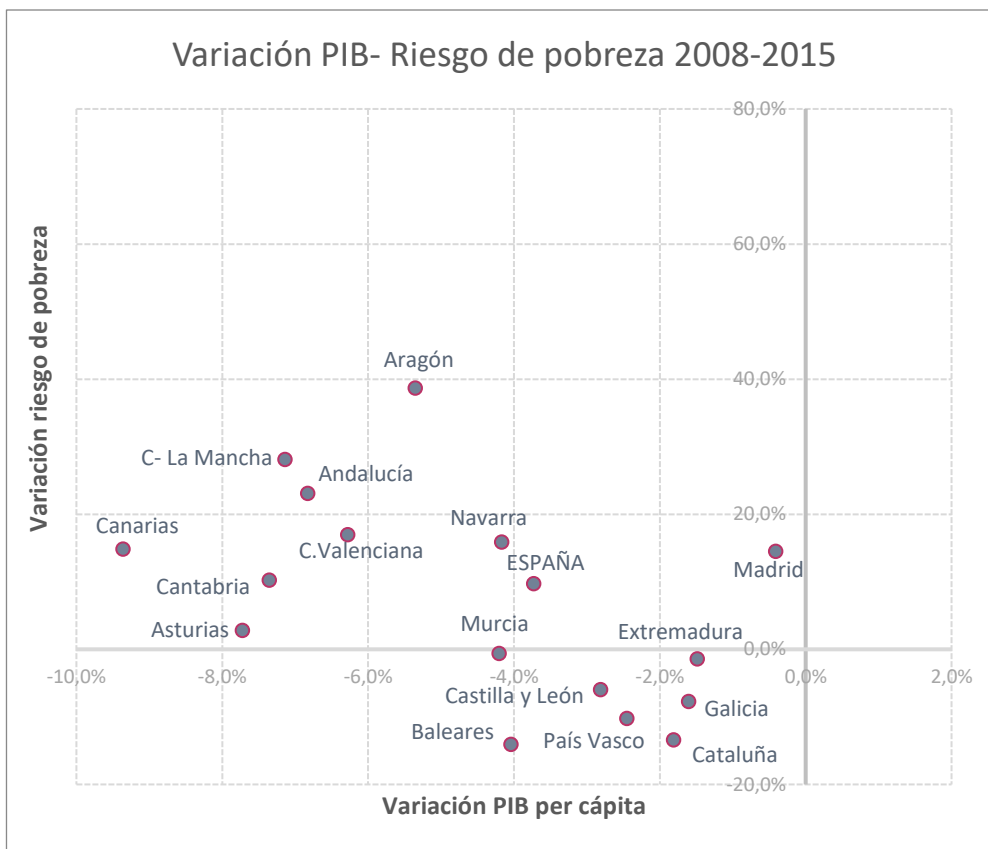
Como ilustra el siguiente gráfico, una comparativa interanual de ambos indicadores muestra un crecimiento del PIB per cápita en todas las regiones que no se refleja del mismo modo en las tasas de riesgo de pobreza. Por ejemplo, se aprecian crecimientos similares del PIB en Andalucía, Murcia (7,8 %) y Cantabria (7,6 %), mientras que la pobreza se extendió respecto al año 2020 entre las poblaciones andaluza (13,6 %) y murciana (10,8 %) y se redujo entre la cántabra (-14,3 %).

<sup>25</sup> La tasa de riesgo de pobreza utilizada es la del año 2022. Se ha optado por este año dado que la encuesta recoge la renta del año anterior (2021), a partir de la cual se calcula la tasa. Esto permite realizar una comparación más fidedigna con el PIB per cápita del año 2021, último disponible de la serie.



*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV y de CRE (Contabilidad Regional de España).*

Como ya se ha señalado en anteriores informes de EAPN, esta disparidad entre PIB per cápita y la tasa de riesgo de pobreza ayuda a matizar los análisis del crecimiento basados en datos macroeconómicos, que en ocasiones obvian el impacto real en los segmentos más pobres de la población. Además, de este modo se contribuye a desmontar el mito del efecto *trickle-down* o de la "economía del goteo" a través del cual suele defenderse que el aumento de ingresos y ganancias de las grandes economías se traducirán en una mejora económica de las poblaciones más pobres y vulnerables a través del consumo e inversión de las primeras. En esta línea, es interesante analizar la evolución de ambos indicadores y de su diferente comportamiento durante las dos crisis recientes. Por un lado, este análisis insiste en señalar cómo las variaciones en el PIB pueden no corresponderse con los cambios en la pobreza de la población. A su vez, permite apreciar cómo diferentes recetas económicas han producido distintos resultados.

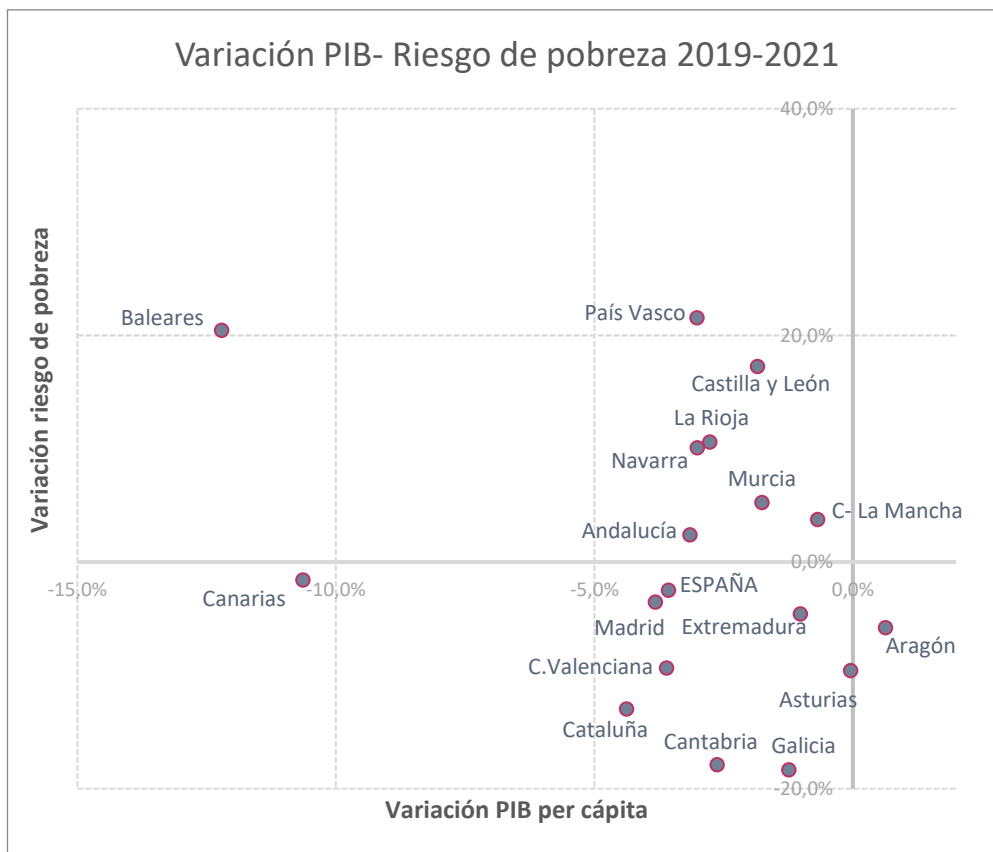


Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV y de CRE (Contabilidad Regional de España).

Así pues, si se comparan las dos últimas crisis, se aprecia como durante la Gran Recesión el PIB experimentó una caída inferior al fuerte descenso que sufrió durante la pandemia: en la crisis financiera decreció un 3,7 % a nivel nacional entre el año 2008 y 2015, mientras que en 2020 cayó un 10,7 % respecto a 2019. Sin embargo, como ya se ha señalado, las variaciones en el empobrecimiento de la población fueron más acentuadas entre 2008 y 2015 que durante la crisis por la covid-19: a nivel nacional, en el primer caso la tasa de pobreza aumentó un 9,7 %, mientras que en el segundo lo hizo en un 3,4 %.

Como ilustran los dos gráficos anteriores en ambos períodos todas las regiones perdieron riqueza. Sin embargo, mientras para algunas comunidades la pobreza se comportó de manera similar en ambos períodos -por ejemplo, creció en Andalucía, Murcia, Castilla- La Mancha y La Rioja, y cayó en Galicia y Cataluña-, se da el caso de País Vasco, Castilla y León y Baleares, donde las tasas de riesgo de pobreza disminuyeron entre 2008 y 2015, pero aumentaron entre 2019 y 2020; o, al contrario, como sucedió en Cantabria, Asturias y Canarias.

Por otra parte, si se incluye en este análisis evolutivo las variaciones entre 2019 y 2021, como refleja el siguiente gráfico, se aprecia cómo la recuperación fue más rápida que en la anterior crisis: incluyendo 2021 la variación del PIB per cápita a nivel nacional ya es similar a la vivida entre 2008 y 2015 (-3,7 %), sin embargo, la tasa de riesgo de pobreza entre 2019 y 2021 no sólo se recuperó del impacto de la pandemia, sino que decreció un 2,5 %. Pese a ello, todavía hay ocho comunidades con más población por debajo del umbral de pobreza que antes de la pandemia. Este incremento es especialmente preocupante en aquellas zonas que concentran más población pobre, como es Andalucía, Murcia y Castilla- La Mancha.



Una de las razones que pueden explicar que una caída similar de la riqueza tenga diferente impacto en la generación de pobreza es la diferencia en las estrategias políticas desarrolladas en ambos momentos para enfrentar las crisis. Durante la crisis financiera se optó por una estrategia procíclica, basada en recortes en gastos y servicios públicos para intentar reducir la deuda y cuadrar las cuentas nacionales y en la reducción de los salarios con el objetivo de ganar competitividad de cara al exterior. Esta forma de enfrentar la crisis produjo efectos muy negativos sobre la población, especialmente sobre aquella de rentas medias y bajas, con el consecuente incremento de la pobreza y vulnerabilidad en las personas.

Por el contrario, la respuesta del Estado a la crisis originada por la pandemia del covid-19 fue muy diferente. En ella se optó por una estrategia contracíclica destinada a proteger a la población más vulnerable y a sostener el sistema económico mediante el incremento del gasto público destinado a la protección de las empresas y las personas. En este sentido, pueden destacarse especialmente las medidas incluidas en el llamado “Escudo Social”, tales como la creación del Ingreso Mínimo Vital, el despliegue de los ERTE y las sucesivas subidas del Salario Mínimo Interprofesional. Todo ello, como se ha señalado, redujo el impacto económico de la covid-19 entre la clase media y los sectores más pobres y contribuyó a una recuperación más rápida y justa.

### EL IMPORTANTE PAPEL DE LAS ADMINISTRACIONES

A lo largo de los capítulos anteriores se ha desarrollado un estudio de la pobreza y vulnerabilidad en las regiones a partir de diversos indicadores. Aunque con distinta intensidad, para la mayoría de ellas se registra una mejora en los resultados más recientes, tanto con respecto al año anterior como si se analizan comparativamente en función de los obtenidos en 2015, año de evaluación designado en la Agenda 2030.

Sin embargo, no es posible comprender en profundidad el alcance de estos valores ni su auténtica y real representatividad de las condiciones de vida de las personas sin hacer referencia al importante papel de las distintas Administraciones del Estado en la redistribución de los recursos y sus consecuencias en la reducción de la desigualdad y la mejora del bienestar colectivo, especialmente de las personas más desfavorecidas.

En este sentido, el efecto de la acción pública puede estimarse mediante el estudio de las diferencias entre las tasas de riesgo de pobreza y de pobreza severa calculadas a partir de la renta real disponible y de la que resulta sin tener en cuenta las transferencias de las Administraciones del Estado a los hogares.

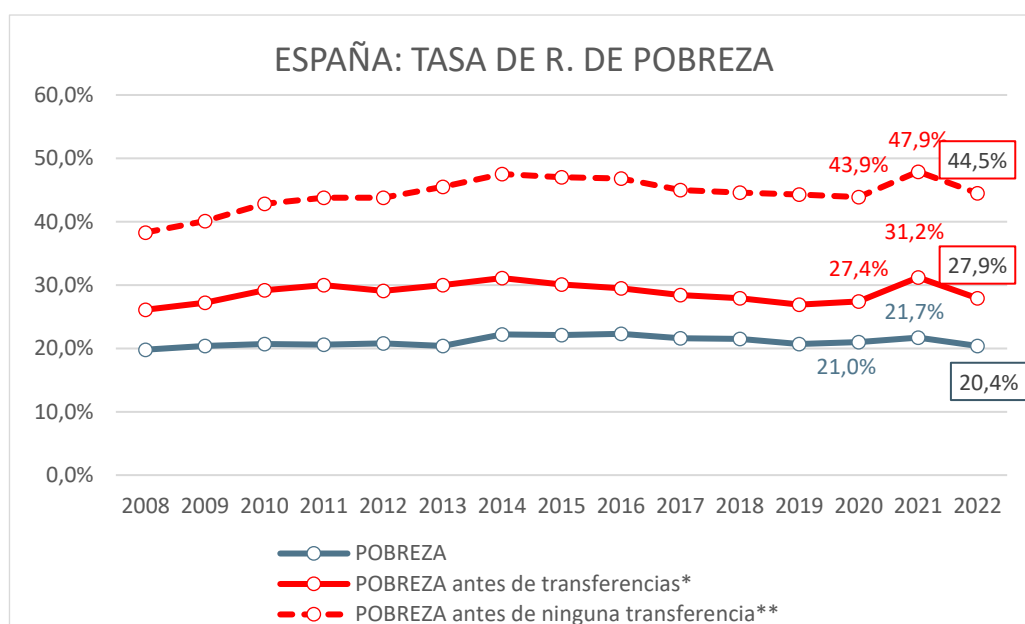
A continuación se presenta un gráfico y tabla en los que se compara para distintos años el valor de la tasa de riesgo de pobreza real y el que existiría en un mundo sin acción del Estado, sin transferencias públicas a las familias.

Se incluyen tres series de valores: la primera de ellas, en color azul, registra los resultados de la tasa de riesgo de pobreza real; la segunda, en color rojo, muestra los porcentajes de pobreza que se producirían si solamente se efectuará las transferencias de jubilación y supervivencia y ninguna otra, y, la tercera, en línea punteada de color rojo, presenta aquellos que se medirían en el caso en que el Estado no redistribuyera en

## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

ningún modo y no se realizara ninguna transferencia, tampoco, incluso, las pensiones de jubilación y/o supervivencia.

En primer lugar, el gráfico muestra que si el Estado solo realizara transferencias de jubilación y supervivencia y ninguna otra, la tasa de pobreza se incrementaría para este año desde el 20,4% hasta el 27,9%, es decir, 7,5 puntos porcentuales más. En otras palabras, el número de personas pobres se incrementaría en 3,5 millones. En el caso de que no hubiera ninguna transferencia, tampoco las que corresponden a pensiones, el 44,5% de la población española estaría riesgo de pobreza, es decir, la tasa se incrementaría en 24 puntos porcentuales y habría unos 11,3 millones de personas pobres más de las que se registran en realidad.



RIESGO POBREZA nacional	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
POBREZA	19,8%	20,4%	20,7%	20,6%	20,8%	20,4%	22,2%	22,1%	22,3%	21,6%	21,5%	20,7%	21,0%	21,7%	20,4%
POBREZA antes de transferencias*	26,1%	27,2%	29,2%	30,0%	29,1%	30,0%	31,1%	30,1%	29,5%	28,4%	27,9%	26,9%	27,4%	31,2%	27,9%
POBREZA antes de ninguna transferencia**	38,3%	40,1%	42,8%	43,8%	43,8%	45,5%	47,5%	47,0%	46,8%	45,0%	44,6%	44,3%	43,9%	47,9%	44,5%

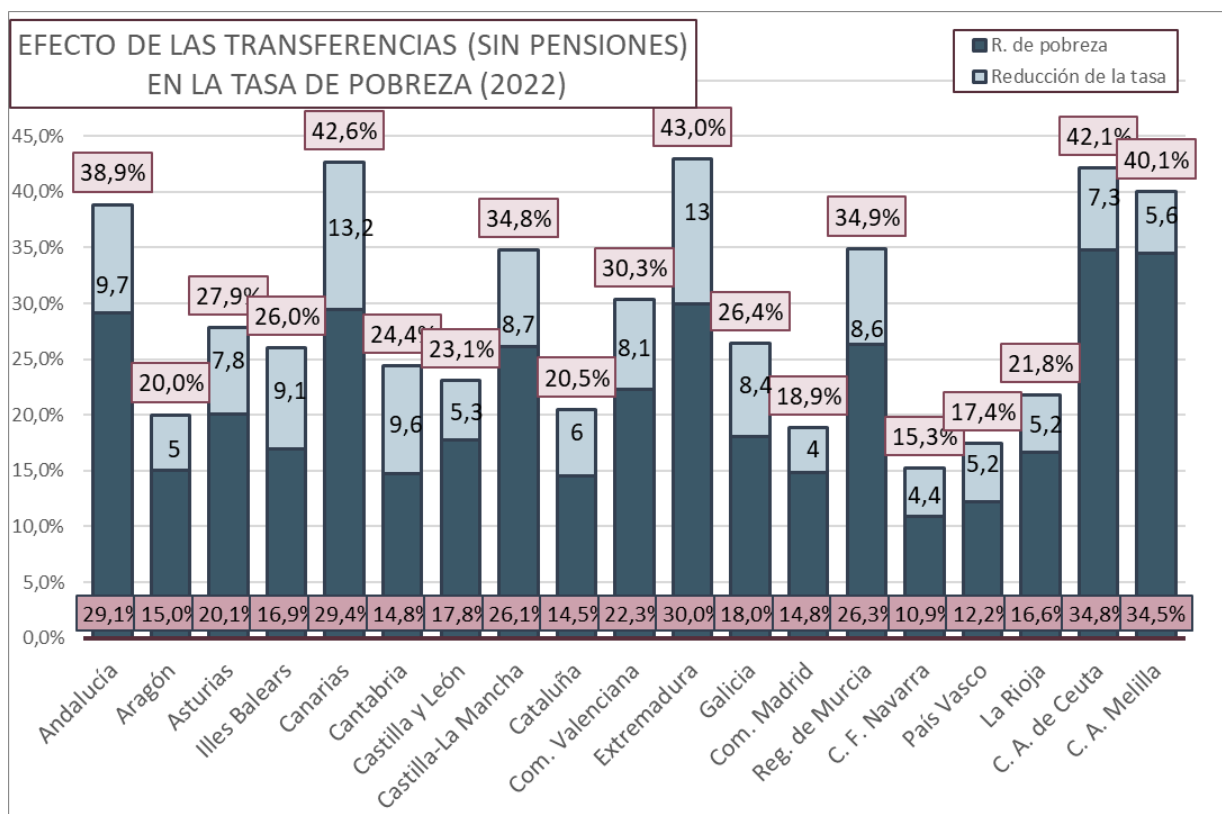
(\*) Excepto jubilación y supervivencia (\*\*) Incluso jubilación y supervivencia

*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV.*

En segundo lugar, puede observarse que, con algunas variaciones, esas diferencias se mantienen para todos los años. Debe destacarse el incremento de la fuerza de la acción estatal que se registró en 2021, que según el análisis contenido en el informe sobre “El Estado de la pobreza” del año anterior es posible imputar al efecto de las medidas contenidas en el llamado “escudo social” implementado. Para este año, el fin de los ERTE, una vez cumplido su objetivo de sostenimiento económico, provoca una reducción del efecto protector del Estado. Así, la diferencia entre las tasas con y sin transferencias pasa desde los 9,5 puntos porcentuales del año 2021 hasta los 7,5 puntos de este año. Sin embargo, debe resaltarse, también, que el efecto se mantiene por encima al que se registraba en el año 2020 (diferencia de 6,4 puntos).

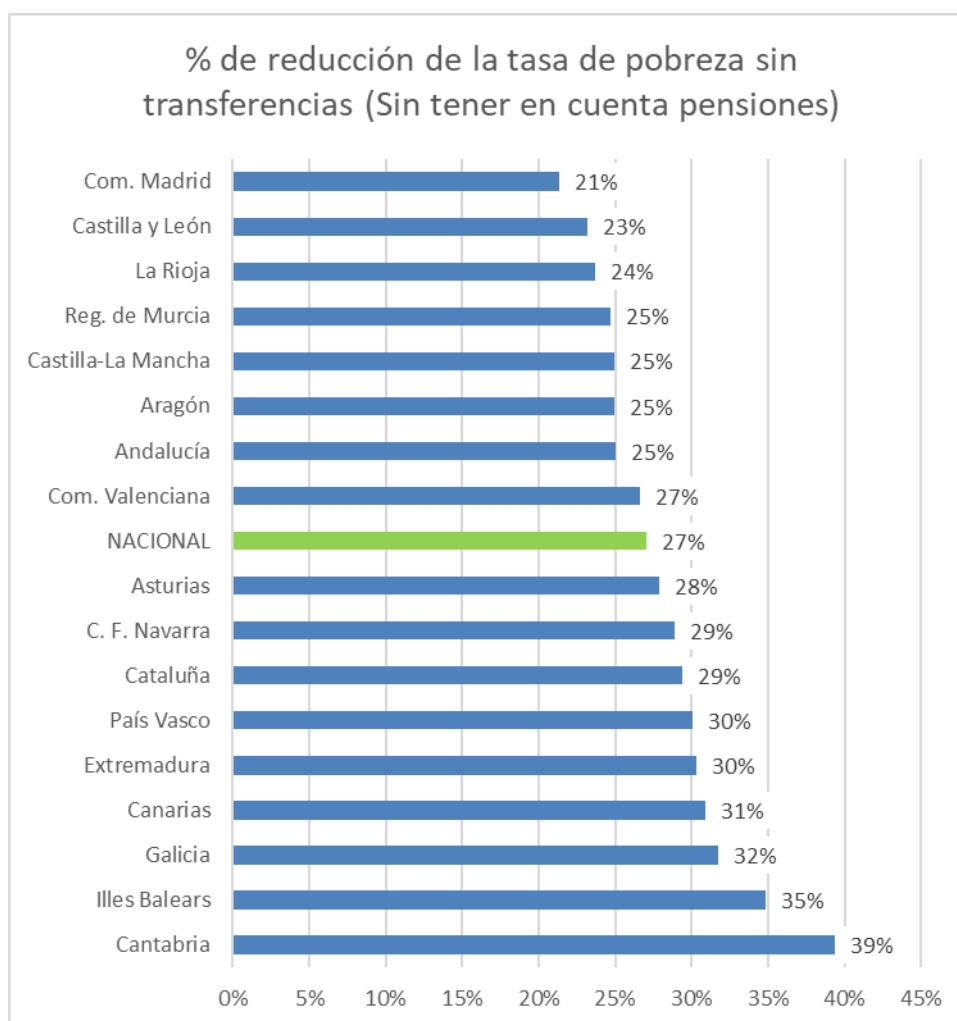
## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

Por otra parte, los gráficos siguientes muestran el efecto de las transferencias con y sin pensiones de jubilación para este año en el conjunto de las comunidades autónomas. Puede verse que, con algunas variaciones, las tasas de pobreza se reducen sustancialmente en todas ellas. En el caso de que solo se mantuvieran las transferencias de pensiones, el primer gráfico muestra el incremento en los valores absolutos de las tasas de pobreza para todas ellas, y el segundo muestra los incrementos relativos es decir el porcentaje de reducción de la tasa de pobreza que producen las transferencias (en este caso, sin tener en cuenta las pensiones) en las distintas comunidades autónomas.



