

15º INFORME

2025

EL ESTADO DE LA POBREZA



EUROPEAN ANTI POVERTY NETWORK ES

NAVARRA

European Anti-Poverty Network (EAPN) es una Plataforma Europea de Entidades Sociales que trabajan y luchan contra la Pobreza y la Exclusión Social en los países miembros de la Unión Europea. La EAPN busca permitir que aquellas personas que sufren la pobreza y la exclusión social puedan ejercer sus derechos y deberes, así como romper con su aislamiento y situación, y tiene como objetivo principal situar ambas cuestiones en el centro de los debates políticos de la Unión Europea.

En España, la Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social en el Estado Español (EAPN-ES) es una organización horizontal, plural e independiente que trabaja para trasladar este objetivo a la realidad española y por incidir en las políticas públicas, tanto a nivel europeo como estatal, autonómico y local. Actualmente está compuesta por 19 redes autonómicas y 22 entidades de ámbito estatal, todas ellas de carácter no lucrativo y con un componente común: la lucha contra la pobreza y la exclusión social. En total, EAPN-ES engloba a más de ocho mil entidades sociales en todo el Estado.

Entre nuestros objetivos, al igual que entre los objetivos de EAPN en Europa, se encuentra el de implantar un método de trabajo en Red para trabajar de manera conjunta y aunar esfuerzos para la consecución de mayores y mejores resultados en la lucha por la erradicación en España de la pobreza y la exclusión social.

Título: El Estado de la Pobreza 2025. Navarra.

Coordinación: EAPN-ES

Autoría: EAPN-ES

Dirección técnica:

Alejandro Sanz Angulo

Equipo investigador:

Alejandro Sanz Angulo

Gabriela Monge Sarango

Leonor Canals Botas

Fecha: octubre 2025



EAPN ESPAÑA

C/ Melquíades Biencinto, 7, 28053 Madrid

91 786 04 11 - eapn@eapn.es

www.eapn.es

Atribución — Usted debe dar crédito de manera adecuada, brindar un enlace a la licencia, e indicar si se han realizado cambios. Puede hacerlo en cualquier forma razonable, pero no de forma tal que sugiera que usted o su uso tienen el apoyo de la licenciante.

NoComercial—Usted no puede hacer uso del material con propósitos comerciales.

CompartirIgual— Si remezcla, transforma o crea a partir del material, debe distribuir su contribución bajo la misma licencia del original.

No hay restricciones adicionales— No puede aplicar términos legales ni medidas tecnológicas que restrinjan legalmente a otras a hacer cualquier uso permitido por la licencia.



Esta publicación ha recibido el apoyo económico del Ministerio de Derechos Sociales, Consumo y Agenda 2030, dentro del Programa de subvenciones con cargo a la asignación tributaria del Impuesto sobre la renta de las personas físicas y del impuesto sobre sociedades (Expediente: 101/2024/178/1/). La información contenida en la publicación no refleja la posición oficial del Ministerio.



POR SOLIDARIDAD
OTROS FINES DE INTERÉS SOCIAL

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	4
EVOLUCIÓN DE LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN	5
Indicador AROPE	5
Tasa de pobreza	11
Pobreza severa	14
Pobreza con distintos umbrales	17
Carencia material y social severa	19
Ítems de carencia material y social severa	22
Dificultades para llegar a fin de mes	24
Baja intensidad en el empleo en el hogar	24
LA DESIGUALDAD DE RENTAS	26
Rentas	27
Rentas por persona	27
Rentas por unidad de consumo	29
Índice de Gini	30
Relación S80/S20 y S90/S10	31
VIVIENDA Y POBREZA	32
El problema de la vivienda	32
Condiciones de la vivienda	36
Pobreza energética	36
Falta de espacio en la vivienda	37
EL PAPEL DEL ESTADO	38
El efecto de las transferencias del Estado	39
El alcance de las prestaciones sociales	44