*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV.*



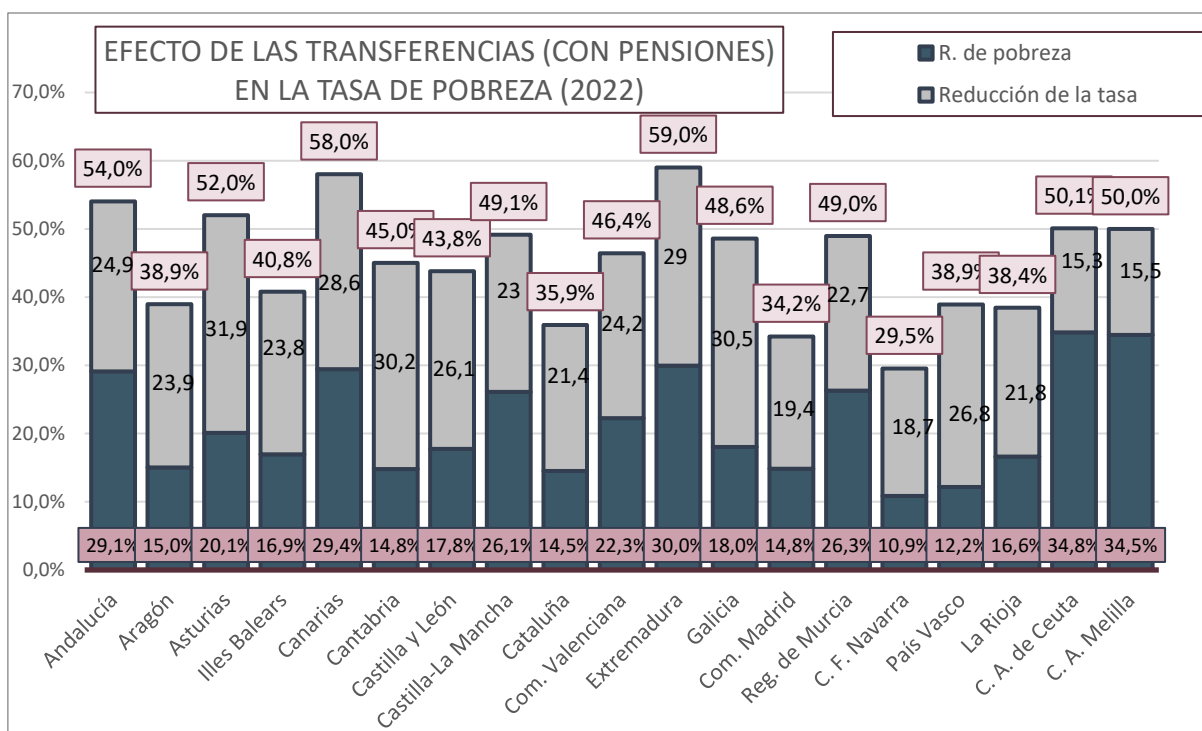


*Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de ECV.*

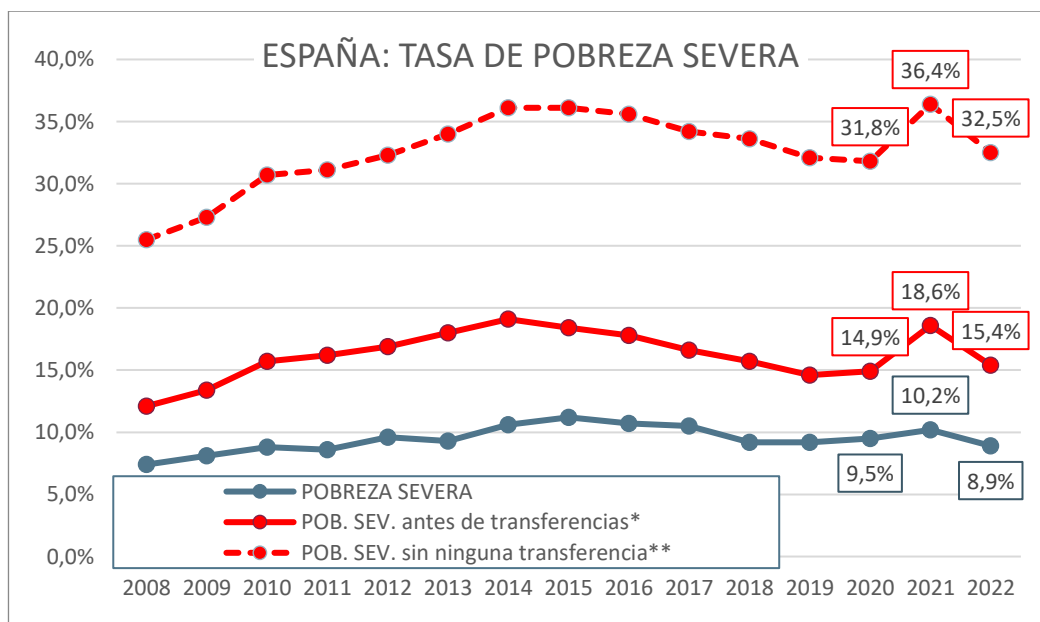
En términos de la tasa de riesgo de pobreza, la acción del Estado se manifiesta con mucha intensidad en Cantabria, Baleares, Galicia, Canarias, Extremadura y País Vasco; en todas ellas las transferencias reducen entre un 30% y un 39% el valor que tendría la tasa de pobreza si no existieran esas transferencias. Por el lado contrario, las transferencias reducen entre un 21 y un 25% las tasas de pobreza que se registrarían en la Comunidad de Madrid, Castilla y León, La Rioja, Región de Murcia, Castilla-La Mancha, Aragón y Andalucía.

El siguiente gráfico muestra una comparativa regional de las tasas de riesgo de pobreza reales y las que se producirían en el caso de que el Estado no interviniera y no se transfiriera recursos a las familias, ni siquiera en términos de pensiones. Por ejemplo, la tasa de riesgo de pobreza en Galicia es del 18%, pero se incrementaría hasta el 48,6%, es decir, 30 puntos porcentuales más, en el caso de que no se produjeran transferencias (incluyendo pensiones) a las familias de la región.

## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL



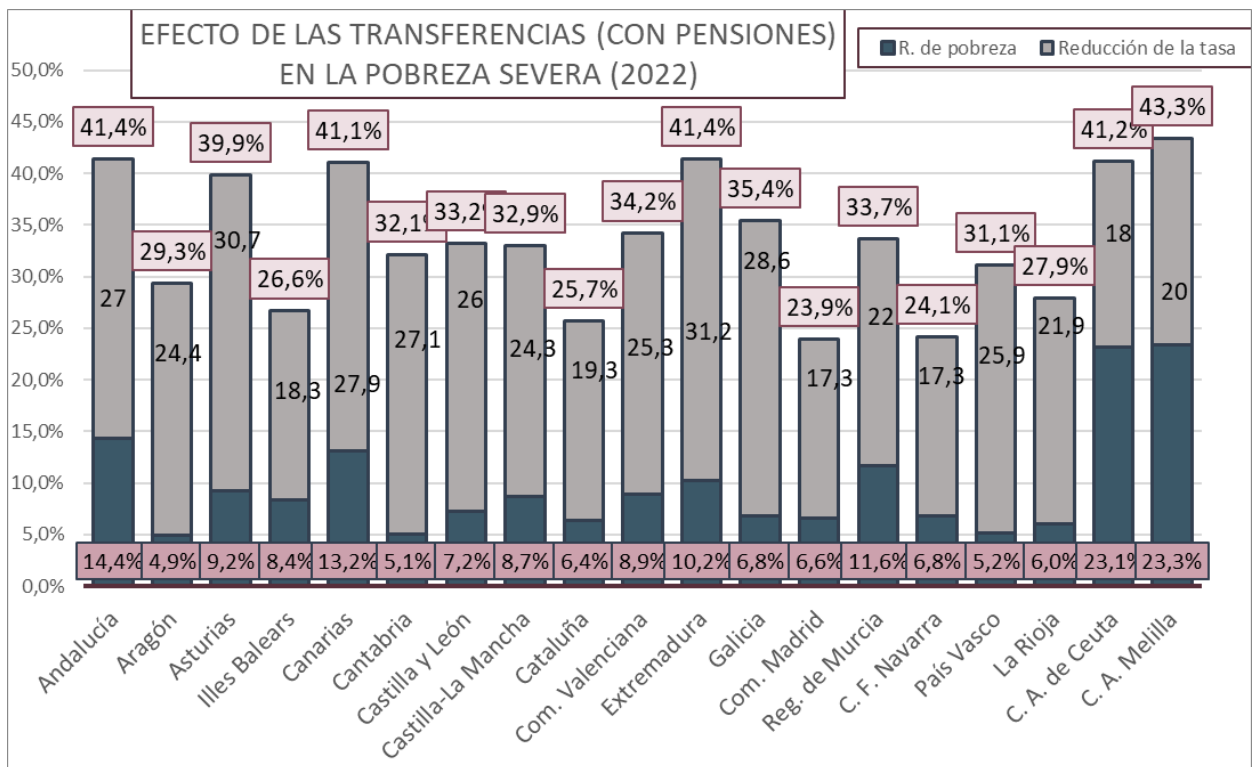
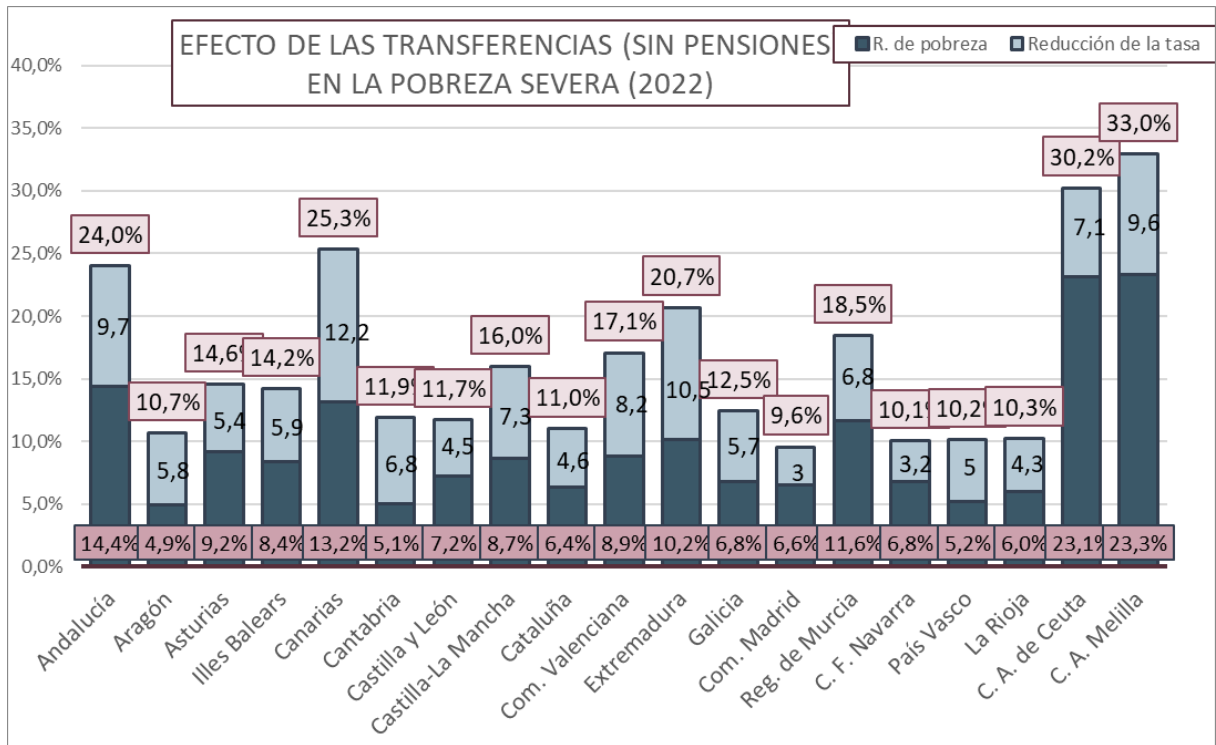
Finalmente, los gráficos siguientes muestran lo que sucedería en la pobreza severa si no hubiera transferencias. Dado que, mutatis mutandis, los análisis y conclusiones son muy similares a los realizados para el caso de la tasa de riesgo de pobreza, no se incluyen más comentarios.



POBREZA SEVERA nacional	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
POBREZA SEVERA	7,4%	8,1%	8,8%	8,6%	9,6%	9,3%	10,6%	11,2%	10,7%	10,5%	9,2%	9,2%	9,5%	10,2%	8,9%
POB. SEV. antes de transferencias*	12,1%	13,4%	15,7%	16,2%	16,9%	18,0%	19,1%	18,4%	17,8%	16,6%	15,7%	14,6%	14,9%	18,6%	15,4%
POB. SEV. sin ninguna transferencia**	25,5%	27,3%	30,7%	31,1%	32,3%	34,0%	36,1%	36,1%	35,6%	34,2%	33,6%	32,1%	31,8%	36,4%	32,5%

(\*) Excepto jubilación y supervivencia (\*\*) Incluso jubilación y supervivencia

## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

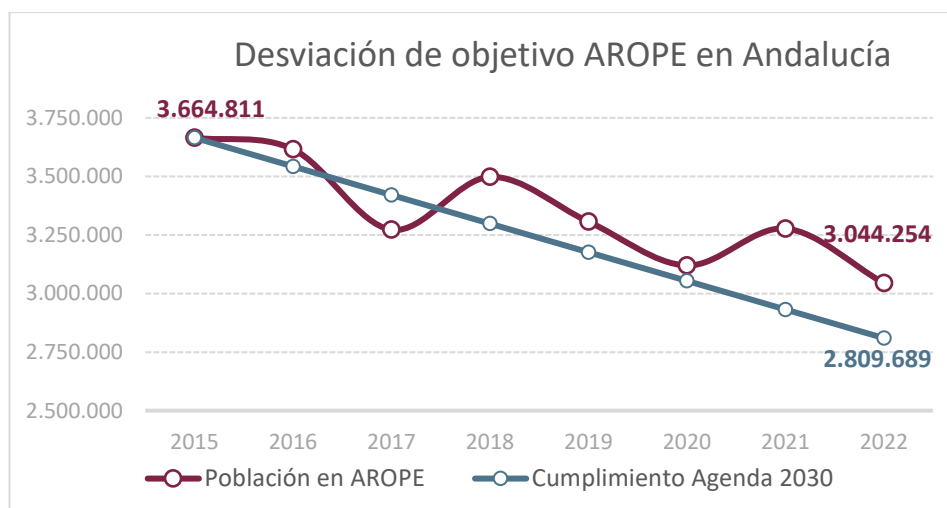


## LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS

Andalucía

Andalucía				
	2008	2015	2021	2022
Renta media por persona	9.007	7.942	9.915	10.703
AROPE		43,6%	38,7%	35,8%
AROPE (EU2020)	31,6%	43,2%	38,4%	36,0%
Tasa de pobreza	27,3%	35,7%	32,3%	29,1%
Pobreza severa	11,6%	18,1%	15,9%	14,4%
PMSS		9,6%	10,3%	11,3%
PMS	5,4%	8,0%	10,2%	11,2%
BITH		24,3%	18,4%	12,3%
BITH (EU2020)	10,1%	24,9%	18,0%	12,5%
S 80/20	6,0	7,0	6,8	6,0
S 90/10	11,5	12,9	13,5	10,7
Índice de Gini	33,8	35,0	34,3	32,8

En Andalucía la tasa AROPE en 2022 experimenta un acentuado descenso (-2,9 puntos porcentuales), hasta situarse en un 35,8 %. Pese a esta mejoría la comunidad se mantiene, junto a Extremadura y Canarias, entre las tres con más población en riesgo de pobreza y/o exclusión.

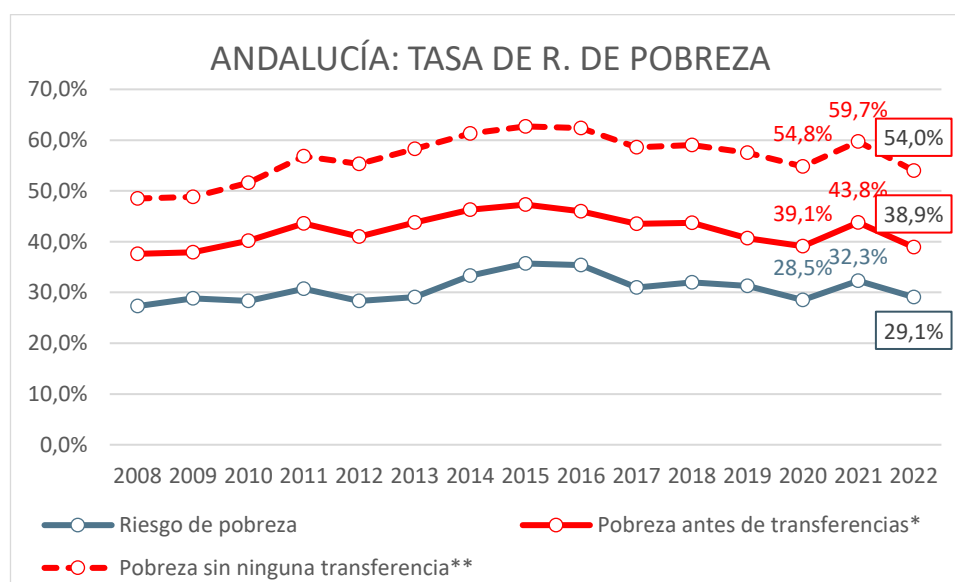


Esta mejora de la tasa AROPE está provocada por la reducción de la tasa de riesgo de pobreza (-3,2 p.p.) y de las personas en hogares con baja intensidad en el empleo (-6,1 p.p.). La nota negativa la pone el incremento de un punto porcentual de la población en privación material y social severa. Además, aunque se reduce la tasa de pobreza severa (-1,5 p.p.), ésta sigue siendo la más elevada de todas las regiones.

Por otra parte, la contribución que tiene que realizar esta región para la consecución de los objetivos marcados por la Agenda 2030 -reducir a la mitad la tasa AROPE que registraba en 2015- se desvía en unas 235.000 personas que todavía tienen que dejar de estar en riesgo de pobreza y/o exclusión social.

## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

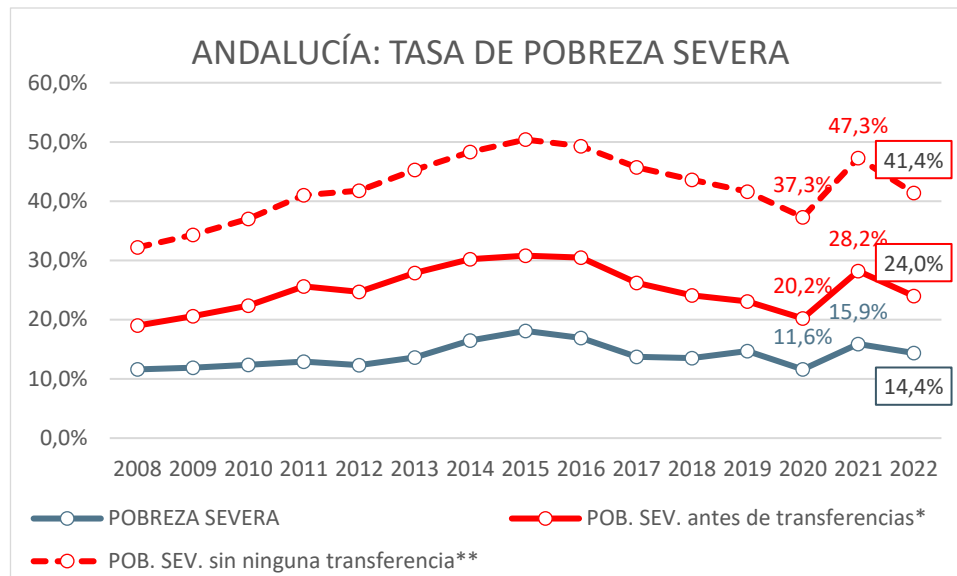
A continuación, se presentan dos gráficos que muestran el impacto del papel del Estado sobre la calidad de vida de las personas. En el primero se compara los datos de pobreza reales con aquellos que existirían en un mundo sin acción del Estado. Por un lado, sin ninguna transferencia de renta, incluso sin pensiones de jubilación o supervivencia (línea roja discontinua) y, por otro, incluyendo la pensión de jubilación o supervivencia, y sin ninguna otra transferencia (línea roja continua). En el segundo, esta misma comparación hace referencia a la pobreza severa.



Si no hubiera transferencias del Estado en Andalucía, en 2022 la situación de pobreza se ampliaría a más de la mitad de la población (54%). Por otra parte, si solo se incluyeran las pensiones de jubilación y supervivencia y no se realizara ninguna otra transferencia, la tasa de pobreza alcanzaría al 38,9% de la población andaluza.

Al analizar la evolución de estas diferencias se aprecia su relativa estabilidad a lo largo de la serie histórica, lo que muestra la gran importancia de la acción activa de las administraciones en el sostenimiento de las condiciones de vida de las personas y la reducción de la pobreza y las desigualdades.

## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL



(\*) Excepto jubilación y supervivencia (\*\*) Incluso jubilación y supervivencia

A su vez, en Andalucía la población en pobreza severa crecería hasta el 41,4 % si no hubiera transferencias de ningún tipo y hasta el 24% si solo se transfirieran las pensiones de jubilación y supervivencia.

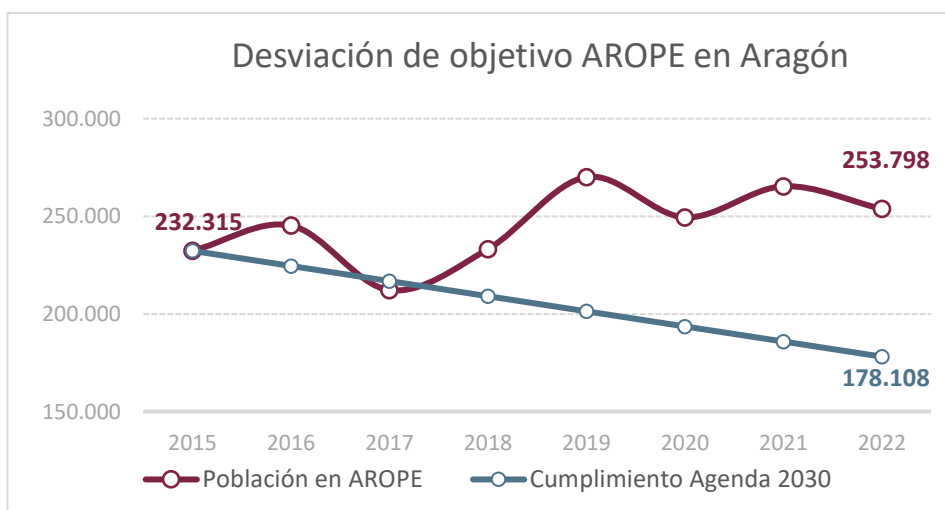
En ambos casos se puede apreciar cómo durante el año 2021, gracias a las medidas del conocido como “escudo social” se logró reducir en mayor grado la pobreza. Por ejemplo, el año anterior la tasa de riesgo de pobreza sin ninguna transferencia habría sido 27,3 puntos mayor, lo que significa que aquellas políticas lograron contener parte del golpe de la pandemia. Si bien la necesaria eliminación de medidas implementadas durante la pandemia, como los ERTes, ha producido que en 2022 la reducción de la pobreza atribuible a estas políticas sea menor, este impacto se mantiene gracias a la continuidad de parte de éstas, lo que revela la importancia de la acción redistributiva del Estado para el mantenimiento de la calidad de vida de las personas.

Aragón

Aragón				
	2008	2015	2021	2022
Renta media por persona	11.485	12.427	13.345	14.015
AROPE		17,6%	20,0%	19,1%
AROPE (EU2020)	17,1%	17,7%	20,3%	19,0%
Tasa de pobreza	14,9%	14,4%	15,8%	15,0%
Pobreza severa	4,3%	5,1%	8,1%	4,9%
PMSS		2,6%	6,5%	4,7%
PMS	0,4%	2,2%	5,6%	3,9%
BITH		6,6%	7,5%	4,8%
BITH (EU2020)	4,7%	6,9%	7,6%	4,8%
S 80/20	4,4	5,4	4,9	4,4
S 90/10	7,9	9,3	7,8	6,7
Índice de Gini	27,6	31,6	28,7	27,3

Con un 19,1 % Aragón presenta la tercera tasa de AROPE más baja, lo que supone 0,9 puntos menos que en 2021. Esta comunidad autónoma lidera el ranking de menor desigualdad según el índice Gini, menos población en hogares en BITH y el de la tasa pobreza severa más baja con un 4,9 %, tras una fuerte reducción (-3,2 p.p.) respecto a 2021.

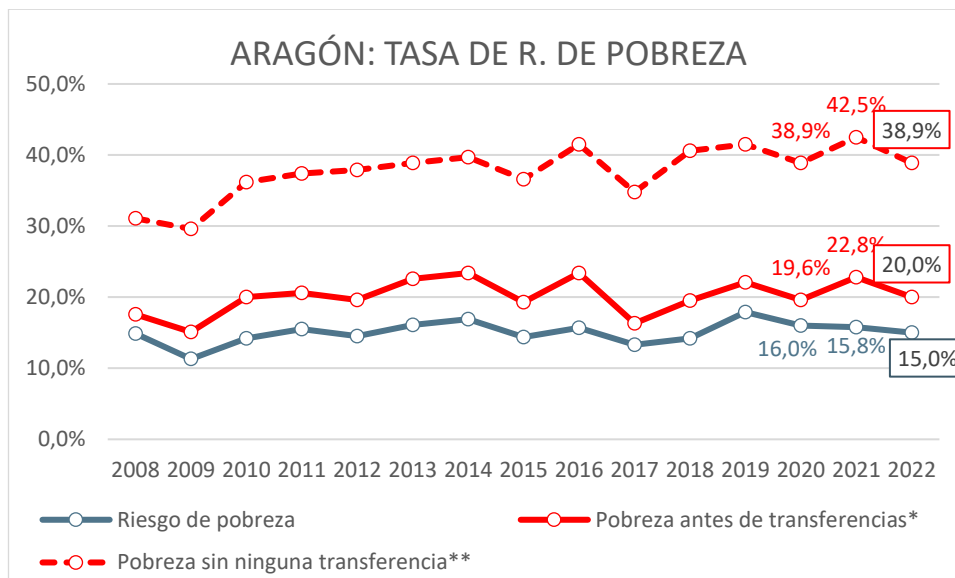
Sin embargo, los resultados de Aragón están por encima de los de 2015, el año de referencia para el cumplimiento de la Agenda 2030. Esto es así tanto a nivel global como en dos de los tres componentes de la tasa AROPE: la tasa de riesgo de pobreza y la privación material y social severa.



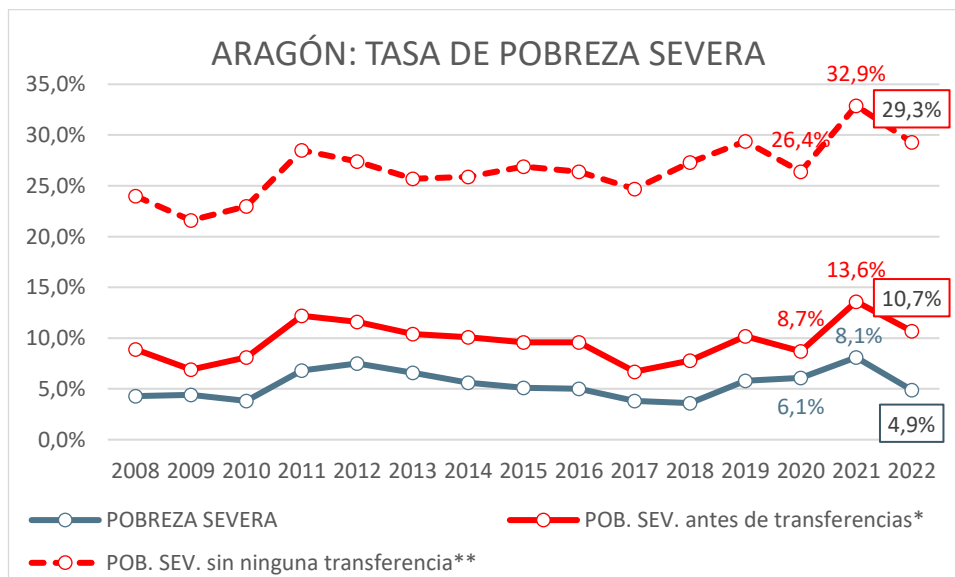
De este modo, Aragón está lejos de cumplir con los objetivos acordados en la Agenda 2030 y en 2022 se desvía en unas 75.000 personas que tendrían que haber salido de la situación de pobreza y/o exclusión social.

## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

El impacto de la acción del Estado también se observa en Aragón. En esta comunidad, si no se produjera ninguna transferencia, excepto las pensiones de jubilación y supervivencia, la tasa de pobreza se habría incrementado en 5 puntos y en 23,9 sin considerar ninguna aportación pública. Más grave aún sería el impacto sobre la pobreza severa, que se habría duplicado si solo se hubieran transferido las pensiones de jubilación y sería seis veces superior sin incluir ningún tipo de transferencia.



Analizando la serie histórica se puede observar la constancia del efecto provocado por las transferencias, lo que ahonda en la importancia en la reducción de la pobreza que tiene la acción correctora del Estado.



(\*) Excepto jubilación y supervivencia (\*\*) Incluso jubilación y supervivencia

En 2021, momento en el que se midieron los efectos de la covid-19, el impacto que tuvieron las transferencias en la contención de la pobreza fue mayor aún. Así, en 2022, pese al necesario decaimiento de medidas como los ERTE, se sigue apreciando la relevancia del papel de las políticas públicas y del mantenimiento de parte del "escudo social" a lo hora de paliar la pobreza.

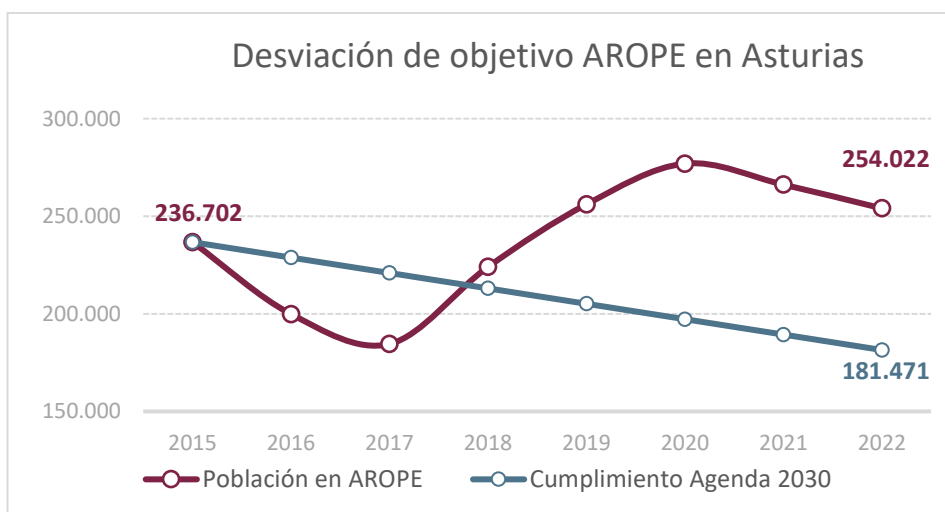


Asturias

Principado de Asturias				
	2008	2015	2021	2022
Renta media por persona	11.880	11.427	12.861	13.777
AROPE		22,5%	26,3%	25,3%
AROPE (EU2020)	19,5%	24,2%	26,6%	25,3%
Tasa de pobreza	13,2%	16,7%	20,4%	20,1%
Pobreza severa	4,8%	7,6%	10,8%	9,2%
PMSS		6,4%	5,8%	4,4%
PMS	1,6%	6,9%	5,5%	4,4%
BITH		15,3%	14,2%	12,7%
BITH (EU2020)	9,1%	16,4%	14,1%	12,5%
S 80/20	4,8	5,2	6,0	5,6
S 90/10	8,0	9,1	11,5	9,9
Índice de Gini	30,4	30,2	31,7	31,1

Asturias mantiene unos indicadores similares o ligeramente mejores a los del año 2021, destacando los avances en cuanto a privación material y social severa (-1,4 p.p.) y población en hogares con baja intensidad en el empleo (-1,5 p.p.).

En comparación con 2015, en Asturias ha aumentado la población en riesgo de pobreza y/o exclusión social (+1,1 p.p.). Este incremento se debe a que, pese al descenso de las tasas de PMSS (-2,0 p.p.) y de BITH (- 2,6 p.p.), aumentó la población en riesgo de pobreza en 3,4 puntos, el componente con más peso en la construcción de la tasa AROPE.

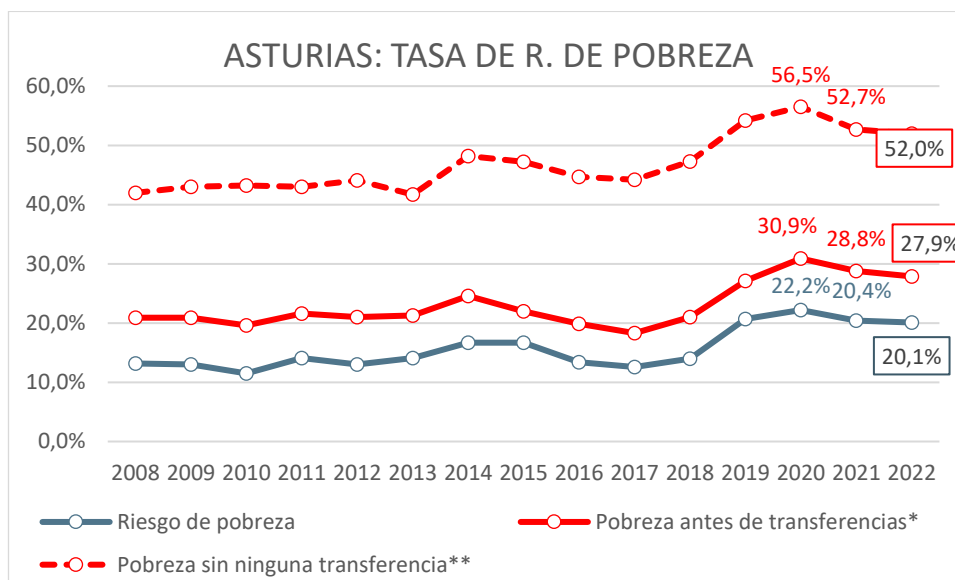


Lógicamente, este incremento de la tasa AROPE respecto al 2015 aleja a Asturias de la meta marcada por la Agenda 2030, para cuya consecución en 2022 debería haber registrado 73.000 personas menos en situación de riesgo de pobreza y/o exclusión social.

En Asturias las transferencias juegan un papel esencial en la contención de la pobreza y la desigualdad. Si no existiesen, la tasa de pobreza crecería hasta el 27,9% si solo se transfirieran las pensiones, mientras que, de no existir ningún tipo de transferencia

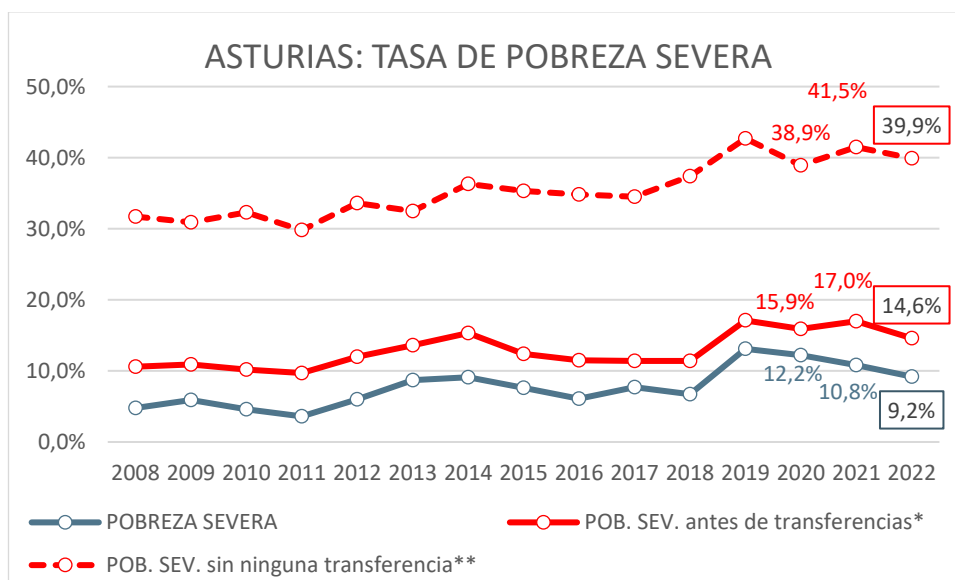
## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

pública, la población en riesgo de pobreza crecería más del doble, hasta alcanzar a más de la mitad de la población (52,0 %).



Del mismo modo, la pobreza severa crecería 5,4 puntos de no existir las pensiones por jubilación, mientras que aumentarían en 30,7 puntos si no hubiese ninguna acción del Estado, y alcanzaría así a dos de cada cinco residentes en Asturias (39,9 %).

Un análisis evolutivo permite apreciar cómo el impacto del papel de las administraciones públicas en la reducción de la pobreza se mantiene estable a lo largo de los años, en este caso, debido especialmente a las pensiones.



(\*) Excepto jubilación y supervivencia (\*\*) Incluso jubilación y supervivencia

A tenor de lo analizado anteriormente para el caso de Asturias, de nuevo la acción del Estado se revela como un aspecto esencial en el mantenimiento de la calidad de vida de las personas y, como se ha señalado, el papel de las pensiones aquí es clave.

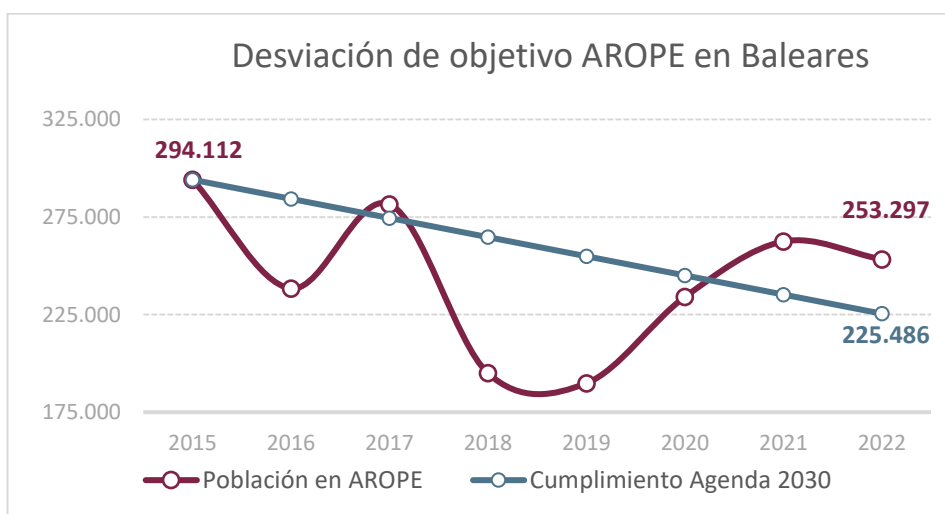
Illes Balears

Illes Balears				
	2008	2015	2021	2022
Renta media por persona	11.229	10.828	11.235	12.451
AROPE		26,6%	22,4%	21,5%
AROPE (EU2020)	23,6%	26,3%	24,5%	22,0%
Tasa de pobreza	18,1%	21,7%	17,6%	16,9%
Pobreza severa	9,0%	15,1%	9,2%	8,4%
PMSS		10,3%	6,1%	5,5%
PMS	3,6%	7,7%	8,5%	8,3%
BITH		8,9%	7,3%	5,9%
BITH (EU2020)	5,0%	8,4%	9,1%	5,7%
S 80/20	5,9	8,9	5,0	4,9
S 90/10	11,0	21,0	8,9	8,7
Índice de Gini	32,1	34,7	28,5	28,3

Con leves mejoras en todos los indicadores, Baleares presenta un descenso en su tasa AROPE de casi un punto, registrando la octava mejor posición con un 21,5%. Cabe destacar el descenso de 1,4 puntos que experimenta la población en hogares con baja intensidad en el empleo (5,9 %), situándose como la tercera región con mejor tasa BITH.

Además, se trata de la autonomía que ha visto incrementada en mayor proporción la renta media por persona para el año 2022 -con un crecimiento del 11 % su renta media se sitúa en 12.450 €, a pesar de lo cual continúa por debajo de la renta media nacional.

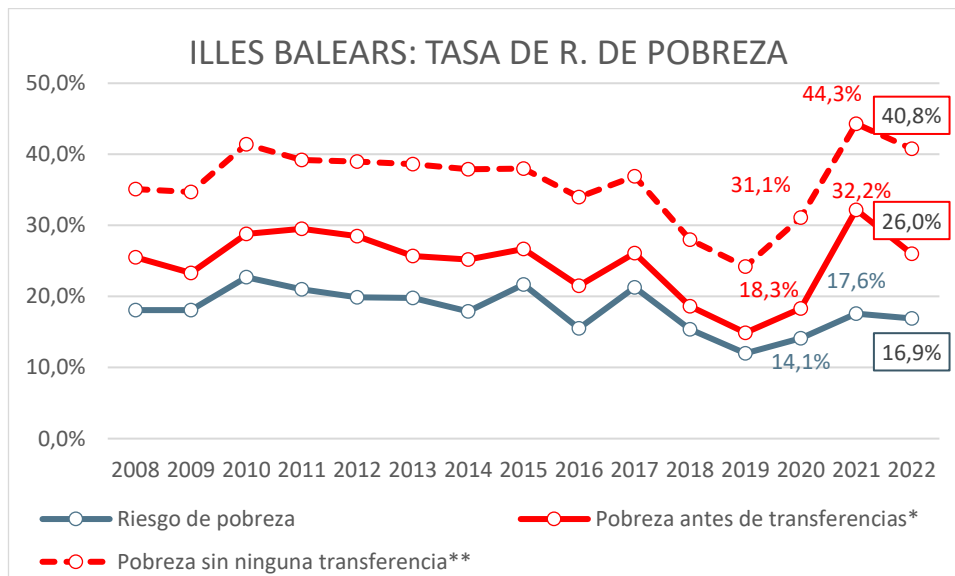
Respecto al año 2015, Baleares ha mejorado a nivel general y, en particular, en aquellos indicadores que apuntan a la población en una situación más vulnerable: ha logrado reducir su tasa de pobreza severa en siete puntos hasta un 8,4 % y su PMSS en 4,8 puntos hasta el 5,5 %.



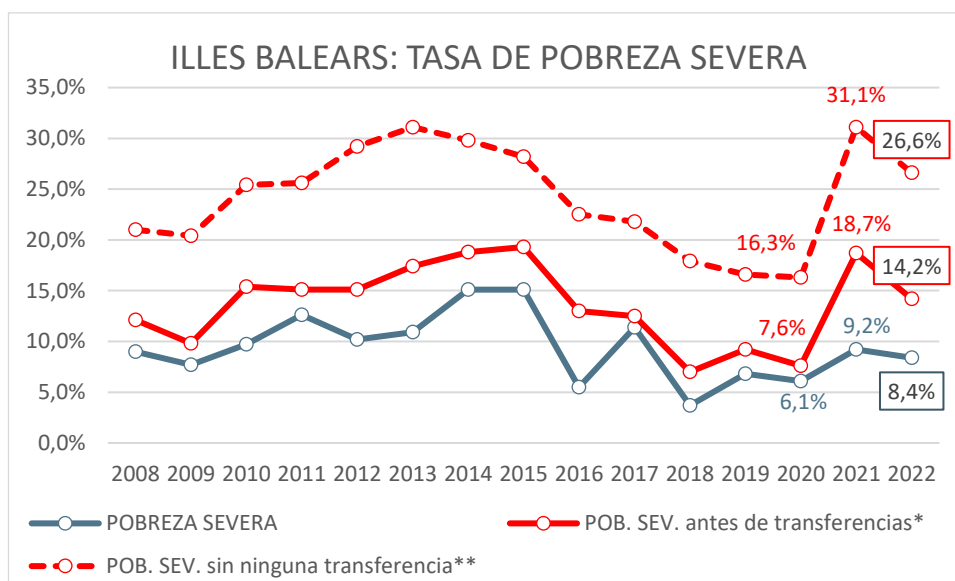
En cuanto al cumplimiento de lo comprometido con la Agenda 2030, se desvía en unas 28.000 personas en riesgo de pobreza y/o exclusión social. Por último, hay que señalar como, hasta que llegó la pandemia, su tasa AROPE cumplía los objetivos acordados.

## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

En 2022 la acción de las administraciones públicas también logró contener la pobreza en Baleares. Así, gracias las transferencias de pensiones de jubilación y supervivencia, la tasa de pobreza se contuvo en 9,1 puntos porcentuales. A su vez, si no existiese ningún tipo de aportación pública, dos quintas partes de la población balear (40,8 %) situarían sus ingresos del hogar por debajo del umbral de pobreza.



Del mismo modo, la pobreza severa se logra contener gracias las diferentes transferencias: sin su existencia ésta se triplicaría hasta el 26,6% y sólo con las pensiones por jubilación crecería 5,8 puntos.



(\*) Excepto jubilación y supervivencia (\*\*) Incluso jubilación y supervivencia

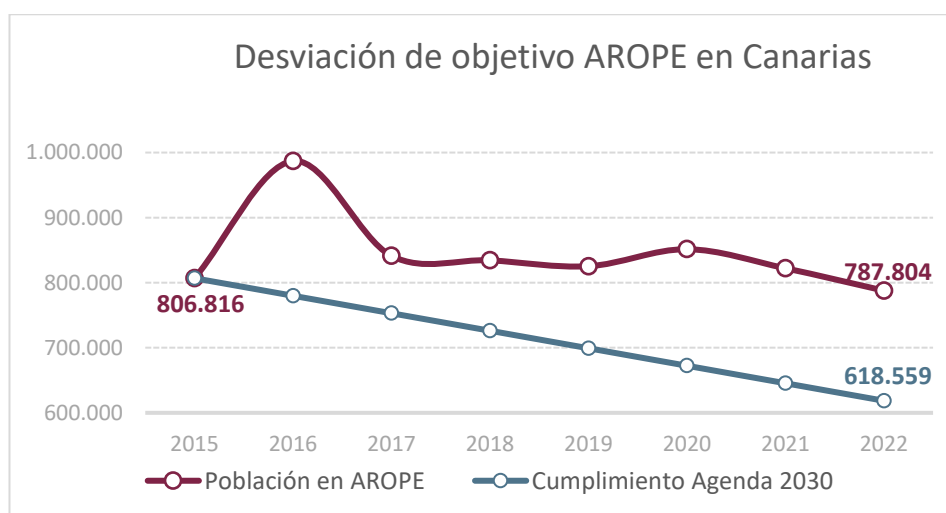
El impacto de las ayudas contempladas en el “escudo social” provocó que el incremento de la población en riesgo de pobreza en 2021 no fuese mucho mayor que en años anteriores. Además, la continuidad de parte de estas medidas logra que el impacto de las transferencias públicas siga siendo mayor que antes de la pandemia, lo que evidencia la extrema necesidad de que el Estado abunde en su acción redistributiva.

Canarias

Canarias				
	2008	2015	2021	2022
Renta media por persona	8.902	8.640	10.161	10.716
AROPE		38,4%	37,8%	36,2%
AROPE (EU2020)	34,8%	37,9%	38,3%	36,3%
Tasa de pobreza	30,7%	28,5%	28,4%	29,4%
Pobreza severa	11,4%	15,7%	16,8%	13,2%
PMSS		15,7%	15,7%	11,9%
PMS	3,9%	12,4%	13,5%	15,0%
BITH		21,5%	21,1%	14,5%
BITH (EU2020)	9,3%	20,8%	21,3%	13,4%
S 80/20	5,5	8,6	8,1	6,3
S 90/10	9,8	29,2	19,9	12,7
Índice de Gini	31,7	35,9	35,0	33,2

Pese a que su tasa AROPE cae en 1,7 puntos respecto a 2021, Canarias es la segunda comunidad autónoma con mayor proporción de personas en riesgo de pobreza y/o exclusión social: más de un tercio de su población (36,3 %). Además, el archipiélago es la comunidad con las segundas peores tasas de riesgo de pobreza (29,4 %) y de pobreza severa (13,2 %), viviendo la primera el mayor incremento nacional.