INTRODUCCIÓN

Hasta hace poco tiempo, Navarra mantenía siempre una buena posición con respecto a la totalidad de indicadores de renta y pobreza y/o exclusión social. Sin embargo, en 2024 algunos de sus datos generales empeoran, lo que provoca que caiga algunos puestos del ranking. En este sentido, la tasa AROPE de Navarra ha aumentado este año (1,1 puntos), del mismo modo que lo han hecho dos de sus tres componentes: la tasa de pobreza (+0,4) y número de personas que vive en hogares con baja intensidad en el empleo (+0,6). Sin embargo, el porcentaje de población en carencia material y social severa se mantiene estable respecto a 2023 (+0,1 p.p.). Además, si se analiza la evolución de la renta real, es decir, si tiene en cuenta la variación del coste de la vida, los ingresos medios son inferiores a los que se recibía en el año 2008.

Este peor escenario para Navarra está acompañado de dos problemas que agravan la situación. Por un lado, la pobreza y la exclusión se extiende entre las niñas, niños y adolescentes, como así lo muestran los incrementos medidos este año en las tasas AROPE, de pobreza y de pobreza severa. Y, en segundo lugar, en 2024 la brecha de género aumenta, tanto para el indicador AROPE, como para dos de sus componentes (la tasa de pobreza y el indicador de baja intensidad en el empleo en el hogar).

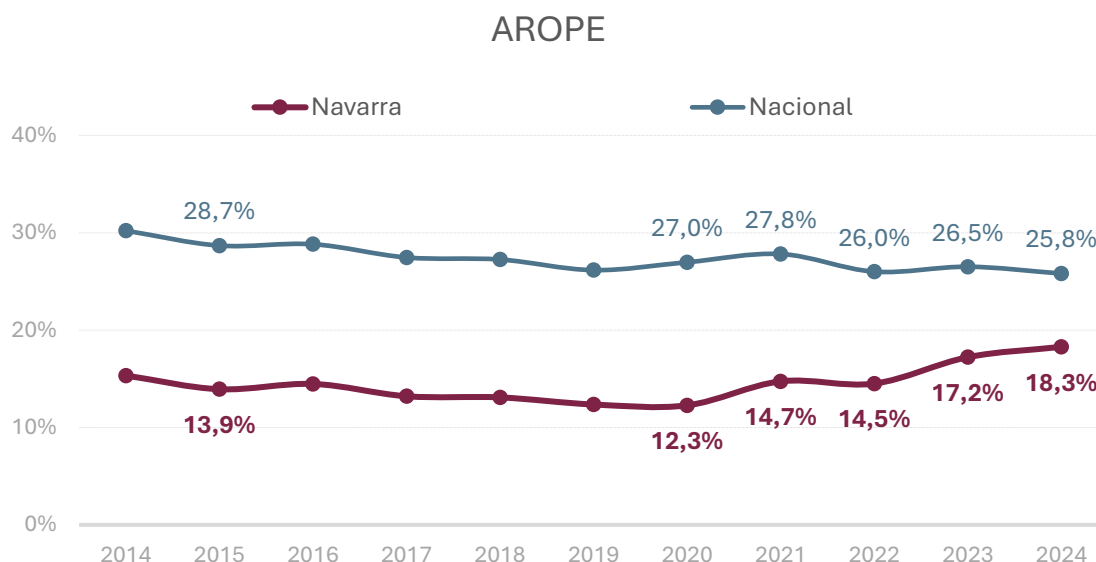
Por último, señalar que el papel reductor de la pobreza que tiene el Estado en esta región responde en buena medida al rol desempeñado por las pensiones por jubilación y supervivencia, mientras que el resto de prestaciones tienen un impacto menor.