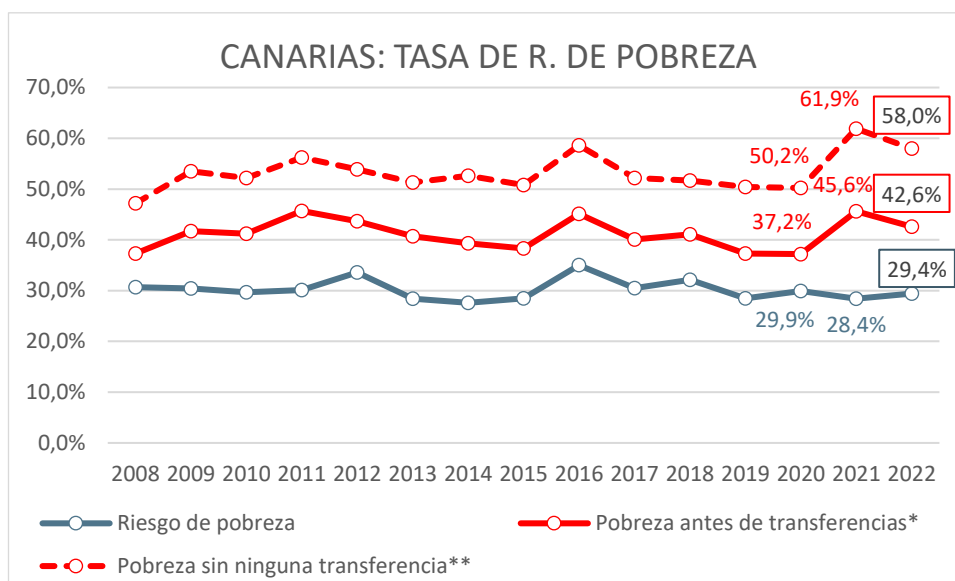
Aunque descendieron su tasa de privación material y social severa (-3,8 p.p.) y su proporción de personas en hogares con baja intensidad laboral (-6,6 p.p.), Canarias registra los peores datos para ambos indicadores. A su vez presenta el mayor índice de Gini del territorio español, 2,2 puntos porcentuales por encima de la cifra nacional.



Respecto a 2015, sólo 2.000 personas han dejado de estar en situación de AROPE, lo que mantiene a Canarias lejos de los objetivos comprometidos en la Agenda 2030, para los que tendría que albergar unas 170.000 personas menos en riesgo de pobreza y/o exclusión social.

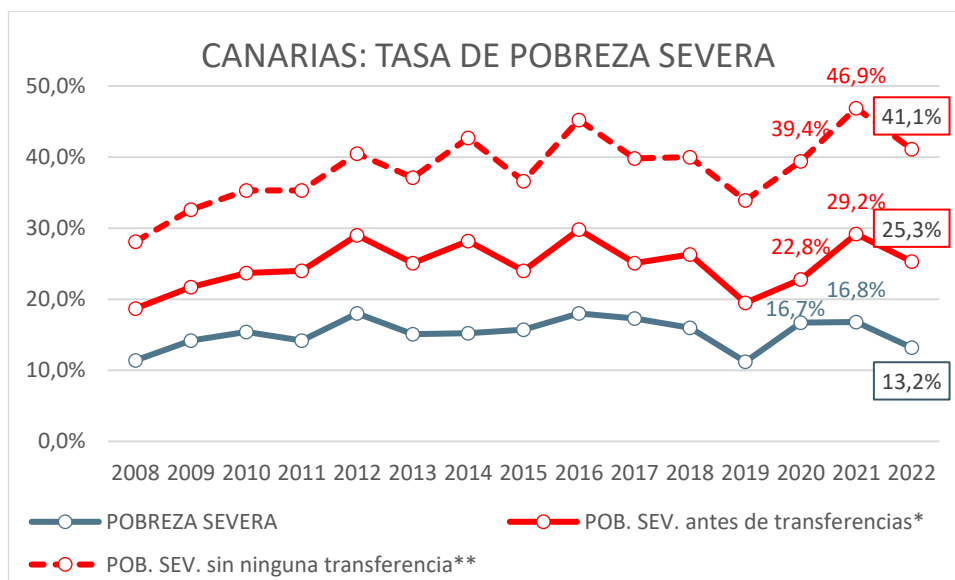
## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

Si no existiese ninguna transferencia pública, en Canarias la tasa de pobreza comprendería a más de la mitad de su población (58,0 %), mientras que si sólo hubiese pensiones de jubilación y supervivencia, los ingresos del hogar de dos de cada cinco residentes en las islas estarían por debajo del umbral de pobreza.



Del mismo modo, la pobreza severa afectaría a más del triple de la población canaria (41,1 %) si no hubiese acción del Estado y a cerca del doble (25,3 %) de haber solo pensiones de jubilación.

La importancia en la reducción de la pobreza que tiene el rol redistributivo del Estado se hace más patente si se analiza la constancia del efecto provocado por estas transferencias a lo largo del tiempo.



(\*) Excepto jubilación y supervivencia (\*\*) Incluso jubilación y supervivencia

El incremento de la acción correctora del Estado apreciado en 2021 se reproduce, aunque con menor calado, durante 2022. Así, la continuidad de algunas de las medidas contempladas en el "escudo social" puesto en marcha por la pandemia siguen teniendo un efecto de contención de la pobreza, lo cual pone en valor la relevancia del papel jugado por las administraciones públicas.

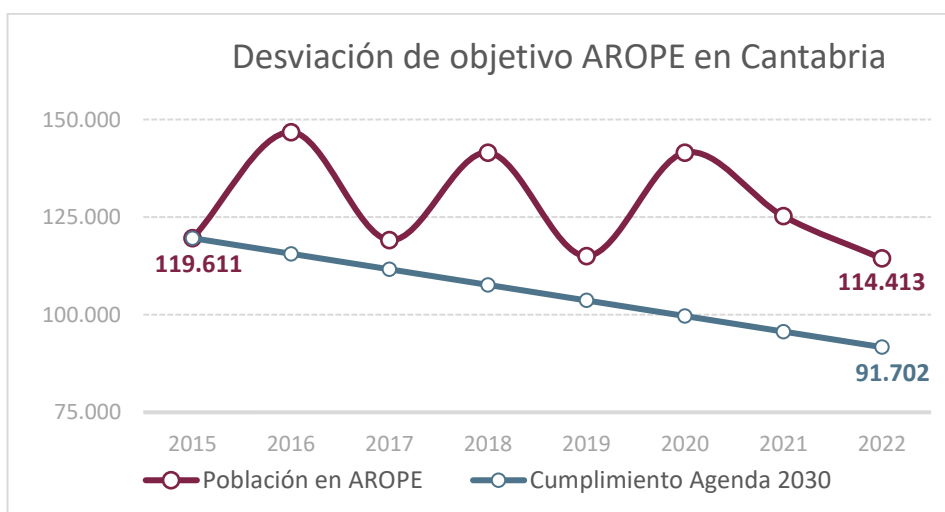
Cantabria

Cantabria				
	2008	2015	2021	2022
Renta media por persona	11.232	10.494	12.848	13.811
AROPE		20,4%	21,4%	19,5%
AROPE (EU2020)	19,9%	20,4%	21,6%	20,3%
Tasa de pobreza	14,3%	14,9%	15,4%	14,8%
Pobreza severa	4,0%	6,4%	6,0%	5,1%
PMSS		3,7%	5,3%	5,0%
PMS	1,0%	3,5%	5,7%	4,1%
BITH		15,8%	11,1%	9,4%
BITH (EU2020)	9,2%	15,5%	11,0%	9,1%
S 80/20	4,7	4,3	4,8	4,9
S 90/10	7,2	7,0	8,0	7,8
Índice de Gini	29,1	27,2	29,8	30,3

La tasa AROPE de Cantabria desciende 1,9 puntos porcentuales hasta el 19,5 %, la cuarta más baja del país. A su vez, los componentes bajan ligeramente, mientras que los indicadores de desigualdad se mantienen estables. En comparación con el resto de las regiones, Cantabria presenta el segundo mejor dato de población en pobreza severa (5,1 %) y el sexto de privación material y social severa (5,0 %).

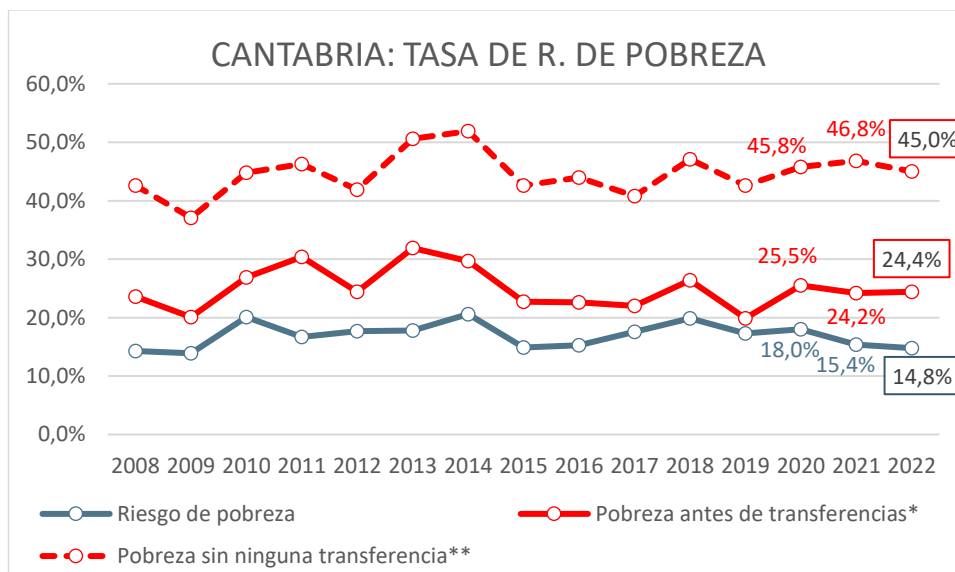
Con relación a 2015, la población en riesgo de pobreza y/o exclusión ha caído menos de un punto (-0,9), mientras que los diferentes indicadores han experimentado cambios en distinto sentido. Así, mientras que la privación material y social severa ha aumentado (+1,3 p.p.), la tasa de pobreza cántabra se mantiene prácticamente igual (-0,1 p.p.) y ha disminuido de forma acentuada la proporción de personas en hogares con baja intensidad en el empleo (-6,4 p.p.).

Con todo, Cantabria tampoco sigue la senda necesaria para alcanzar lo acordado en la Agenda 2030, para lo que en 2022 debería detectarse unas 22.000 personas menos en situación de riesgo de pobreza y/o exclusión social.

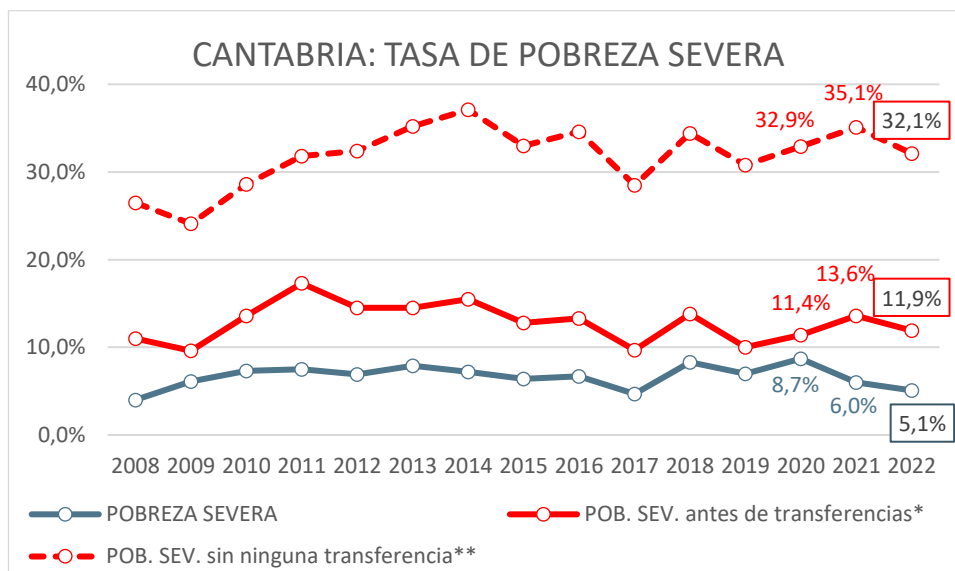


## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

Sin ningún tipo de transferencias públicas, en 2022 la tasa de pobreza cántabra se habría triplicado hasta un 45,0 %, mientras que si la única aportación existente fuesen las pensiones por jubilación y supervivencia habría aumentado en 9,6 p. p.



En el caso de la pobreza severa en Cantabria, ésta alcanzaría a más del doble que en la actualidad si sólo hubiese pensiones por jubilación (11,9 %) y se multiplicaría por seis de no haber ningún tipo de transferencia (32,1 %). Por otra parte, las diferencias mantienen cierta estabilidad a lo largo de la serie, lo que muestra la importancia del papel de las administraciones en el sostenimiento de las condiciones de vida de las personas y la reducción de pobreza y desigualdades.



(\*) Excepto jubilación y supervivencia (\*\*) Incluso jubilación y supervivencia

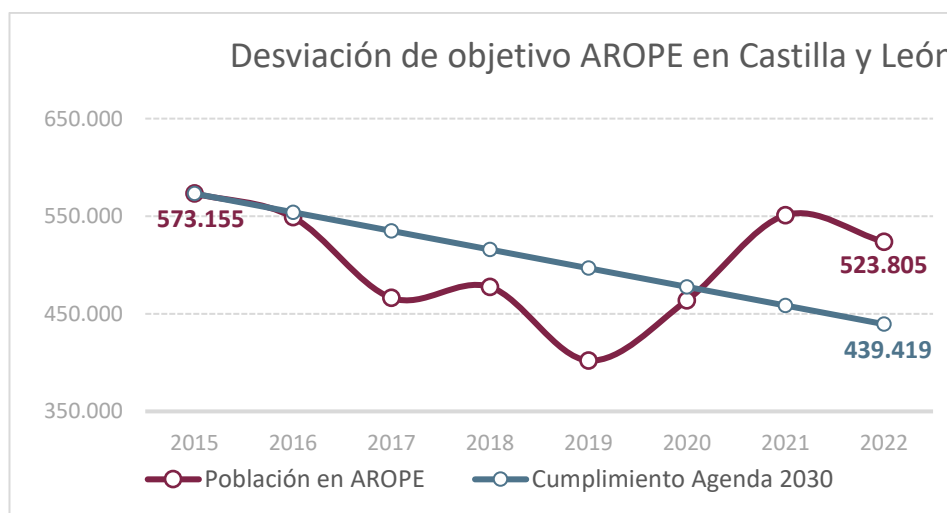
Durante 2021, año en el que se detectaron los efectos de la crisis por covid-19, se aprecia un incremento en la importancia de las transferencias analizadas. Este impacto, aunque disminuye en 2022, se mantiene superior a los contemplados antes de la pandemia, lo que demuestra la importancia que tuvieron y tienen aquellas medidas del escudo social cuya puesta en marcha ha permanecido. De este modo, se evidencia la necesidad de que las administraciones públicas continúen desempeñando políticas redistributivas.



Castilla y León

Castilla y León				
	2008	2015	2021	2022
Renta media por persona	10.488	10.570	12.656	13.323
AROPE		23,2%	23,1%	22,1%
AROPE (EU2020)	21,4%	23,3%	22,4%	21,9%
Tasa de pobreza	17,5%	18,3%	17,9%	17,8%
Pobreza severa	4,5%	9,7%	6,8%	7,2%
PMSS		3,7%	6,1%	5,0%
PMS	0,8%	2,3%	3,8%	4,8%
BITH		15,4%	11,6%	8,6%
BITH (EU2020)	5,5%	16,5%	8,2%	8,5%
S 80/20	4,5	5,5	5,0	4,9
S 90/10	6,8	10,0	8,6	8,2
Índice de Gini	28,8	31,1	29,5	29,2

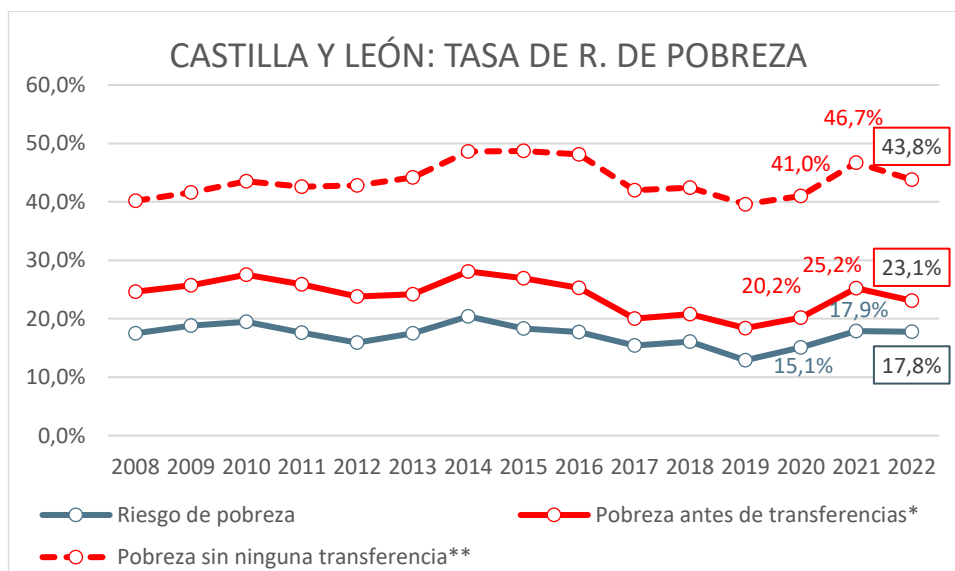
La tasa AROPE de Castilla y León (21,9 %) retrocede un punto porcentual respecto a la registrada en 2021. Este descenso está motivado principalmente por una mejora de tres puntos en el indicador BITH (8,6 %), que mide la intensidad laboral del hogar. Por su parte, la tasa de pobreza se mantiene estable (-0,1 p.p.) a la vez que aumenta la pobreza severa (+0,4 p.p.). Hay que señalar que, mientras que la privación material y social severa cae (-1,1 p.p.), sube el indicador que mide únicamente la privación material severa (+1,0 p.p.).



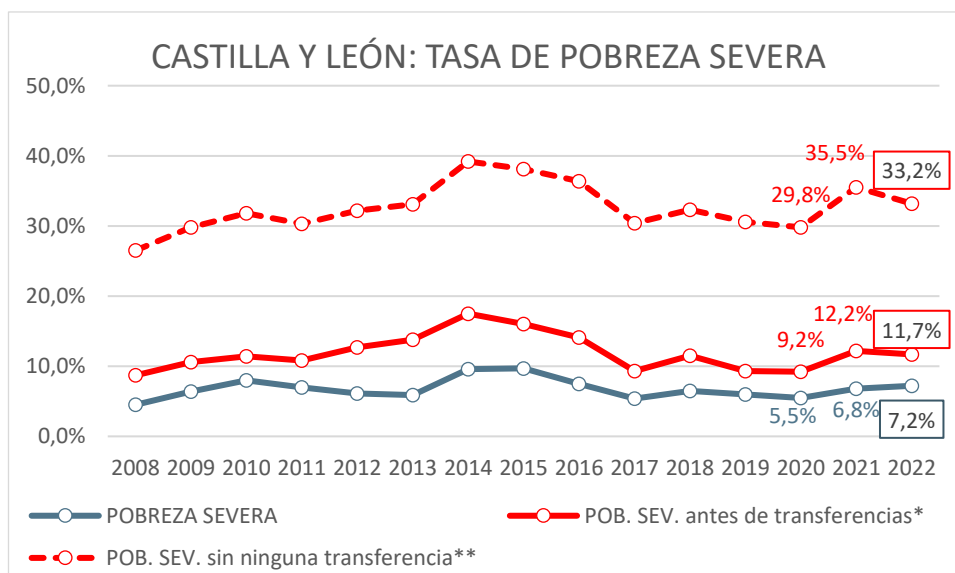
Pese a que en Castilla y León la situación ha mejorado tímidamente respecto a 2015, se aprecia una desviación de unas 80.000 personas que ya deberían haber salido de la situación de riesgo de pobreza y/o riesgo de exclusión para así poder cumplir con los objetivos señalados en la Agenda 2030. Si bien es cierto que, hasta que llegó la pandemia, la contribución de esta comunidad se ajustaba a dichos objetivos.

## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

En Castilla y León las pensiones por jubilación juegan un papel esencial en la contención de la pobreza y la desigualdad. Así, mientras que su tasa de pobreza aumentaría en 5,3 puntos porcentuales si sólo existiesen las pensiones por jubilación y supervivencia, si no hubiese ningún tipo de aportación pública, más de dos quintas partes de la población castellanoleonesa (43,8 %) estaría en riesgo de pobreza (+26,0 p.p.).



Este mismo efecto se detecta para las personas en pobreza severa, que aumentaría en 4,5 puntos si sólo hubiese pensiones y en 26,0 puntos de no producirse ningún tipo de transferencia pública. La continuidad de estas diferencias a lo largo de los años refleja la importancia que juega el Estado en su papel redistributivo, y, en casos como el de esta comunidad autónoma, en buena medida a través de las pensiones por jubilación.



(\*) Excepto jubilación y supervivencia (\*\*) Incluso jubilación y supervivencia

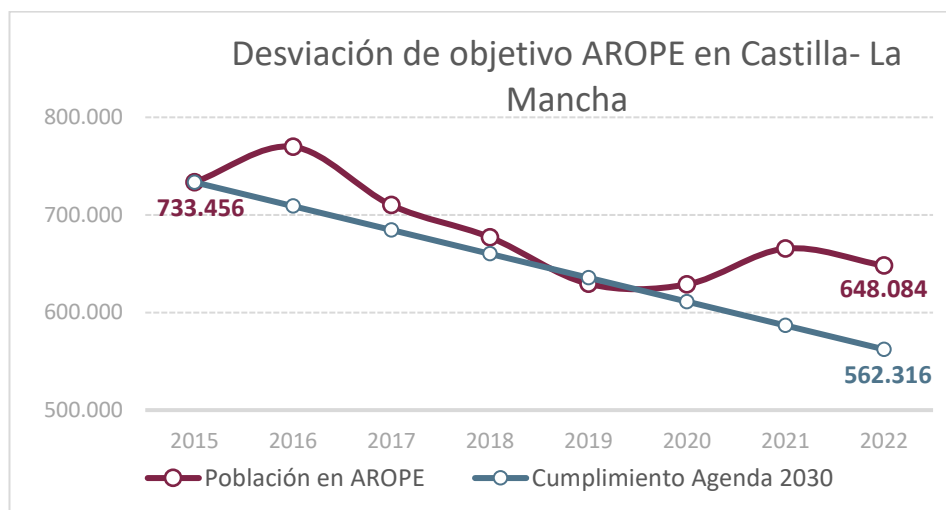
Como sucede a nivel nacional, en 2021 el impacto que tuvieron las transferencias en la contención de la pobreza fue mayor aún. En 2022 este efecto se atenúa y regresa a niveles similares a antes de la pandemia. Así, como se ha señalado más arriba, en el caso de esta comunidad el papel de las pensiones es clave para mejorar las condiciones de vida de la gente.

Castilla-La Mancha

Castilla-La Mancha				
	2008	2015	2021	2022
Renta media por persona	9.064	8.498	10.257	11.037
AROPE		35,6%	32,5%	31,6%
AROPE (EU2020)	28,8%	36,7%	31,4%	32,0%
Tasa de pobreza	26,4%	28,5%	27,4%	26,1%
Pobreza severa	7,0%	14,4%	11,9%	8,7%
PMSS		6,9%	7,5%	9,3%
PMS	2,4%	8,5%	5,1%	8,2%
BITH		16,6%	8,4%	7,7%
BITH (EU2020)	5,0%	15,6%	8,2%	8,6%
S 80/20	5,0	6,7	5,7	4,8
S 90/10	8,0	14,8	11,1	7,9
Índice de Gini	31,7	33,4	31,7	29,9

Castilla- La Mancha es la comunidad autónoma de la zona sur en la que menos desciende la tasa AROPE (-0,9 p.p.). Este leve descenso, positivo sobre todo por la caída de la pobreza severa en 3,2 puntos, se debe a que, a pesar de reducirse su tasa de riesgo de pobreza (-1,3 p.p.), la privación material social y severa se incrementó en 1,8 puntos.

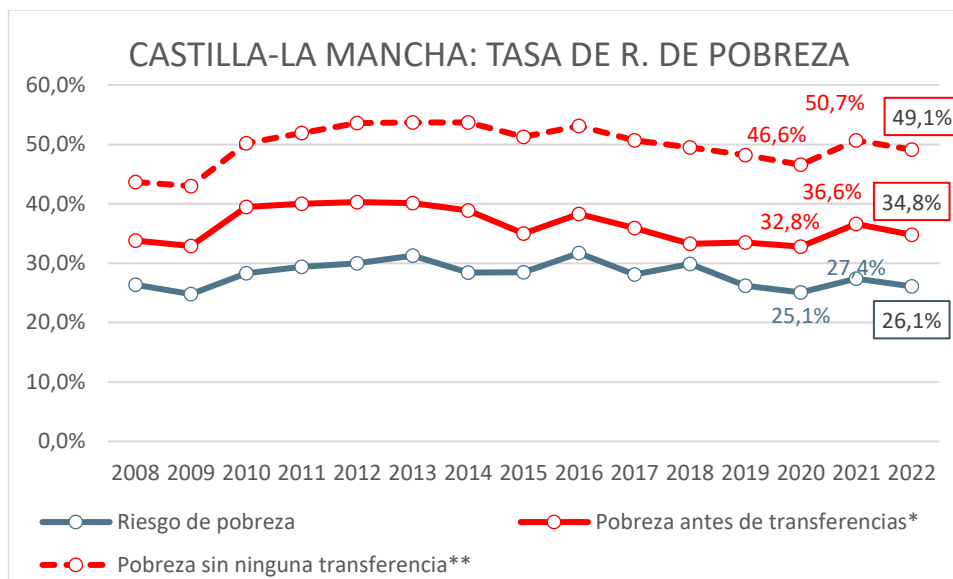
Si se toma como referencia los datos de 2015, se aprecia un importante descenso de la población en riesgo de pobreza y/o exclusión social (-4,7 p.p.) y se detecta como, hasta la llegada del covid-19, esta región seguía la senda adecuada para alcanzar los objetivos de reducción de la tasa AROPE establecidos por la Agenda 2030.



El impacto de la pandemia desvió este camino y en 2022 en Castilla- La Mancha se registraron unas 86.000 personas en riesgo de pobreza y/o exclusión más de las que correspondería por lo comprometido.

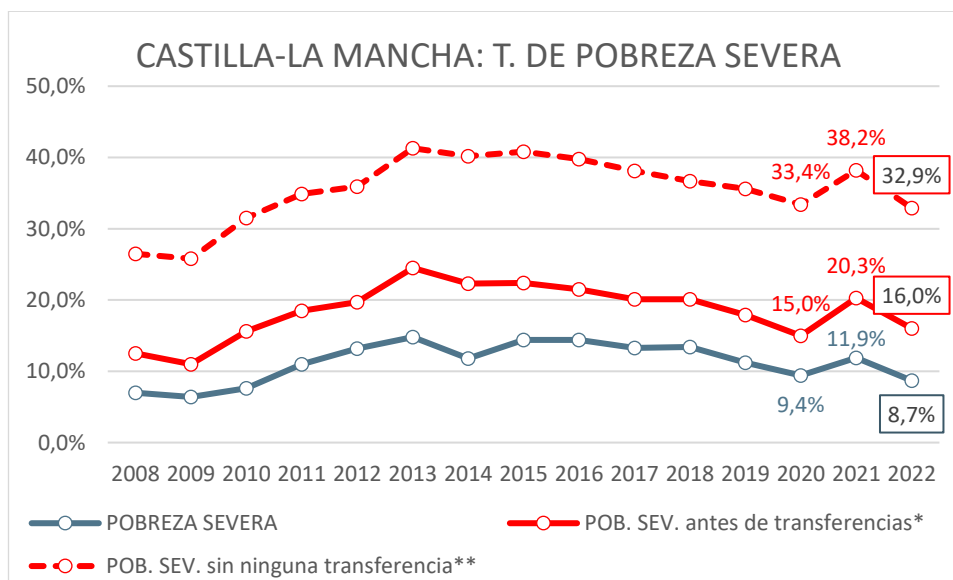
## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

En Castilla- La Mancha, si no existiese ningún tipo de transferencia pública, la tasa de riesgo de pobreza crecería 23,0 puntos porcentuales, mientras que, si sólo hubiese pensiones por jubilación y supervivencia, el incremento sería de 8,7 puntos.



A su vez, la pobreza severa casi se cuadruplicaría si el Estado no cumpliera su labor redistributiva (32,9 %) y sería de cerca del doble si sólo hubiese pensiones por jubilación (16,0 %).

Al analizar la evolución de estas diferencias se aprecia su relativa estabilidad a lo largo de la serie histórica, lo que muestra la gran importancia de la acción activa de las administraciones en el sostenimiento de las condiciones de vida de las personas y la reducción de la pobreza y las desigualdades.



(\*) Excepto jubilación y supervivencia (\*\*) Incluso jubilación y supervivencia

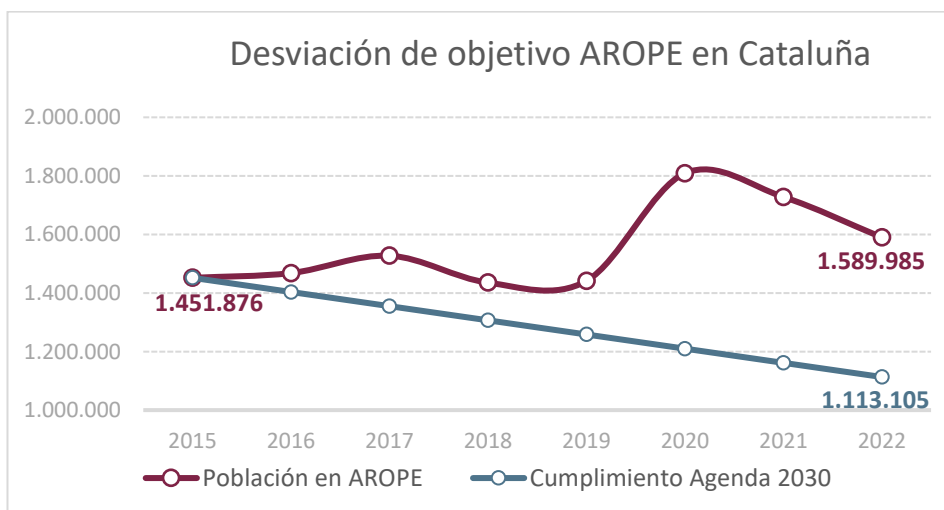
El año pasado se detectó un incremento del impacto de las transferencias, gracias a la implementación de las medidas incluidas en el escudo social. Este efecto se ha mantenido en 2022 debido a la continuidad dada a parte de las políticas impulsadas el año anterior, lo que viene a confirmar la importancia de la acción del Estado en el mantenimiento de la calidad de vida de las personas medida.

Cataluña

Cataluña				
	2008	2015	2021	2022
Renta media por persona	12.436	12.283	14.159	14.692
AROPE		19,3%	22,3%	20,4%
AROPE (EU2020)	15,6%	19,8%	22,1%	21,2%
Tasa de pobreza	12,3%	13,9%	14,8%	14,5%
Pobreza severa	5,9%	8,1%	6,9%	6,4%
PMSS		6,5%	9,0%	8,0%
PMS	3,6%	6,4%	7,3%	8,1%
BITH		9,1%	9,6%	6,8%
BITH (EU2020)	5,2%	8,8%	9,5%	6,7%
S 80/20	5,2	6,1	5,4	5,1
S 90/10	9,0	12,5	9,9	8,9
Índice de Gini	31,1	32,3	30,9	30,0

La tasa AROPE de Cataluña (21,2 %) se redujo en 2022 en 1,9 puntos porcentuales, representado, junto a Cantabria, el mayor descenso de la zona norte. Si bien los tres indicadores que componen la tasa AROPE se redujeron, la proporción de población en hogares con baja intensidad en el empleo lo hizo en mayor medida (-2,8 p.p.) que la privación material social y severa (-1,0 p.p.) y que la tasa de riesgo de pobreza (-0,3 p.p.).

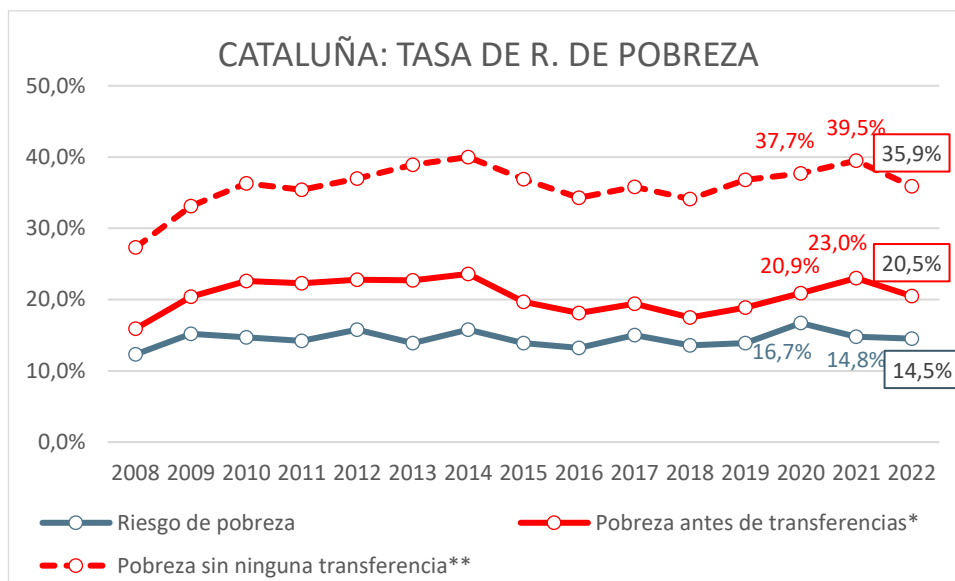
Pese a esta mejora interanual, si se echa la vista atrás la situación de Cataluña hoy es peor que en 2015 y 2008 en lo que se refiere a población en hogares cuyos ingresos están por debajo del umbral de pobreza y en los que se padece privación material severa.



Así, la población en situación de AROPE ha aumentado respecto a 2015 y se aleja en casi medio millón de personas de lo que se debería registrar en esta comunidad para cumplir con lo acordado en la Agenda 2030. Si bien es cierto que en Cataluña tras la pandemia se produjo un gran incremento de la población en riesgo de pobreza y/o exclusión social, en los años previos ya se apreciaba una desviación de la tendencia que debería mantener la tasa AROPE para cumplir en el año 2030.

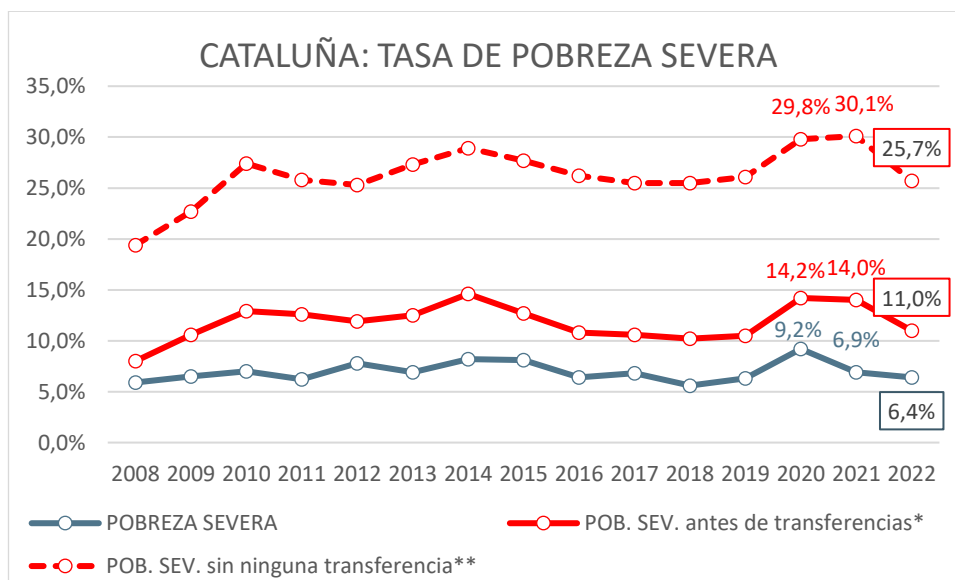
## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

En 2022 la acción de las administraciones públicas logró contener la pobreza y la desigualdad en Cataluña, donde la tasa de riesgo de pobreza habría sido 21,4 puntos superior de no existir ningún tipo de transferencia pública y 6 puntos más alta si sólo hubiese pensiones por jubilación y supervivencia.



Del mismo modo, la pobreza severa habría sido cuatro veces superior si se eliminase la acción del Estado y aumentaría en 4,6 puntos porcentuales si sólo se mantuviesen las pensiones por jubilación.

Analizando la serie histórica se puede observar la constancia del efecto provocado por las transferencias, lo que ahonda en la importancia en la reducción de la pobreza que tiene la acción correctora del Estado.



(\*) Excepto jubilación y supervivencia (\*\*) Incluso jubilación y supervivencia

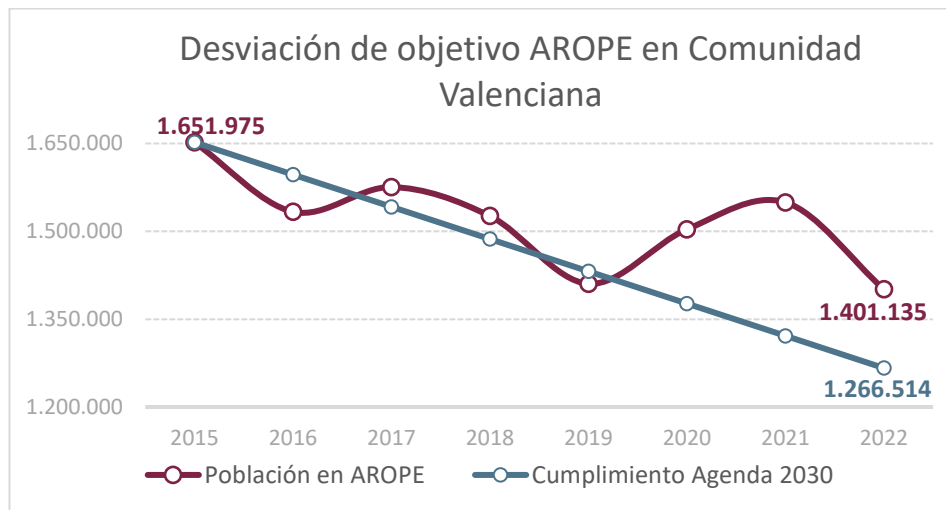
En Cataluña, tras el incremento del impacto que tuvo en 2021 el escudo social en la contención de la pobreza, los niveles de esta reducción producida por las transferencias públicas vuelven a niveles similares a los de antes de la pandemia.

## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

Comunidad Valenciana

Comunitat Valenciana				
	2008	2015	2021	2022
Renta media por persona	9.864	9.098	11.237	11.876
AROPE		33,2%	30,6%	27,5%
AROPE (EU2020)	27,5%	32,9%	30,3%	27,4%
Tasa de pobreza	23,6%	25,3%	25,1%	22,3%
Pobreza severa	9,6%	10,4%	11,1%	8,9%
PMSS		7,9%	7,6%	7,1%
PMS	4,0%	6,7%	7,1%	6,7%
BITH		17,9%	11,1%	9,1%
BITH (EU2020)	6,4%	18,1%	11,2%	9,3%
S 80/20	5,6	6,2	6,0	5,2
S 90/10	10,1	16,2	13,0	9,5
Índice de Gini	32,2	33,0	32,2	30,7

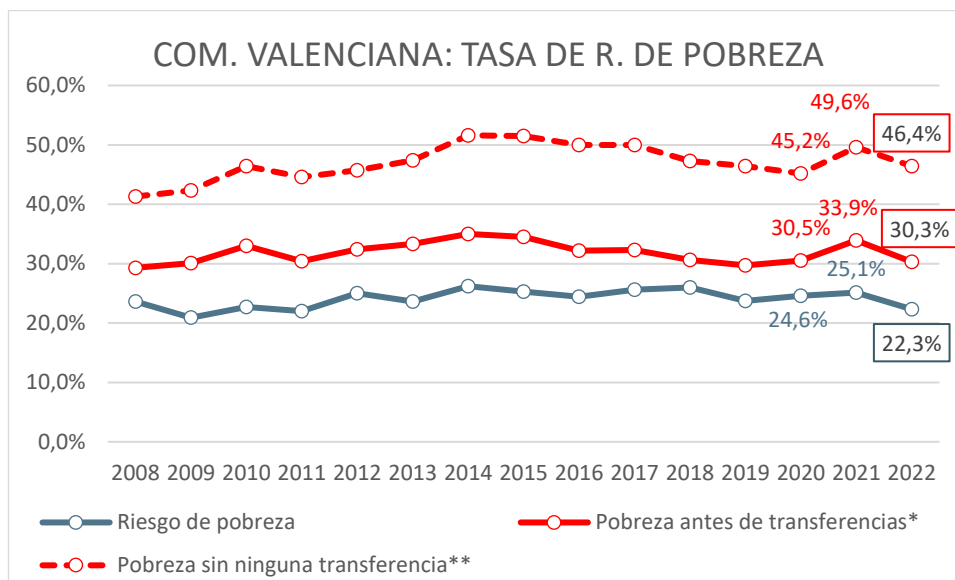
Entre 2021 y 2022 la tasa AROPE de la Comunidad Valenciana registra el mejor avance en puntos porcentuales del país (-3,1 p.p.) y la tercera en términos proporcionales (bajó un 9,4 %). Esta mejoría está motivada principalmente por la reducción de su población en riesgo de pobreza, que pasa de ser un 25,1 % a un 22,3 %. Tanto comparados con el año 2021 como con el 2015, el resto de los indicadores también descendieron.



Dicho progreso experimentado durante el último año, aunque doblaga los efectos de la pandemia por covid-19, no es suficiente si se pretende cumplir con los objetivos de la Agenda 2030, para lo que habría sido necesario que en 2022 en la Comunidad Valenciana hubiese unas 1350.000 personas menos en situación de riesgo de pobreza y/o exclusión social.

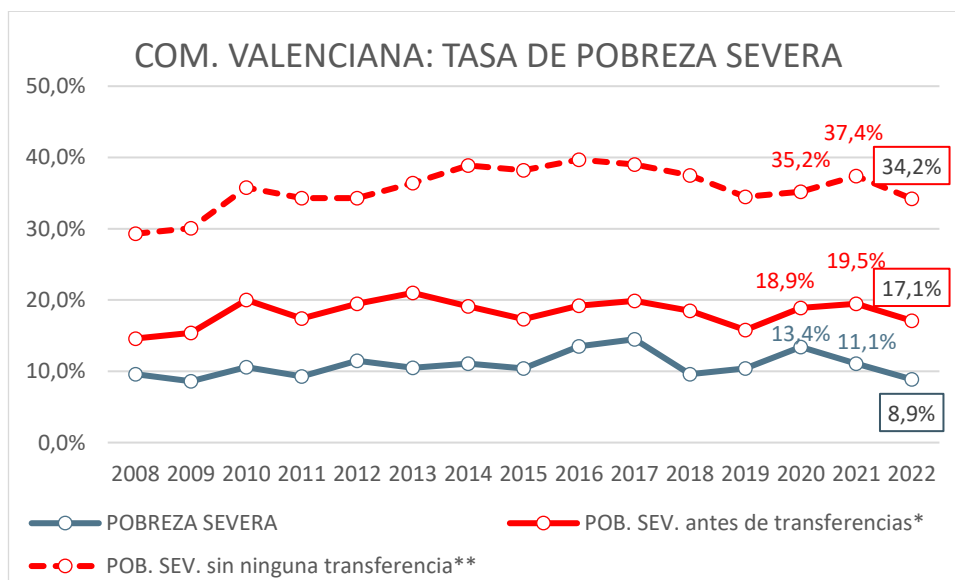
## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

En la Comunidad Valenciana, de no haber existido ningún tipo de transferencia pública, el doble de población (46,4 %) se habría encontrado en hogares cuyos ingresos no alcanzan el umbral de la pobreza. Del mismo modo, si sólo existiesen pensiones por jubilación y supervivencia, la tasa de pobreza habría sido 8 puntos porcentuales más alta.



A su vez, la tasa de pobreza severa sería de más del doble si sólo existiesen las pensiones por jubilación (17,1 %) y alcanzaría al 34,2 % de la población si no hubiese ningún tipo de transferencia.

La importancia del papel del Estado en su función redistribuidora se aprecia si este análisis se extiende a lo largo del tiempo.



(\*) Excepto jubilación y supervivencia (\*\*) Incluso jubilación y supervivencia

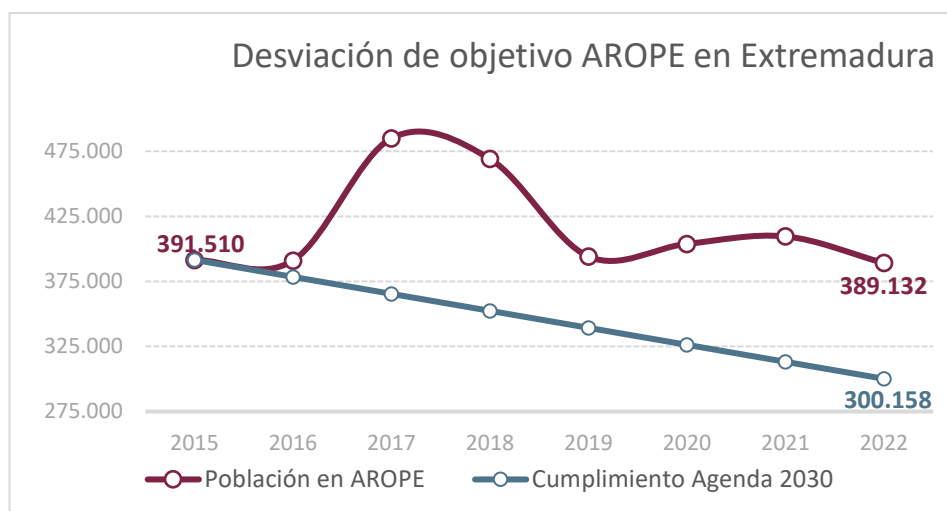
El efecto reductor de la pobreza que tuvo en la Comunidad Valenciana las medidas sociales adoptadas durante la pandemia se extienden hasta el año 2022, mejorando el impacto que tenían las transferencias públicas antes de la pandemia.