NAVARRA				
	2008	2015	2023	2024
AROPE		13,9%	17,2%	18,3%
<i>AROPE (UE2020)</i>	8,6%	13,0%	17,0%	17,7%
Tasa de pobreza	5,9%	9,6%	13,8%	14,2%
<i>T. Pobreza (umbral regional)</i>	14,2%	17,1%	18,0%	18,7%
<i>Pobreza severa</i>	2,0%	4,4%	7,7%	7,9%
CMSS		1,7%	6,2%	6,3%
<i>CMS (UE2020)</i>	1,5%	2,2%	4,7%	6,3%
BITH		8,3%	7,9%	8,5%
<i>BITH (UE2020)</i>	3,1%	7,1%	7,9%	8,2%
Renta media por persona	13.123 €	13.300 €	16.599 €	17.253 €
Índice de Gini	27,2	26,2	30,1	30,7
S80/S20	4,1	4,2	5,5	5,5
S90/S10	6,2	7,2	10,6	9,9
Tasa de desempleo	6,8	13,8	9,9	7,6
PIB per capita	29.937 €	28.761 €	37.011 €	39.076 €

Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV, la EPA y Contabilidad regional de España (INE).

EVOLUCIÓN DE LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN

Indicador AROPE



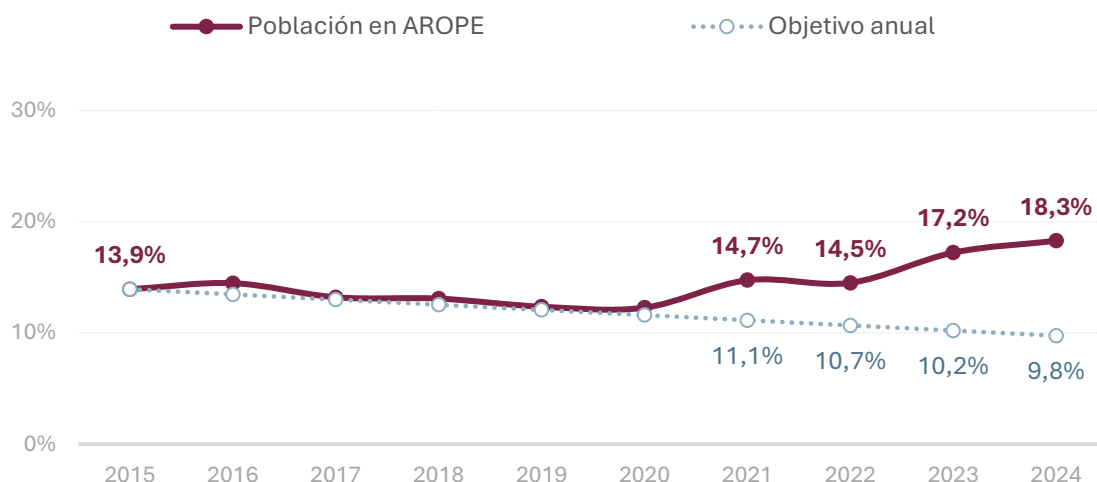
Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

En 2024 el 18,3 % de la población de Navarra está en riesgo de pobreza y/o exclusión social, es decir, unas 124.000 personas. Esta cifra es 1,1 puntos porcentuales superior a la registrada en 2023, lo que se traduce en unas 8.000 personas más en AROPE. Además, este incremento es mayor al registrado a nivel nacional (0,7 p.p.). Pese a ello, Navarra es la tercera región con la tasa AROPE más baja detrás de País Vasco (14,8 %) y Baleares (16,2 %).

En comparación con el año 2015, designado año de control de la Agenda 2030 y en el que la tasa AROPE era de 13,9 %, este registro supone un deterioro de 4,4 puntos porcentuales, lo que supone casi 35.000 personas que pasaron a estar en situación de riesgo pobreza y/o exclusión social.

Este incremento desde 2015 aleja a Navarra de cumplir con la contribución que debe realizar para conseguir los objetivos marcados por la Agenda 2030 –reducir a la mitad la tasa AROPE que registraba en 2015–, para lo cual en 2024 debería ser 8,5 puntos inferior.