Extremadura

Extremadura				
	2008	2015	2021	2022
Renta media por persona	8.107	8.469	9.500	10.133
AROPE		35,8%	38,7%	36,9%
AROPE (EU2020)	37,9%	35,2%	39,1%	35,9%
Tasa de pobreza	35,3%	29,0%	32,3%	30,0%
Pobreza severa	10,7%	11,8%	12,5%	10,2%
PMSS		3,8%	7,6%	9,7%
PMS	2,2%	2,4%	6,9%	8,4%
BITH		19,9%	13,6%	10,1%
BITH (EU2020)	8,8%	19,3%	13,7%	10,1%
S 80/20	5,0	5,3	5,0	4,6
S 90/10	7,7	9,4	8,5	7,1
Índice de Gini	32,2	32,2	30,5	29,4

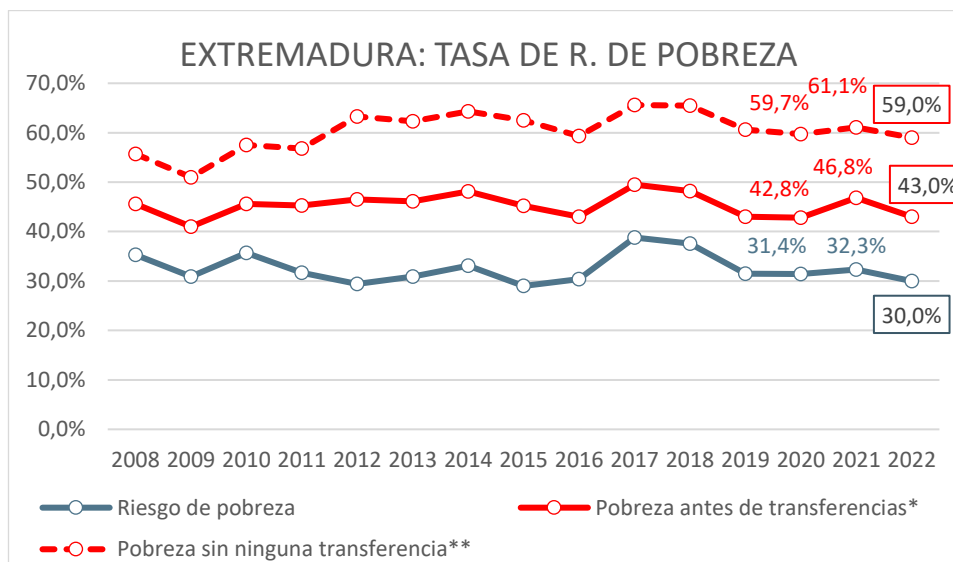
Extremadura es la comunidad autónoma que registra la peor tasa AROPE en 2022, con más de un tercio de su población en riesgo de pobreza y/o exclusión social (35,9 %). Del mismo modo, en esta región es donde se detecta la mayor proporción de personas en hogares cuyos ingresos están por debajo del umbral de pobreza (30,0 %) y donde la renta media por persona es más baja. Pese a esta mala situación de Extremadura, respecto al año anterior se aprecian mejorías tanto en su tasa AROPE (-1,8 p.p.), en la de pobreza (-2,3 p.p.), en su pobreza severa (-2,3 p.p.) y en su BITH (-3,5 p.p.). Por el contrario, los efectos de la crisis energética y de inflación se aprecian en el incremento de la privación material y social severa (+2,1 p.p.), el único indicador que registra información de 2022.



Así, para que Extremadura contribuyese a lograr los objetivos de reducción de la pobreza y la exclusión social acordada en la Agenda 2030, en 2022 se tendrían que haber detectado cerca de 90.000 personas menos en situación de AROPE.

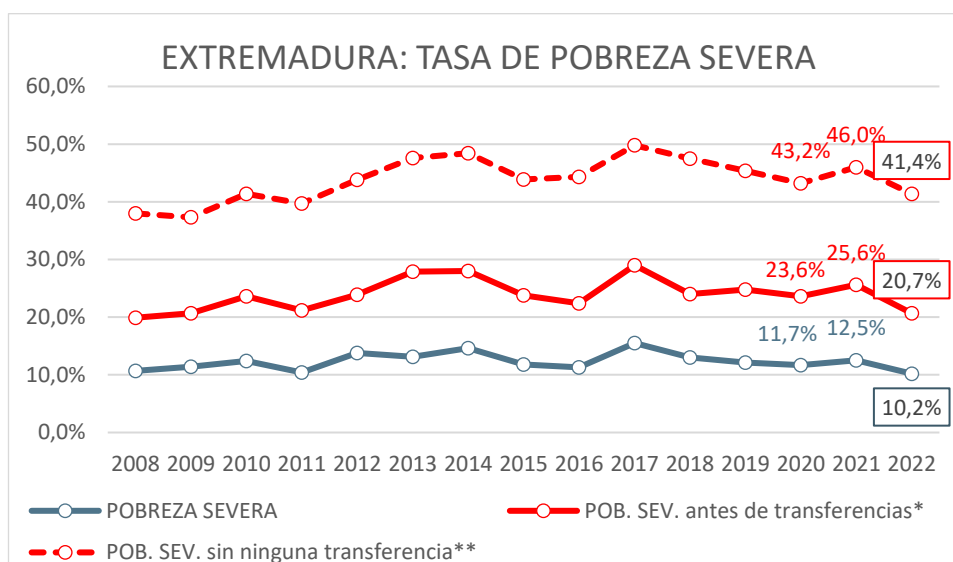
## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

Si en 2022 no hubiese habido transferencias del Estado en Extremadura, la situación de pobreza se duplicaría hasta alcanzar a un 59,0% de la población. Por otra parte, si solo se incluyeran las pensiones de jubilación y supervivencia y no se efectuara ninguna otra transferencia, la tasa de pobreza se incrementaría en 13 puntos porcentuales, hasta un 43,0 %.



Del mismo modo, en Extremadura la población en pobreza severa se cuadruplicaría sin ninguna transferencia y se doblaría si sólo hubiese las pensiones de jubilación y supervivencia.

La gran importancia de la acción activa de las administraciones en el sostenimiento de las condiciones de vida de las personas y la reducción de la pobreza y las desigualdades se aprecia al analizar la relativa estabilidad de estas diferencias a lo largo de la serie histórica.



(\*) Excepto jubilación y supervivencia (\*\*) Incluso jubilación y supervivencia

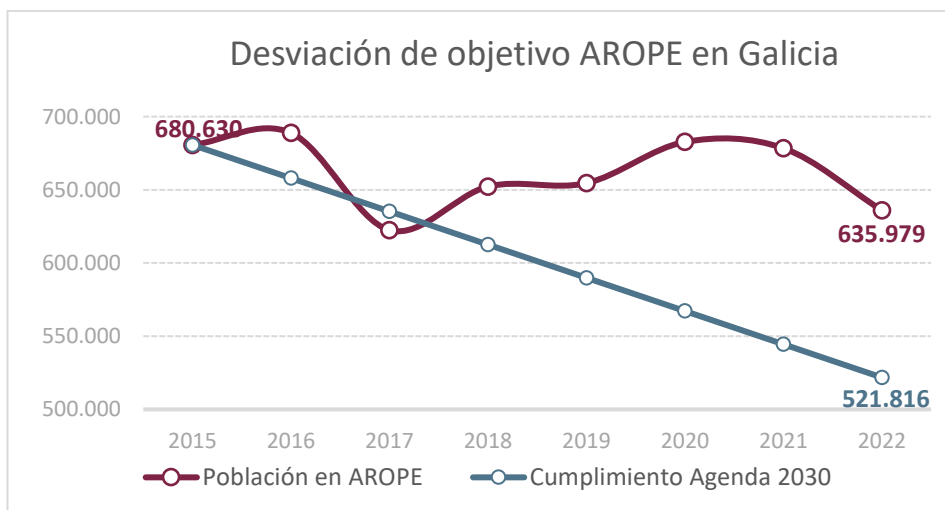
El impacto de la acción correctora del Estado se incrementó con las medidas implantadas con el escudo social y detectadas en 2021, unas medidas que mantienen su efecto durante el año 2022, lo cual pone en valor la necesidad de estas transferencias públicas.

Galicia

Galicia				
	2008	2015	2021	2022
Renta media por persona	9.482	10.212	11.453	12.352
AROPE		24,9%	25,2%	23,6%
AROPE (EU2020)	25,1%	25,7%	24,5%	24,2%
Tasa de pobreza	20,9%	19,4%	20,2%	18,0%
Pobreza severa	6,0%	6,7%	8,8%	6,8%
PMSS		3,9%	6,2%	6,3%
PMS	3,0%	4,2%	3,8%	6,4%
BITH		13,7%	10,2%	9,5%
BITH (EU2020)	7,6%	13,8%	9,9%	9,3%
S 80/20	4,6	5,4	5,0	4,5
S 90/10	7,5	9,8	9,2	7,3
Índice de Gini	29,4	31,5	29,2	28,0

En 2022 Galicia alcanza su tasa AROPE más baja del último lustro con un 23,6 % (1,6 puntos menos que en 2021), gracias en parte a que su población en riesgo de pobreza disminuyó en 2,2 puntos porcentuales y su tasa BITH en 0,7 puntos. Del mismo modo, la población en pobreza severa se redujo en dos puntos hasta un 6,8 %. Además, el índice de Gini de Galicia ocupa el segundo puesto, sólo superado por el de Aragón.

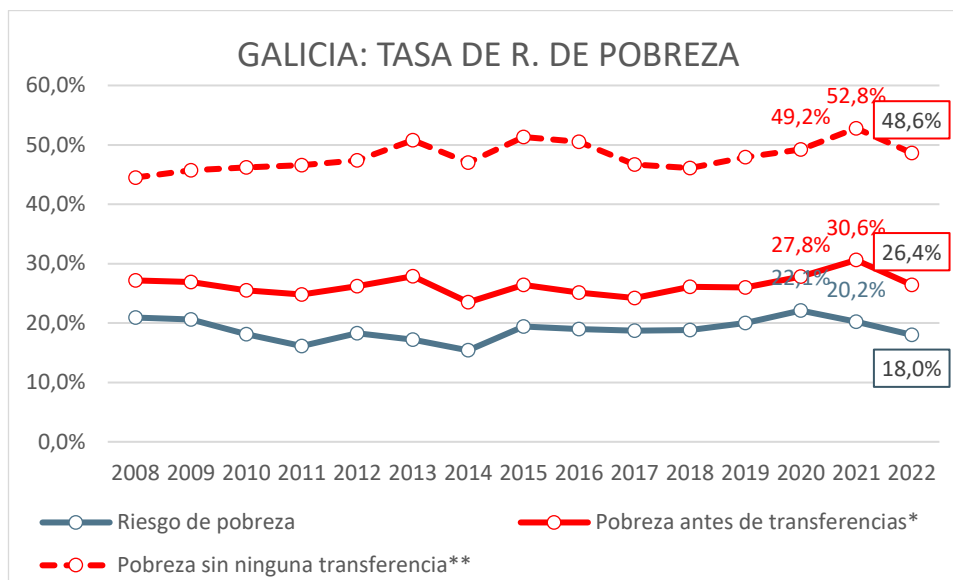
La población en privación material severa es el único indicador que no mejoró en el último año y en el que se aprecia un incremento de 2,6 puntos respecto al 2015.



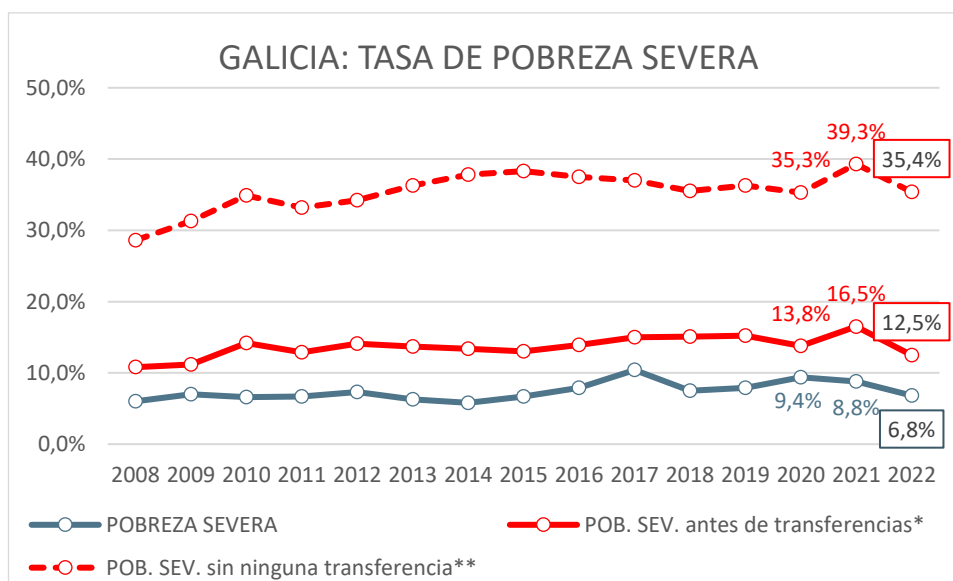
Con todo, Galicia se mantiene alejada del cumplimiento de lo acordado en la Agenda 2030, para lo cual en el año 2022 tendrían que haberse detectado unas 114.000 personas menos en situación de riesgo de pobreza y/o exclusión social. Esta desviación no puede achacarse exclusivamente a la pandemia, ya que, como se aprecia en el gráfico, en 2018 ya se dejó de seguir la senda de lo comprometido.

## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

Si no existiese ningún tipo de transferencia pública, en Galicia la tasa de riesgo de pobreza crecería 30,6 puntos porcentuales, mientras que, si sólo hubiese pensiones por jubilación y supervivencia, el incremento sería de 7,4 puntos. A su vez, la pobreza severa alcanzaría a más de un tercio de la población (32,9 %) y sería de casi el doble si sólo hubiese pensiones por jubilación (12,5 %).



Un análisis evolutivo de los datos de Galicia permite observar la estabilidad a lo largo de los años del impacto del papel de las administraciones públicas en la reducción de la pobreza, en este caso, debido especialmente a las pensiones.



(\*) Excepto jubilación y supervivencia (\*\*) Incluso jubilación y supervivencia

Las medidas sociales adoptadas durante la pandemia tuvieron un incremento en el impacto en la pobreza que tienen las transferencias públicas. Aunque en 2022 este efecto se reduce respecto al año anterior, se mantiene en niveles superiores a los observados antes de la covid-19. Todo ello viene a confirmar la importancia del escudo social y de la continuidad de algunas de las medidas entonces implementadas.

Comunidad de Madrid

Comunidad de Madrid				
	2008	2015	2021	2022
Renta media por persona	12.496	12.534	14.836	15.695
AROPE		20,8%	21,6%	20,3%
AROPE (EU2020)	19,3%	20,5%	21,1%	20,8%
Tasa de pobreza	14,9%	15,1%	15,2%	14,8%
Pobreza severa	4,8%	8,8%	7,3%	6,6%
PMSS		7,3%	7,4%	6,5%
PMS	5,2%	5,7%	6,0%	6,8%
BITH		10,3%	7,6%	5,2%
BITH (EU2020)	3,5%	10,5%	8,0%	5,4%
S 80/20	5,6	6,9	6,2	5,7
S 90/10	9,3	14,3	11,0	9,4
Índice de Gini	31,9	34,7	33,4	32,4

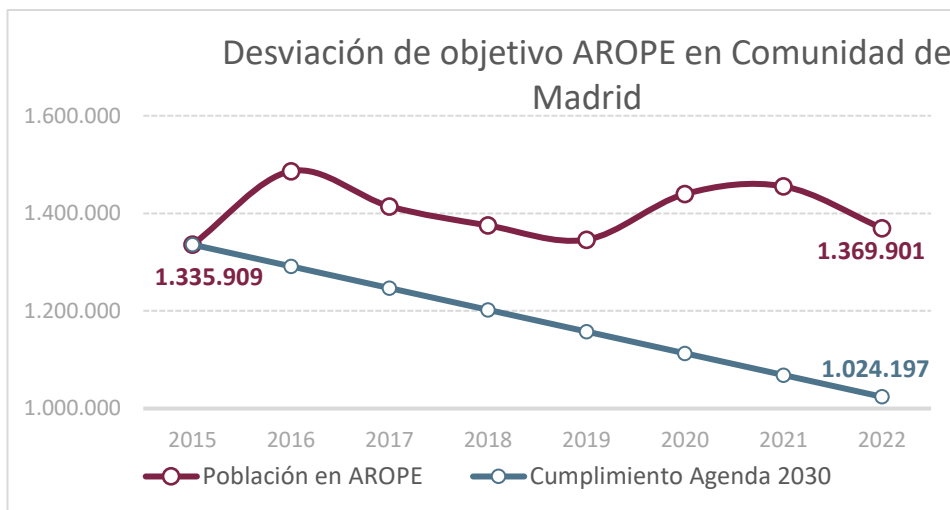
La Comunidad de Madrid presenta la tercera mayor renta media por persona y es la segunda región con mayor porcentaje de población en el decil 10 de renta. Sin embargo, pese a estos buenos datos de renta, los indicadores de pobreza son más elevados de los que correspondería esperar. Así, su tasa AROPE (20,3 %) ocupa el quinto lugar, su tasa de riesgo de pobreza el sexto (14,8 %) y su indicador de privación material y social severa es la undécima (6,5 %). Por ejemplo, Aragón y Cantabria disponen de 1600 € y 1800 € menos de renta por persona que la Comunidad de Madrid y, sin embargo, consiguen menores tasas AROPE, de pobreza severa y de riesgo de pobreza (relativamente similar en el caso de Aragón). Esa falta de concordancia entre las elevadas rentas medias con sus tasas de pobreza, hacen de la Comunidad de Madrid una de las peores en cuanto a desigualdad: su índice de Gini (32,4) es el tercero peor, solo superado por Canarias y Andalucía.

No puede dejar de señalarse, que tal como indica el capítulo sobre el papel de las transferencias de las Administraciones del Estado en el control de la tasa de pobreza, la Comunidad de Madrid es la región que ocupa el último lugar en la fuerza con que las transferencias consiguen reducir su tasa de pobreza. En este sentido, solo se reducen un 21%, mientras que la media nacional es del 27% y la máxima se produce en Cantabria, en la cual las transferencias públicas consiguen reducir la tasa de pobreza en un 35%.

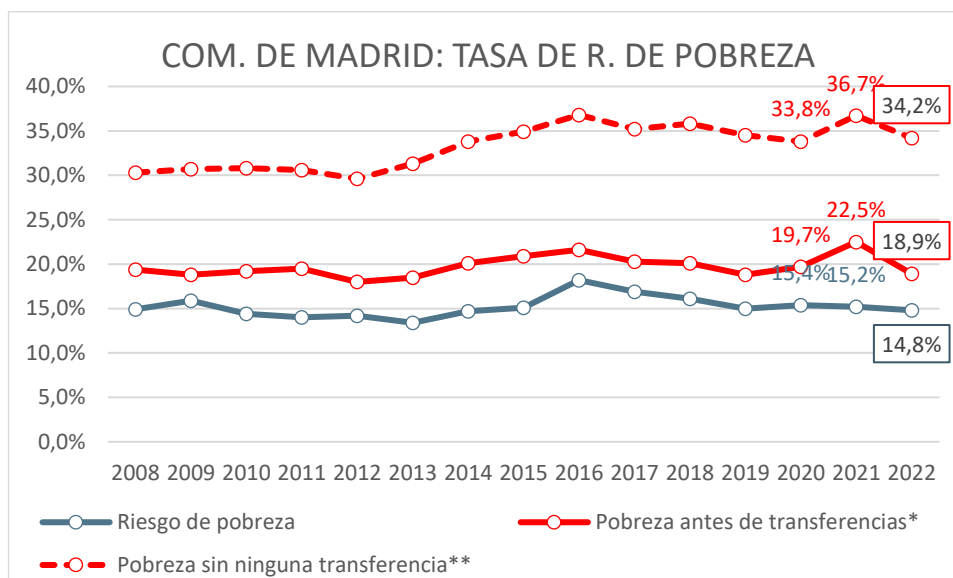
Si se toma el año 2015 como año de referencia, la Comunidad de Madrid no ha logrado reducir su población en situación de AROPE ningún año, lo que hace que en 2022 hubiese 50.000 personas más en riesgo de pobreza y/o exclusión social que en 2015, año en el que la situación era extremadamente mala.

Todo ello sitúa a esta comunidad muy lejos de cubrir su aportación necesaria para cumplir con lo acordado en la Agenda 2030, para lo que en 2022 debería haberse detectado unas 345.000 personas menos en situación de AROPE.

## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

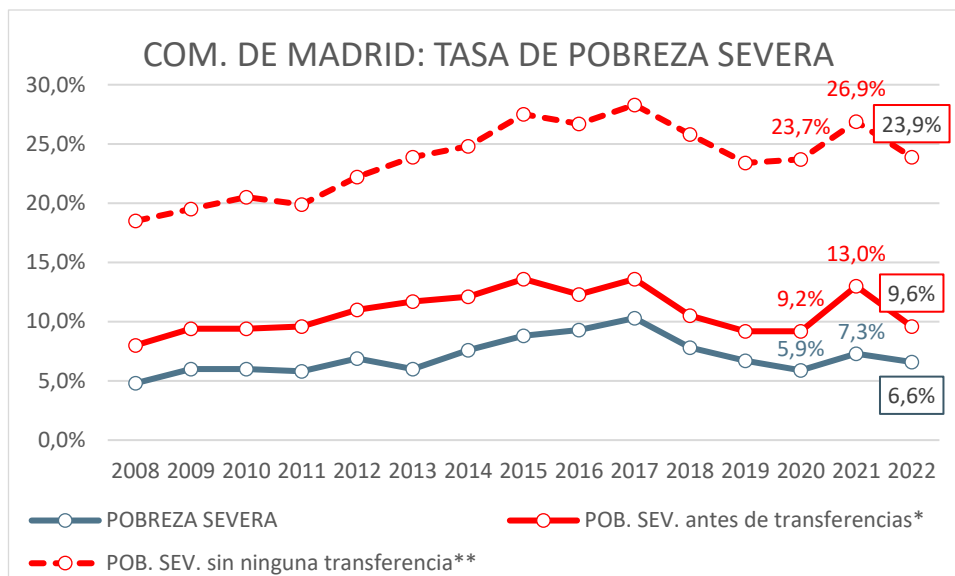


En la Comunidad de Madrid las pensiones por jubilación juegan un papel esencial en la contención de la pobreza y la desigualdad: mientras que su tasa de pobreza aumentaría en 4,1 puntos porcentuales si sólo existiesen las pensiones por jubilación y supervivencia, ésta se duplicaría si no hubiese ningún tipo de transferencia pública (34,2%).



Un efecto similar se detecta en la tasa de pobreza severa, que aumentaría 3,0 puntos si sólo existiesen las pensiones pero que crecería hasta el 23,9 % de retirarlas junto al resto de aportaciones.

Analizando la serie histórica se puede observar la constancia del efecto provocado por las transferencias, lo que ahonda en la importancia en la reducción de la pobreza que tiene la acción correctora del Estado, y en este caso concreto, la relevancia de las pensiones por jubilación.



(\*) Excepto jubilación y supervivencia (\*\*) Incluso jubilación y supervivencia

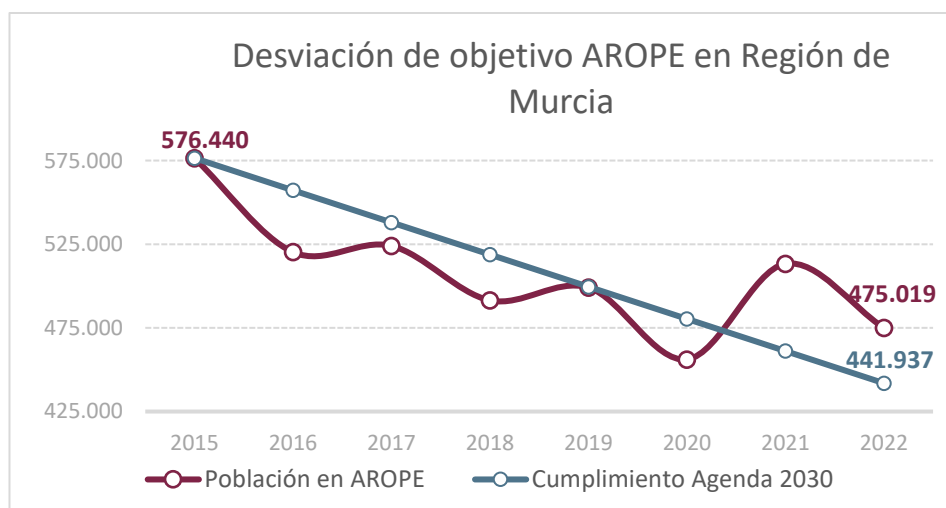
Al igual que en el resto de las regiones, en Madrid, gracias a la implementación de las medidas incluidas en el escudo social, el año pasado se detectó un incremento del impacto de las transferencias públicas en la reducción de la pobreza. Este efecto, aunque se reduce en 2022, se ha mantenido por encima de los niveles anteriores a la pandemia, lo que viene a confirmar la importancia de la acción redistributiva del Estado.

Región de Murcia

Región de Murcia				
	2008	2015	2021	2022
Renta media por persona	9.119	7.925	9.931	10.632
AROPE		39,3%	33,8%	31,0%
AROPE (EU2020)	27,5%	38,8%	34,7%	31,8%
Tasa de pobreza	24,5%	31,8%	27,7%	26,3%
Pobreza severa	8,2%	16,4%	12,4%	11,6%
PMSS		9,3%	10,2%	5,3%
PMS	5,4%	9,0%	9,1%	7,2%
BITH		16,6%	11,0%	7,1%
BITH (EU2020)	5,5%	16,1%	12,8%	7,5%
S 80/20	5,0	6,5	5,3	5,2
S 90/10	8,8	12,5	9,1	8,6
Índice de Gini	30,6	33,3	30,1	29,3

La proporción de personas en riesgo de pobreza y/o exclusión social de la Región de Murcia (31,0 %) disminuyó 2,8 puntos en el último año, lo que supone el tercer mejor descenso tanto en proporción (-8,3 %) como en puntos porcentuales. Esta bajada está provocada por una reducción de todos los componentes de la tasa AROPE, principalmente de la privación material y social severa, que se redujo casi a la mitad (de 10,2 % pasó a un 5,3 %), pero también de su tasa BITH (-2,9 p.p.).

Con estos resultados en Murcia se dan una serie de contrastes: mientras su renta media por persona es la segunda peor y su tasa AROPE ocupa el decimotercer puesto a nivel nacional, sus indicadores de PMSS y de baja intensidad laboral en el hogar ocupan el séptimo puesto y es la región con el sexto mejor índice de Gini.

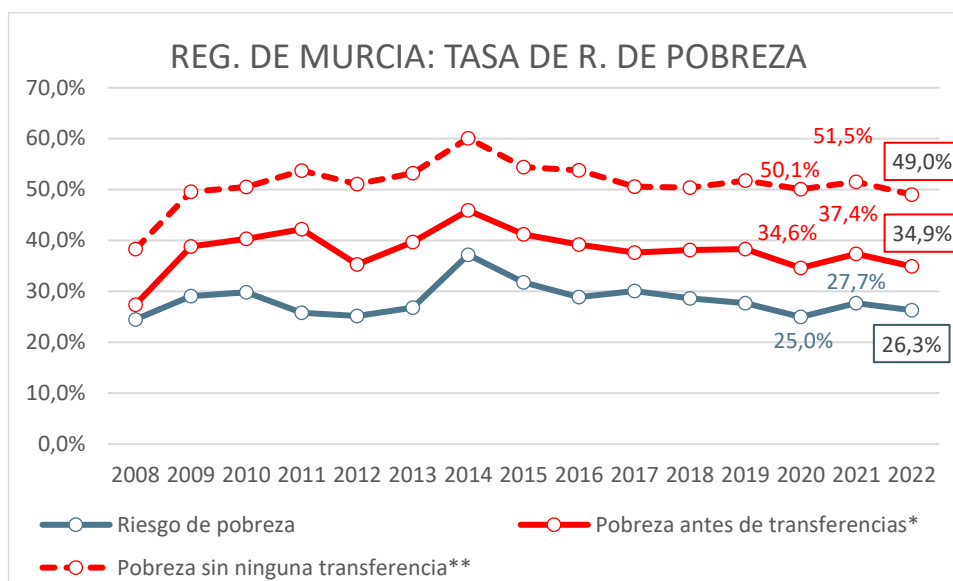


En cuanto a los objetivos acordados en la Agenda 2030, en 2022 Murcia se desviaba de la senda del cumplimiento en cerca de 34.000 personas que ya deberían haber abandonado la situación de riesgo de pobreza y/o exclusión social, si bien es justo señalar que, hasta la pandemia, esta región cumplía las metas marcadas todos los años.



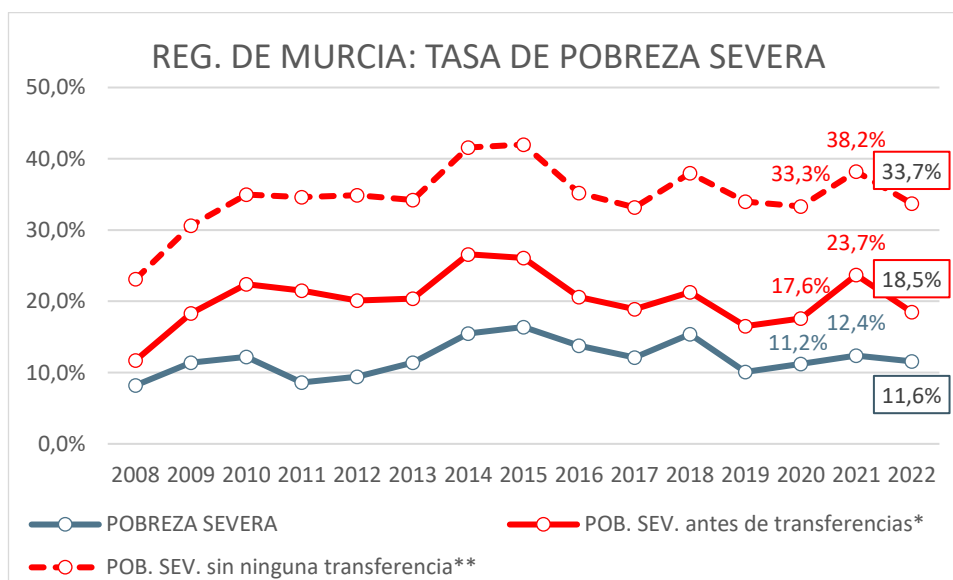
## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

Si no existiese ninguna transferencia pública, en la Región de Murcia la tasa de pobreza alcanzaría a casi la mitad de su población (49,0 %), y si sólo hubiese pensiones de jubilación y supervivencia, los ingresos del hogar de más de un tercio de sus habitantes (34,9 %) estarían por debajo del umbral de pobreza.



A su vez, si no hubiese acción del Estado la pobreza severa afectaría a más del triple de la población murciana (33,7 %) y al 18,5 % de haber solo pensiones de jubilación.

Si se analiza la constancia del efecto provocado por estas transferencias a lo largo del tiempo se hace más patente la importancia en la reducción de la pobreza que juega la función redistributiva del Estado.



(\*) Excepto jubilación y supervivencia (\*\*) Incluso jubilación y supervivencia

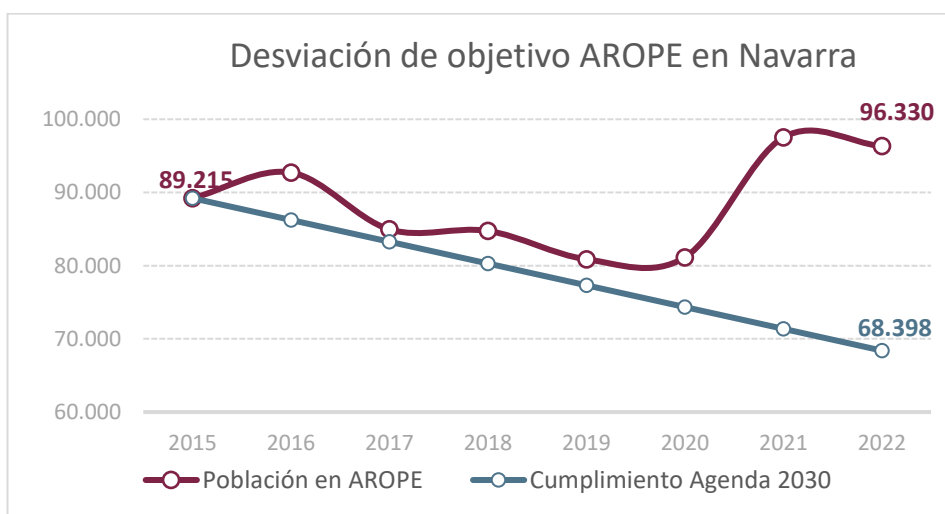
En el caso de Murcia, si bien el impacto de las transferencias se ha reducido este año en comparación con años anteriores, incluso previos a la pandemia, no se puede dudar del efecto reductor de la pobreza que tiene el papel de las administraciones públicas y de la necesidad de no cortar su continuidad.

Comunidad Foral de Navarra

Comunidad Foral de Navarra				
	2008	2015	2021	2022
Renta media por persona	13.123	13.300	15.269	15.970
AROPE		13,9%	14,7%	14,5%
AROPE (EU2020)	8,6%	13,0%	16,6%	14,5%
Tasa de pobreza	5,9%	9,6%	9,8%	10,9%
Pobreza severa	2,0%	4,4%	5,9%	6,8%
PMSS		1,7%	3,4%	5,6%
PMS	1,5%	2,2%	5,5%	5,8%
BITH		8,3%	9,0%	7,3%
BITH (EU2020)	3,1%	7,1%	8,9%	7,3%
S 80/20	4,1	4,2	5,1	5,2
S 90/10	6,2	7,2	9,9	10,8
Índice de Gini	27,2	26,2	28,7	30,0

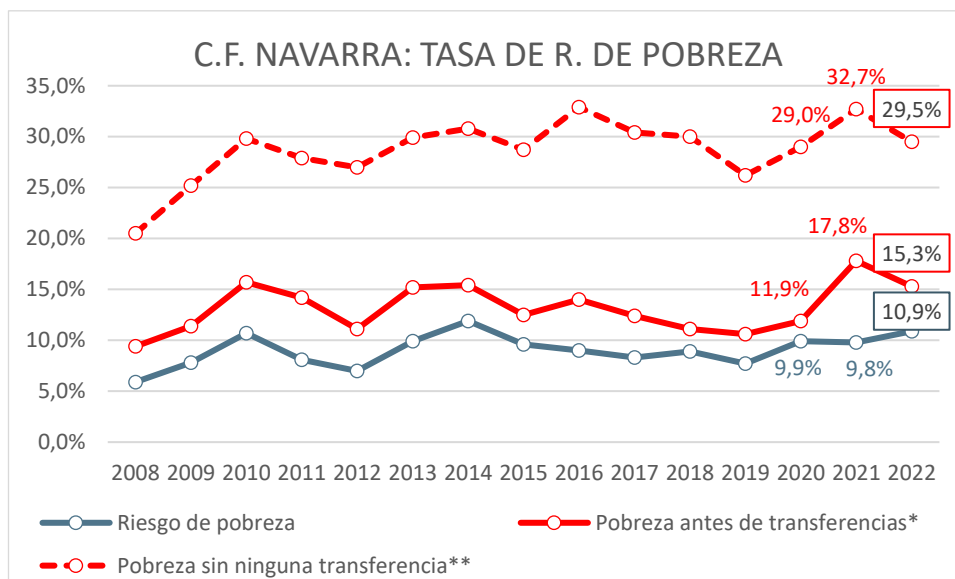
La Comunidad Foral de Navarra continúa situada a la cabeza de las regiones con mejor tasa AROPE (14,5 %), junto al País Vasco. A su vez, presenta la mejor tasa de riesgo de pobreza (10,9 %) y la segunda mejor renta media por persona. Pese a estas cifras, la tasa de pobreza en 2022 aumentó (+1,1 p.p.) y se trata de la comunidad en la que el indicador de privación material y social severa sube más puntos porcentuales (+2,2 p.p.).

Si se toma como referencia el año 2015, salvo la tasa BITH, todos los indicadores han empeorado, siendo especialmente destacable el incremento de la PMSS, que pasó del 1,7% de entonces a un 5,6% en 2022. Todo ello genera que en Navarra la población en situación de AROPE de 2022 sea superior a la del año de referencia (+7.000 personas), provocado en gran medida, como se aprecia en el siguiente gráfico, por el impacto de la pandemia. Así, esta comunidad también se desvía de la ruta a seguir para cumplir con la reducción de la tasa AROPE a la mitad en el año 2030, para lo cual debería detectarse cerca de 28.000 personas menos en riesgo de pobreza y/o exclusión social.



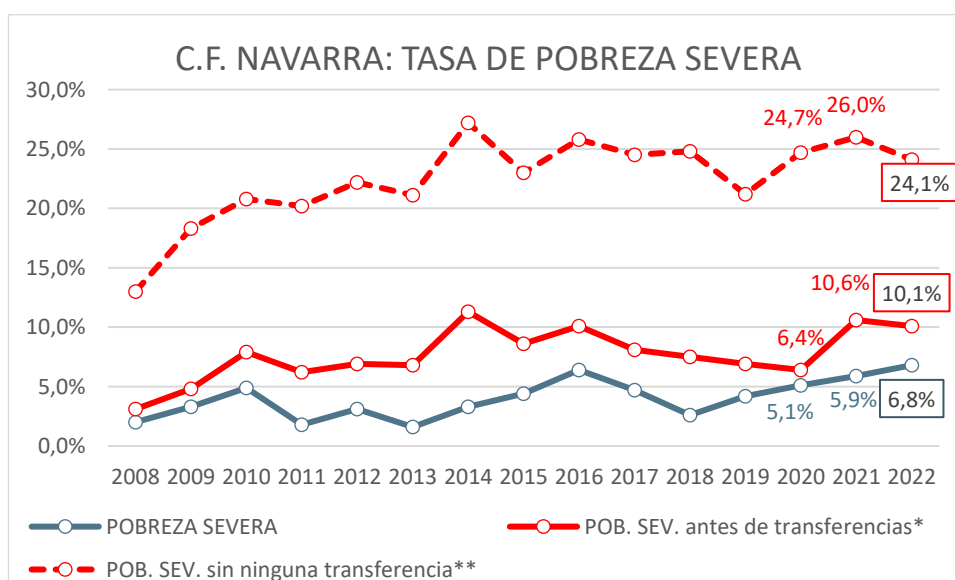
## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

El impacto de la acción del Estado también se observa en la Comunidad Foral de Navarra. En esta región, si no se produjera ninguna transferencia, la tasa de pobreza se habría incrementado en 4,4 puntos si tenemos en cuenta las pensiones de jubilación y supervivencia, y en 18,6 sin considerar ninguna aportación pública.



A su vez, el efecto sobre la pobreza severa sería aún más grave, ya que habría aumentado hasta un 24,1 % si no se diese ningún tipo de transferencia y hasta una décima parte de la población navarra si se consideran las pensiones de jubilación.

Analizando la serie histórica se puede observar la constancia del efecto provocado por las transferencias, lo que ahonda en la importancia en la reducción de la pobreza que tiene la acción correctora del Estado. Tras el incremento del impacto que produjo en 2021 el escudo social en la contención de la pobreza, la reducción producida por las transferencias públicas vuelven a niveles similares a los de antes de la pandemia.



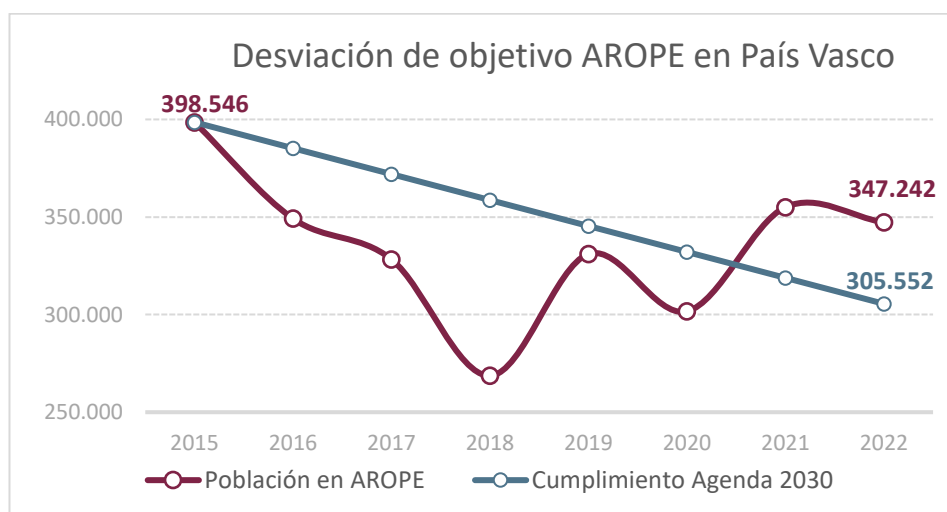
(\*) Excepto jubilación y supervivencia (\*\*) Incluso jubilación y supervivencia

País Vasco

País Vasco				
	2008	2015	2021	2022
Renta media por persona	14.038	13.836	15.544	16.427
AROPE		18,2%	16,0%	15,7%
AROPE (EU2020)	13,9%	17,6%	15,9%	15,7%
Tasa de pobreza	9,1%	10,9%	12,2%	12,2%
Pobreza severa	3,4%	5,7%	4,0%	5,2%
PMSS		6,6%	4,6%	3,7%
PMS	2,8%	4,6%	5,2%	3,6%
BITH		13,9%	7,5%	6,3%
BITH (EU2020)	6,5%	14,3%	7,0%	5,8%
S 80/20	4,8	5,4	5,0	5,0
S 90/10	7,9	10,3	8,3	7,8
Índice de Gini	29,6	30,2	29,3	29,4

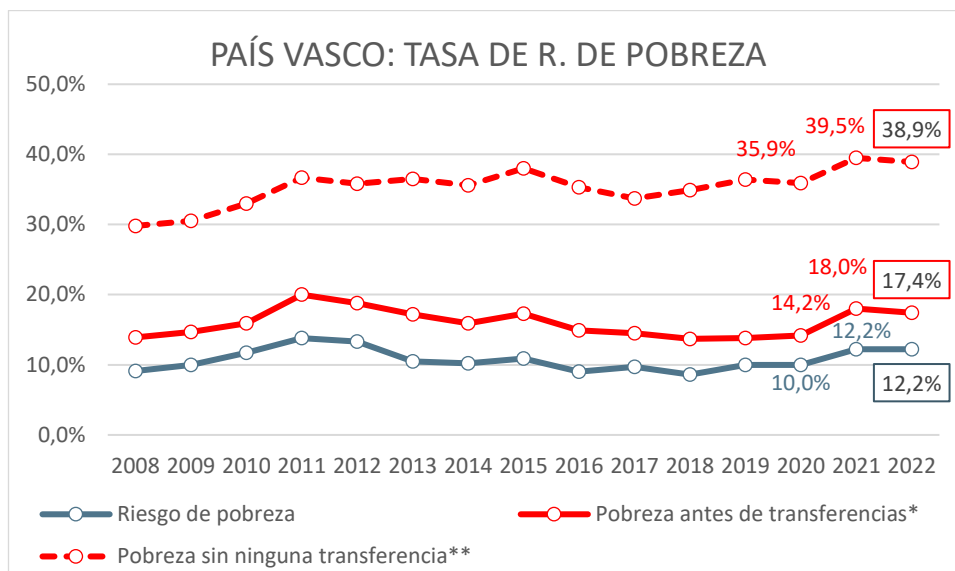
El País Vasco continúa situada a la cabeza de las regiones con mejor tasa AROPE (15,7 %), ocupando el segundo puesto tras Navarra. Además, se trata del territorio con la renta media por persona más alta durante el año 2022 (2.687 € superior a la media nacional) y la región donde menos afecta la privación material y social severa (3,7 %).

Respecto a 2015, esta región ha reducido su población en riesgo de pobreza y/o exclusión social en 2,5 puntos porcentuales, lo que supone unas 50.000 personas. Hasta la llegada de la pandemia el País Vasco lograba cumplir las metas anuales que conducían al cumplimiento de la Agenda 2030. Sin embargo, tras 2020 la tendencia cambió, y la contribución que tiene que realizar esta región para dicha consecución de los objetivos se desvía en unas 42.000 personas que todavía tienen que dejar de estar en riesgo de pobreza y/o exclusión social.

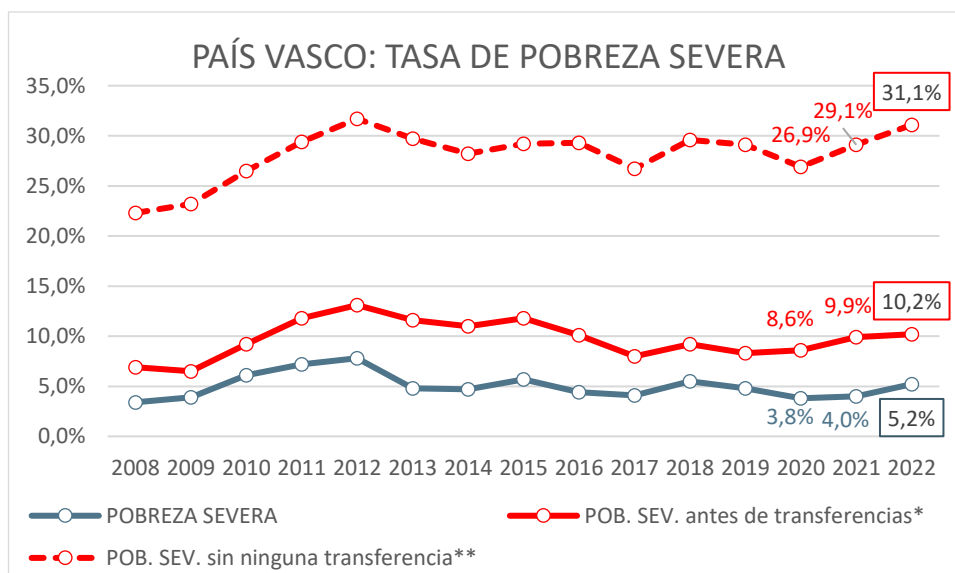


## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

En el País Vasco las transferencias juegan un papel esencial en la contención de la pobreza y la desigualdad. De no existir (excepto pensiones), la tasa de pobreza ascendería 5,2 puntos porcentuales, mientras que, de no darse ningún tipo de transferencia pública, incluso de pensiones, la población en riesgo de pobreza crecería más del triple, hasta alcanzar a cerca de dos de cada cinco habitantes (38,9 %).



De igual modo, la pobreza severa sin transferencias se incrementaría al doble (5,0 puntos) de no existir las pensiones por jubilación, mientras que aumentarían en 25,9 puntos si, además, no se transfiriesen pensiones. Alcanzaría así a casi un tercio de la población vasca (31,1 %). La continuidad de estas diferencias a lo largo de los años refleja la importancia de papel redistributivo del Estado especialmente a través de las pensiones por jubilación.



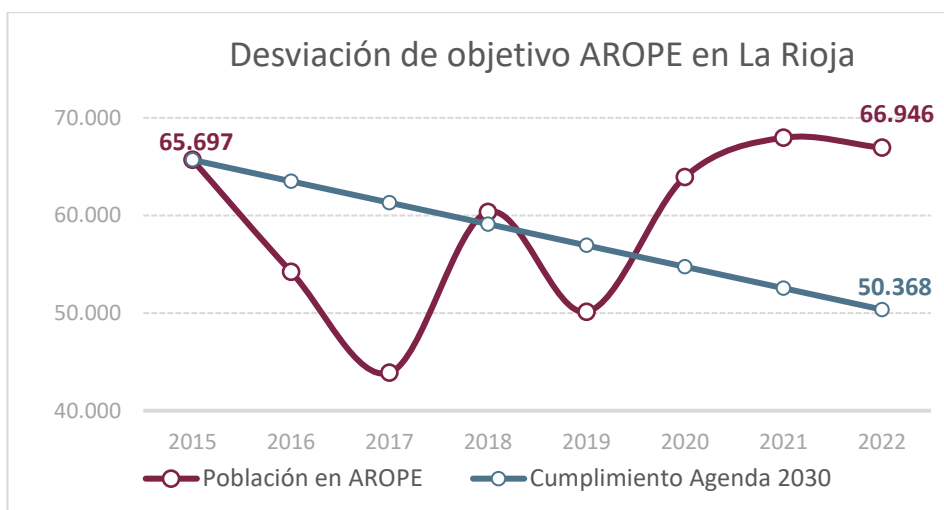
(\*) Excepto jubilación y supervivencia (\*\*) Incluso jubilación y supervivencia

Las medidas sociales adoptadas durante la crisis por covid-19 tuvieron un incremento en el impacto en la pobreza que tienen las transferencias públicas. Aunque este efecto se reduce en 2022 respecto al año anterior, se mantiene en niveles superiores a los observados antes de la pandemia. Todo ello viene a confirmar la importancia del escudo social y de la continuidad de algunas de las medidas que se pusieron en marcha.