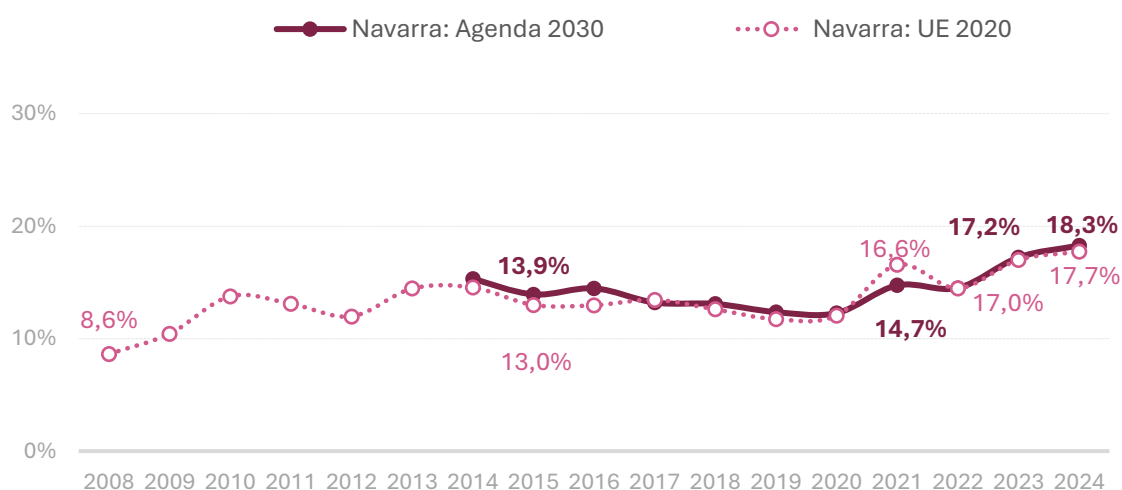
AROE y desviación del objetivo en Navarra



Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

A su vez, Navarra se mantiene lejos de retornar a la situación previa a la Gran Recesión. Dado que la nueva tasa AROPE solo está disponible desde 2014, es posible establecer esta comparación mediante la utilización de la metodología antigua de cálculo, que devuelve resultados muy similares para los años en que ambos están disponibles. En este sentido, tal como puede verse en el gráfico siguiente, el AROPE específico para la estrategia EU 2020 aún se sitúa 9,1 puntos porcentuales por encima del registrado en 2008.

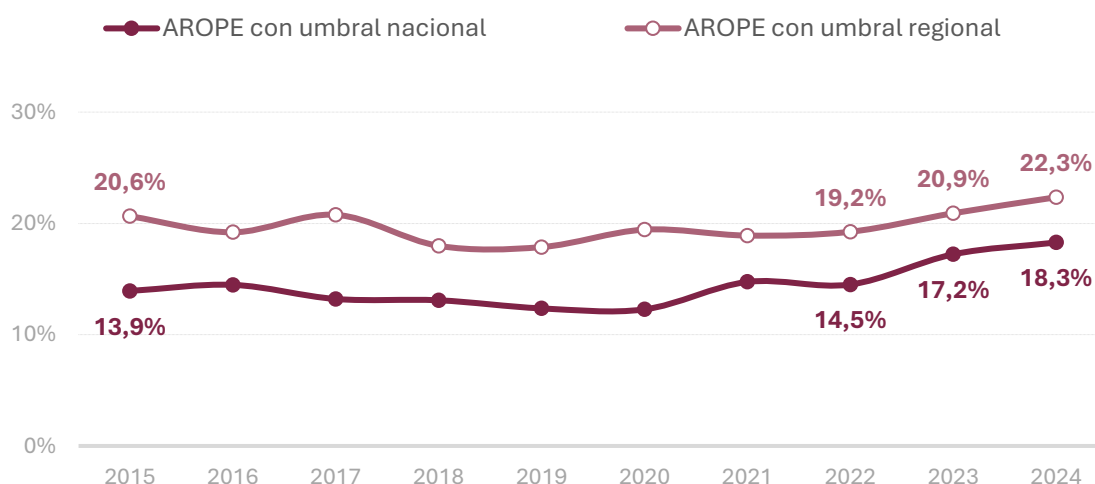
AROE: Comparativa nueva y antigua



Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

Por otro lado, si para el cálculo de la tasa AROPE se utiliza la tasa de pobreza obtenida con el umbral de pobreza regional de Navarra, este indicador se incrementa y se acerca a la media nacional: para el año 2024 la tasa AROPE con umbral regional se incrementa 4,0 puntos (de un 18,3 % a un 22,3 %). Más adelante se detalla la diferencia entre el umbral regional y el nacional y su efecto en el cálculo de la tasa de pobreza, pero más allá del posible efecto estadístico, la evolución de este indicador muestra también un empeoramiento respecto al año anterior (+1,4 puntos) y a 2015 (+1,7 p.p.).

Navarra: AROPE con umbral nacional y regional



Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

Tanto en ediciones anteriores de este informe como en otras investigaciones¹, desde EAPN-ES ya se han señalado las carencias que la ECV tiene para medir las desigualdades entre mujeres y hombres².

¹ En el informe "[Feminización de la pobreza](#)" realizado por EAPN-ES (2024) se señalan las carencias del aparato estadístico para medir la brecha de género y que, por tanto, parte del problema es la falta de un diagnóstico atravesado por una perspectiva de género interseccional.

² La ECV no es adecuada para establecer diferencias por sexo pues, en resumen, asigna la misma situación de pobreza y vulnerabilidad a todos los miembros de cada hogar. Dado que la gran mayoría de los hogares están compuestos por familias de dos adultos de distinto sexo, las diferencias de género medidas solo se producen a causa de la dispar situación de los hogares compuestos mayoritariamente por mujeres, tales como los monoparentales o los de las personas mayores solas. El hecho de que las diferencias reales no queden reflejadas en estos datos es consecuencia, entonces, de un diseño metodológico con objetivos específicos y no significa que no existan, tal como demuestra, por ejemplo, el análisis de las diferencias de género según otras fuentes como la EPA (Encuesta de Población Activa) o los datos de la TGSS (Tesorería General de la Seguridad Social).

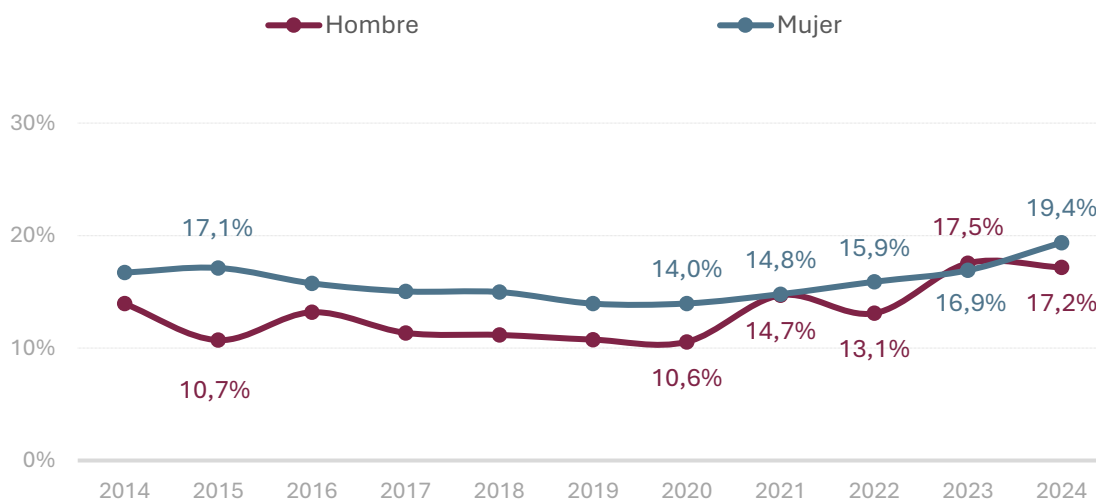
Navarra: población AROPE por sexo										
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Pobl. total (miles)	637	639	642	646	653	660	662	664	673	678
Hombres	316	317	318	320	323	327	328	329	333	336
Mujeres	321	322	324	326	330	333	334	335	340	342
% AROPE	13,9%	14,5%	13,2%	13,1%	12,4%	12,3%	14,7%	14,5%	17,2%	18,3%
% Hombres	10,7%	13,2%	11,3%	11,2%	10,7%	10,6%	14,7%	13,1%	17,5%	17,2%
% Mujeres	17,1%	15,8%	15,0%	15,0%	13,9%	14,0%	14,8%	15,9%	16,9%	19,4%
AROPE (miles)	89	92	85	85	81	81	98	96	116	124
Hombres	34	42	36	36	35	35	48	43	58	58
Mujeres	55	51	49	49	46	46	49	53	57	66

Nota: se destaca en negrita el valor más alto de la serie.

Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV y (INE).

En el último año la tasa AROPE de los hombres se mantiene estable respecto al año pasado (-0,3 p.p.) y la de las mujeres se incrementa 2,5 puntos. De este modo la brecha de género se ensancha hasta 2,2 puntos. Los valores porcentuales y absolutos pueden consultarse en la tabla anterior.

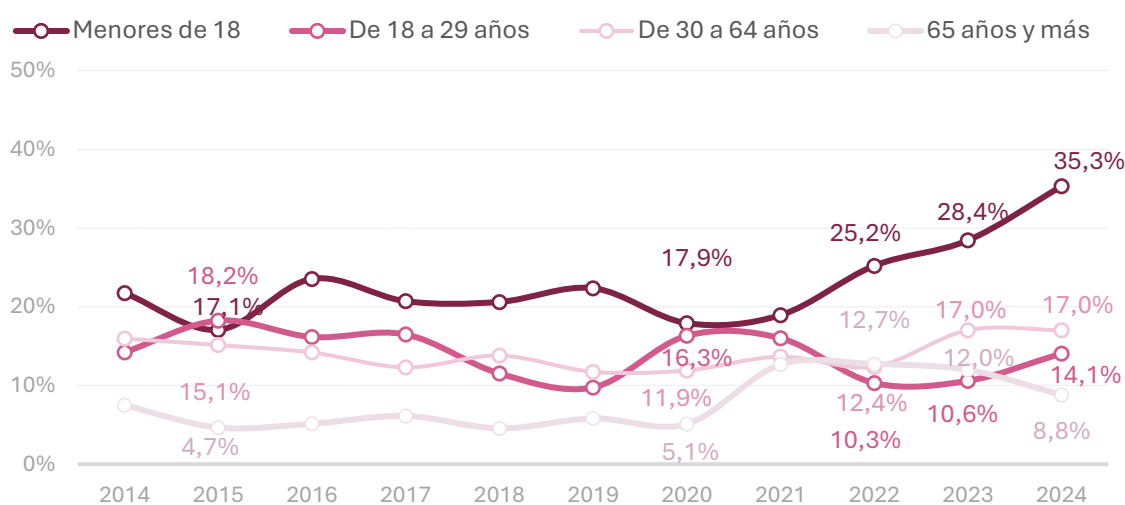
Navarra: AROPE por sexo



Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

Respecto a la tasa AROPE por edad, en 2024 se observa una evolución desigual. El valor más elevado corresponde a la población menor de 18 años, que alcanza el 35,3 %, tras un incremento de 6,9 puntos porcentuales en el último año. Entre las personas de 18 a 29 años, la tasa también registra un aumento significativo, al pasar del 10,6 % al 14,1 %. En cambio, entre las personas de 30 a 64 años se mantiene estable en el 17,0 %. Por su parte, en el grupo de 65 años y más se observa una mejora notable, con una reducción de 3,2 puntos, hasta el 8,8 %, lo que consolida a este colectivo como el de menor riesgo de pobreza o exclusión social. En cualquier caso, la tasa AROPE infantil vuelve a situarse como la más elevada, reflejando la especial vulnerabilidad de este grupo etario.

Navarra: AROPE por edad



Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

Finalmente, la siguiente tabla presenta la tasa AROPE según diferentes características sociales. Como puede observarse, en 2024 la tasa AROPE en Navarra es más elevada entre quienes viven en hogares con menores económicamente dependientes³ (25,3 %), quienes residen en zonas rurales⁴ (18,6 %), quienes tienen vivienda en alquiler a precio de mercado (43,9 %) y quienes están en desempleo (52,1 %). Además, es mayor entre quienes tienen alguna discapacidad⁵ (16,7 %) que entre el resto (14,3 %).

AROE (%)											
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
TOTAL	13,9	14,5	13,2	13,1	12,4	12,3	14,7	14,5	17,2	18,3	
Según presencia de menores econ. dep.											
Con menores	15,2	18,7	17,5	17,5	16,8	12,8	13,4	17,9	20,0	25,3	
Sin menores	12,7	10,0	8,2	8,7	7,8	11,8	16,3	10,9	13,9	10,0	
Según tipo de hábitat											
Urbano	12,5	8,7	9,5	10,4	12,2	11,9	16,9	15,2	17,6	18,1	
Rural	16,2	22,3	18,1	15,9	12,6	12,8	10,2	12,7	16,3	18,6	
Según tenencia de la vivienda											
Propiedad	12,6	10,8	7,5	6,1	6,5	4,9	8,7	9,3	12,2	9,1	
Alquiler (precio de mercado)	21,6	35,9	47,0	61,4	46,2	59,4	36,0	33,0	45,0	43,9	
Según situación laboral (pob. ≥16 años)											
Con empleo	7,2	7,9	8,3	6,9	5,5	4,6	7,0	5,6	9,4	9,4	
En desempleo	54,7	39,4	38,6	42,1	31,7	45,6	32,2	47,5	56,8	52,1	
Jubilados/as	2,7	3,5	6,0	3,9	4,1	3,3	10,0	8,2	9,2	6,2	
Otra inactividad	20,1	21,1	19,0	17,8	21,2	17,5	27,2	22,8	21,7	23,7	
Discapacidad (pob. ≥16 años)											
Sin discapacidad	13,5	12,2	11,3	10,8	9,4	10,2	12,6	10,1	12,8	14,3	
Con discapacidad	14,3	14,3	15,6	12,4	13,8	13,4	16,9	16,8	20,7	16,7	

Valor **más alto** / **más bajo** del año

Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

³ El grupo de menores dependientes económicamente, además de la población menor de edad, incluye a personas entre 18 y 24 años que viven con al menos uno de sus padres y son económicamente inactivas.

⁴ Para ello, se utiliza la variable “Grado de urbanización” que designa la zona a la que pertenece el hogar de la persona encuestada según tres niveles de diferentes:

- 1) Área densamente poblada: al menos el 50% de la población vive en celdas de cuadrícula contiguas de 1 km² con una densidad igual o superior a 1.500 personas por km² y un mínimo de 50.000 habitantes.
- 2) Área de densidad intermedia: grupos de celdas de cuadrícula contiguas de 1 km² con una densidad igual o superior a 300 personas por km² y una población mínima de 5.000 habitantes.
- 3) Área escasamente poblada: más del 50% de la población vive en celdas de cuadrícula rurales, fuera de los grupos urbanos.

Se consideran zonas urbanas aquellas que se corresponden con áreas densamente pobladas y de densidad intermedia (grados 1 y 2) y zonas rurales al resto (grado 3).