La Rioja

La Rioja				
	2008	2015	2021	2022
Renta media por persona	10.916	11.132	12.913	13.538
AROPE		20,7%	21,3%	20,9%
AROPE (EU2020)	19,6%	22,1%	20,1%	20,2%
Tasa de pobreza	16,2%	17,1%	16,1%	16,6%
Pobreza severa	4,5%	9,6%	7,2%	6,0%
PMSS		4,4%	5,2%	3,9%
PMS	2,8%	4,8%	3,8%	3,6%
BITH		11,2%	6,7%	6,1%
BITH (EU2020)	3,2%	10,4%	6,1%	5,3%
S 80/20	4,3	5,5	5,1	4,7
S 90/10	6,6	9,8	9,1	7,7
Índice de Gini	28,5	31,1	29,3	28,2

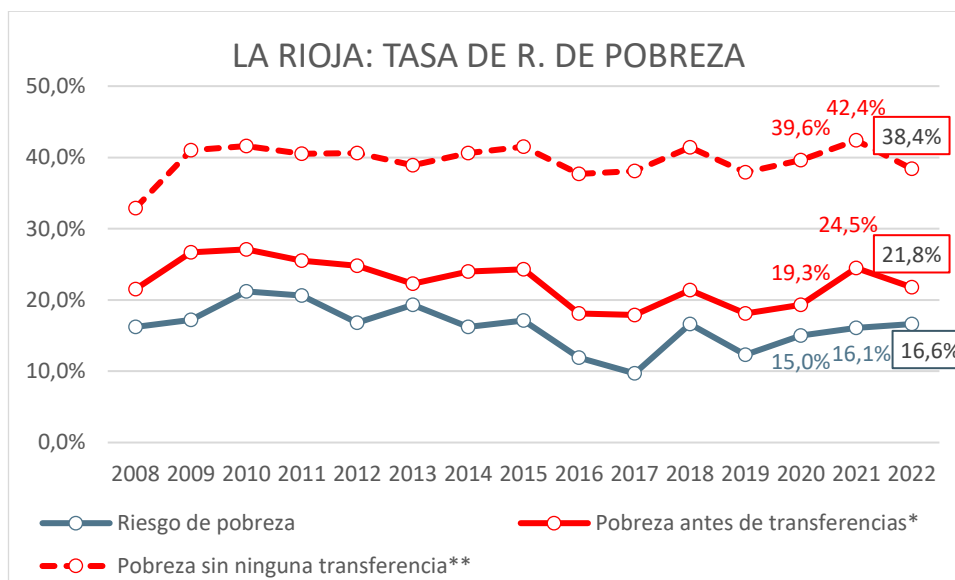
La tasa AROPE de La Rioja (20,9 %), así como sus principales indicadores, muestra bastante estabilidad respecto al año pasado (-0,4 p.p.). De este modo, la tasa de riesgo de pobreza subió medio punto, la población en hogares con baja intensidad en el empleo cayó 0,6 puntos, y la privación material y social severa se redujo en 1,3 puntos, situándose como la segunda menor a nivel nacional (3,9 %). Además, el índice de Gini es el tercero mejor de todas las comunidades autónomas.



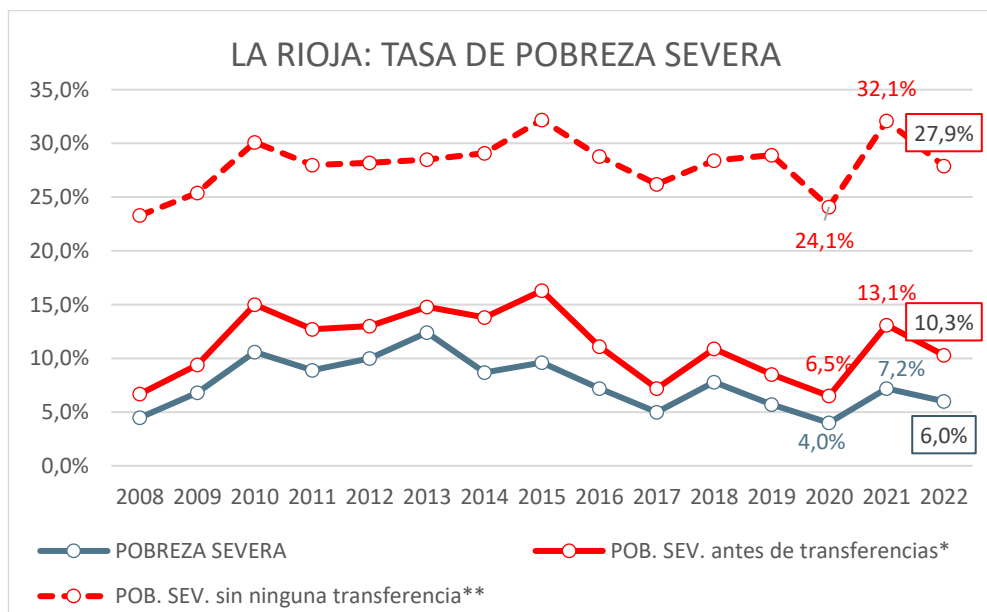
Sin embargo, desde el año 2015 en La Rioja no se ha logrado reducir el número de personas en situación de riesgo de pobreza y/o exclusión y, pese a los vaivenes reflejados en el gráfico anterior, la tasa AROPE se encuentra en unos niveles similares a los de 2015. De este modo, para alcanzar el objetivo marcado por la Agenda 2030, en 2022 esta comunidad se desvía en más de 16.000 personas pobres.

## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

Las transferencias son de especial relevancia para la reducción de la pobreza y desigualdad en La Rioja. De este modo, si solo se transfiriesen pensiones por jubilación y supervivencia, la tasa de pobreza riojana subiría 5,2 puntos, mientras que sería de más del doble (38,6 %) si no hubiese ningún tipo de transferencia pública, ni siquiera de pensiones.



Un efecto similar se detecta en la tasa de pobreza severa, que aumentaría 4,3 puntos si sólo se transfirieran pensiones, pero se cuadruplicaría hasta un 27,9 % de no haber ningún tipo de aportación pública.



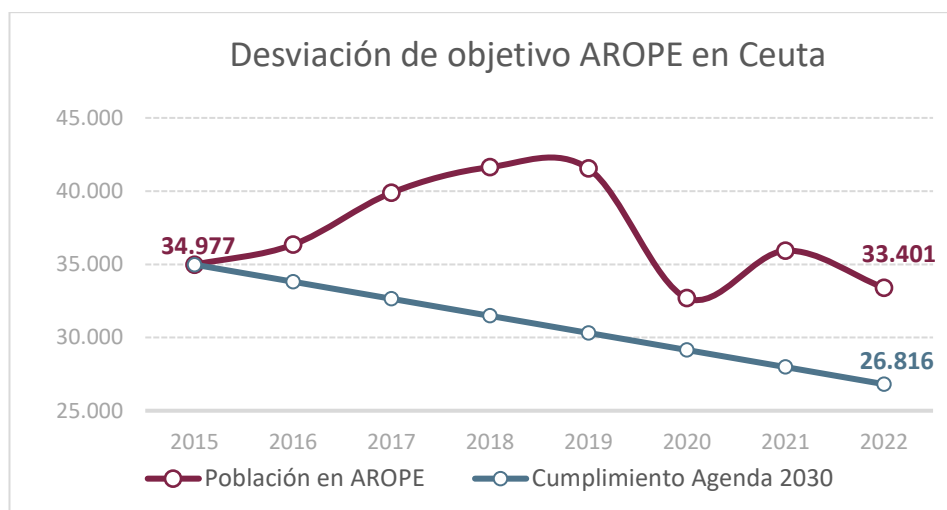
(\*) Excepto jubilación y supervivencia (\*\*) Incluso jubilación y supervivencia

En el caso de La Rioja, tras el impacto que tuvo en 2021 el escudo social en la contención de la pobreza, el efecto de las transferencias públicas disminuyó a niveles inferiores a los de antes de la pandemia. Si bien es cierto que, como se ha señalado, las pensiones juegan un papel protagonista en esta comunidad autónoma, no ha de perderse de vista la importancia que tienen el resto de las transferencias públicas.

C. A. de Ceuta

Ciudad Autónoma de Ceuta				
	2008	2015	2021	2022
Renta media por persona	8.047	8.512	10.397	12.152
AROPE		41,5%	43,0%	40,2%
AROPE (EU2020)	43,4%	41,7%	42,4%	41,7%
Tasa de pobreza	40,1%	31,0%	32,3%	34,8%
Pobreza severa	25,1%	15,5%	19,3%	23,1%
PMSS		18,8%	23,3%	16,8%
PMS	2,4%	16,6%	21,4%	20,2%
BITH		10,8%	22,2%	27,5%
BITH (EU2020)	22,5%	10,0%	20,4%	25,5%
S 80/20	8,1	7,0	9,4	11,0
S 90/10	14,4	10,3	15,6	21,8
Índice de Gini	39,8	35,0	39,7	42,4

Como se repite a lo largo de este informe, los datos de Ceuta han de ser interpretados con cautela por lo reducido de su tamaño muestral (n=585, lo que arroja un margen de error del  $\pm 4,0\%$  con un nivel de confianza del 95%). Así, si bien es arriesgado extraer conclusiones, se puede señalar como desde 2015 parece haber empeorado la situación, principalmente en lo que se refiere a la pobreza severa, la baja intensidad del empleo en los hogares y en los indicadores de desigualdad.

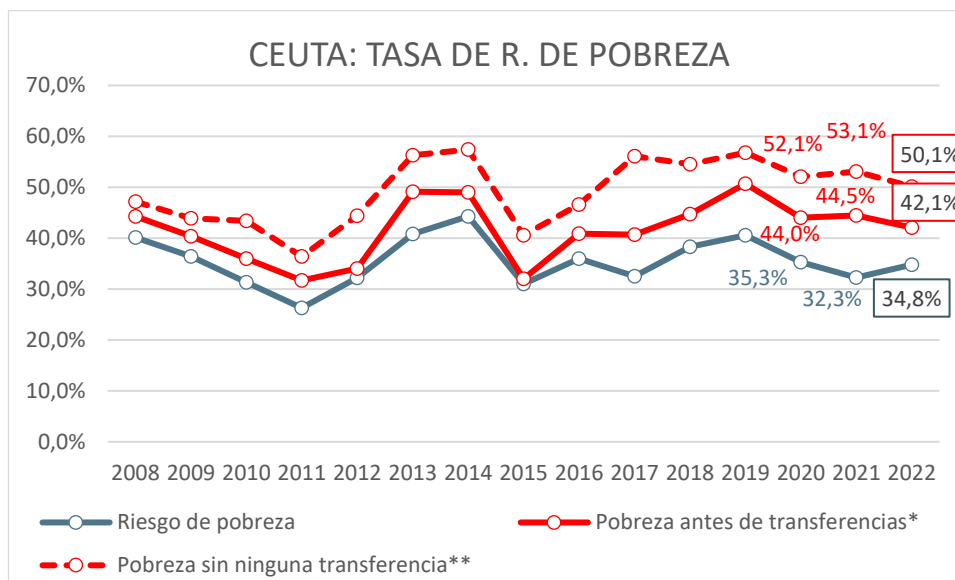


De este modo, en 2022 esta ciudad autónoma parece desviarse en más de 6.000 personas en situación de pobreza y/o exclusión de lo que correspondería para situarse en la senda de los objetivos acordados en la Agenda 2030 de reducción de la tasa AROPE.



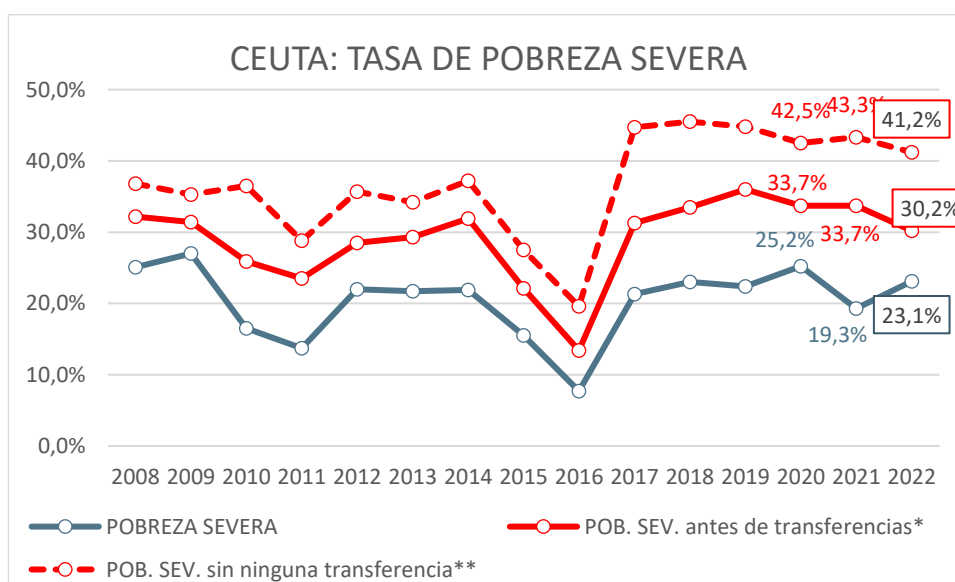
## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

Si en 2022 no hubiese habido transferencias del Estado en Ceuta, supondría que la mitad de su población estaría en riesgo de pobreza. Por otra parte, si solo se incluyeran las pensiones de jubilación y supervivencia y no se realizara ninguna otra transferencia, la tasa de pobreza se incrementaría en 7,3 puntos porcentuales, hasta un 42,1 %.



Del mismo modo, si no existiese ninguna transferencia pública en Ceuta la población en pobreza severa crecería hasta un 41,2 % y sería de un 30,2 % si sólo hubiese las pensiones de jubilación y supervivencia.

La gran importancia de la acción activa de las administraciones en el sostenimiento de las condiciones de vida de las personas y la reducción de la pobreza y las desigualdades se aprecia al analizar la relativa estabilidad de estas diferencias a lo largo de la serie histórica.



(\*) Excepto jubilación y supervivencia (\*\*) Incluso jubilación y supervivencia

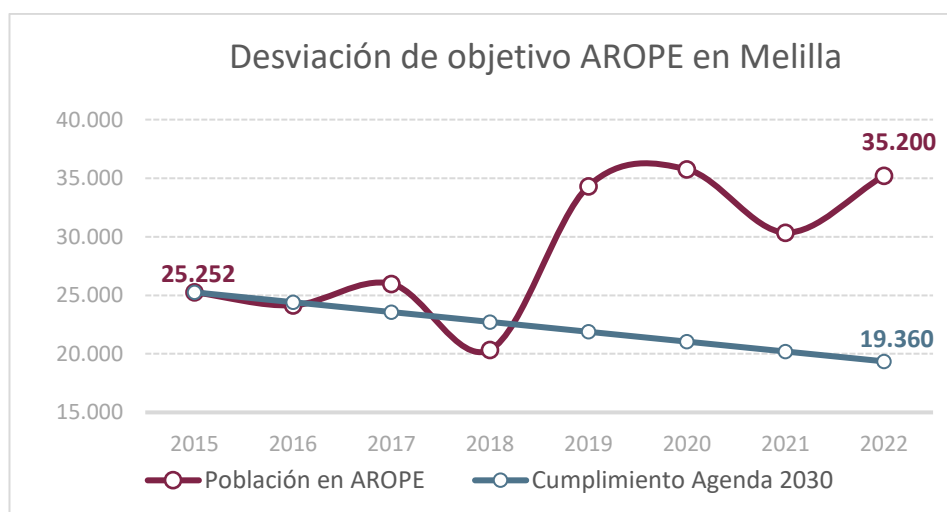
En esta ciudad autónoma, tras el incremento del impacto en la contención de la pobreza que tuvo en 2021 el escudo social, los niveles de esta reducción producida por las transferencias públicas vuelven a niveles inferiores a los de antes de la pandemia.

C. A. de Melilla

Ciudad Autónoma de Melilla				
	2008	2015	2021	2022
Renta media por persona	11.065	10.027	12.012	13.089
AROPE		29,5%	35,2%	41,3%
AROPE (EU2020)	24,6%	31,8%	38,1%	41,5%
Tasa de pobreza	17,7%	25,8%	30,1%	34,5%
Pobreza severa	12,6%	11,4%	20,5%	23,3%
PMSS		12,7%	14,5%	15,7%
PMS	10,9%	15,1%	17,2%	13,8%
BITH		14,6%	25,8%	24,3%
BITH (EU2020)	6,0%	14,5%	26,5%	24,1%
S 80/20	6,0	6,1	13,2	12,1
S 90/10	9,0	10,2	40,3	22,1
Índice de Gini	30,2	35,0	41,2	41,2

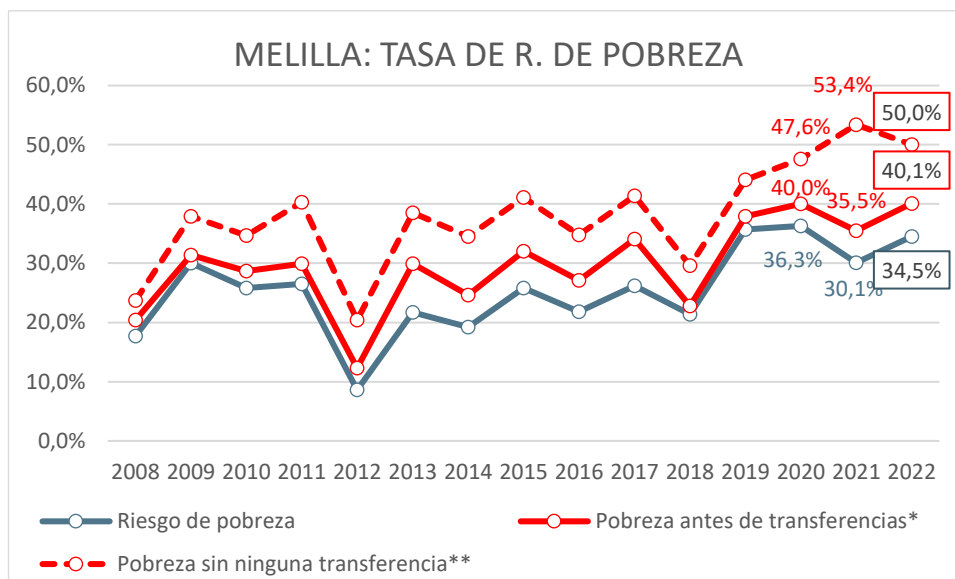
Como en el caso de Ceuta, los datos de Melilla han de ser analizados con precaución ya que se trata de una muestra pequeña (n=506, lo que supone un margen de error de +4,3 % con un nivel de confianza del 95%). Teniendo en cuenta esto, se puede señalar cómo la tasa de pobreza y la pobreza severa de Melilla se incrementaron en el último año.

En comparación con 2015, la situación parece haber empeorado en general: todos los indicadores reflejan una tendencia al alza y su población en situación de AROPE ha crecido en casi 10.000 personas. Obviamente, esto sitúa a Melilla lejos de lograr los objetivos acordados en la Agenda 2030, para lo cual en el año 2022 tendría que albergar a unas 16.000 personas menos en situación de riesgo de pobreza y/o exclusión social.



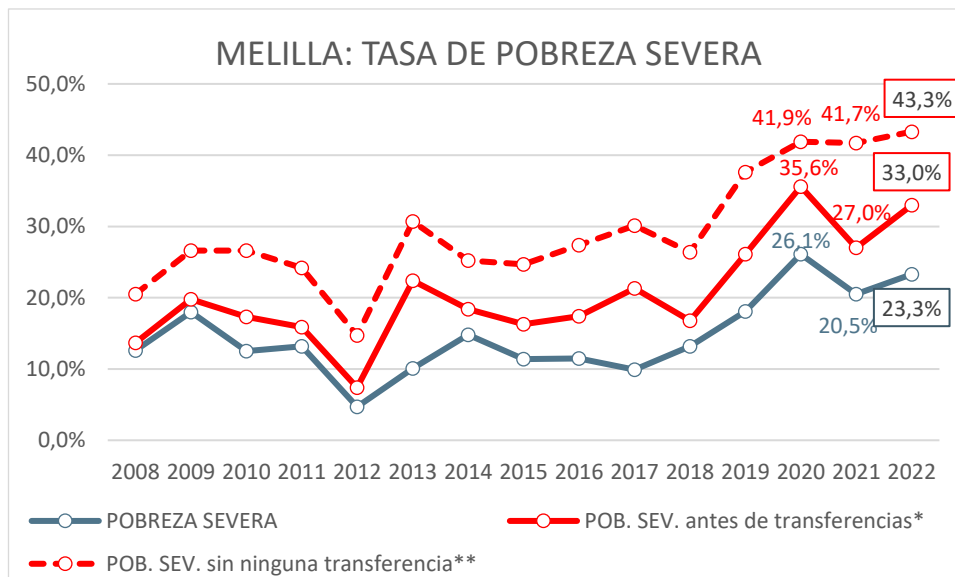
## RED EUROPEA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL

Si no hubiera transferencias del Estado en Melilla, en 2022 la situación de pobreza se ampliaría hasta la mitad de su población, mientras que, si solo existieran las pensiones de jubilación y supervivencia y no se realizara ninguna otra transferencia, la tasa de pobreza se incrementaría en 5,6 puntos porcentuales.



Al analizar la evolución de estas diferencias se aprecia su relativa estabilidad a lo largo de la serie histórica, lo que muestra la gran importancia de la acción activa de las administraciones en el sostenimiento de las condiciones de vida de las personas y la reducción de la pobreza y las desigualdades.

A su vez, en Melilla la población en pobreza severa crecería 20,0 puntos porcentuales sin ninguna transferencia y 9,7 sólo incluyendo las pensiones de jubilación y supervivencia.



(\*) Excepto jubilación y supervivencia (\*\*) Incluso jubilación y supervivencia

El año pasado se detectó un incremento del impacto de las transferencias, gracias a la implementación de las medidas incluidas en el escudo social. Este efecto se ha reducido en 2022, pero se mantienen por encima de los niveles prepandemia.

## Nuestras redes y entidades miembro

### 19 redes autonómicas:

EAPN-Illes Balears-Xarxa per la Inclusió Social • Red Andaluza de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social • Red Aragonesa de Entidades Sociales para la Inclusión • Red Europea contra la Pobreza y la Exclusión Social en Castilla y León • Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión social en Asturias • Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social de Canarias • Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social en Castilla-La Mancha • Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social en Euskadi • Red Madrileña de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social • Red de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social de la Región de Murcia • Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social de Extremadura • Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social de Melilla • Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social en Cantabria • Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social en Ceuta • Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social en el Estado Español de la Comunidad Autónoma de Galicia • Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social en La Rioja • Red Navarra de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social • Taula d'Entitats del Tercer Sector Social de Catalunya • Xarxa per la Inclusió social de la Comunitat Valenciana

### Y 21 entidades estatales:

Accem • Acción Contra el Hambre • Cáritas Española • Comisión Española de Ayuda al Refugiado (CEAR) • Confederación de Centros de Desarrollo Rural (COCEDER) • Confederación Española de Personas con Discapacidad Física y Orgánica (COCEMFE) • Cruz Roja Española • Federación de Mujeres Progresistas (FMP) • Fundación ADSIS • Fundación CEPAIM • Fundación Cruz Blanca • Fundación Esplai • Fundación Secretariado Gitano • Hogar Sí • Movimiento por la Paz (MPDL) • Organización Nacional de Ciegos Españoles (ONCE) • Plena Inclusión • Provivienda • Red Acoge • Unión Española de Asociaciones y Entidades de Atención al Drogodependiente (UNAD) • YMCA



### Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social

c/ Tribulete, 18 1º - 28012  
Madrid 91 786 04 11 -  
eapn@eapn.es  
www.eapn.es

Subvenciona:

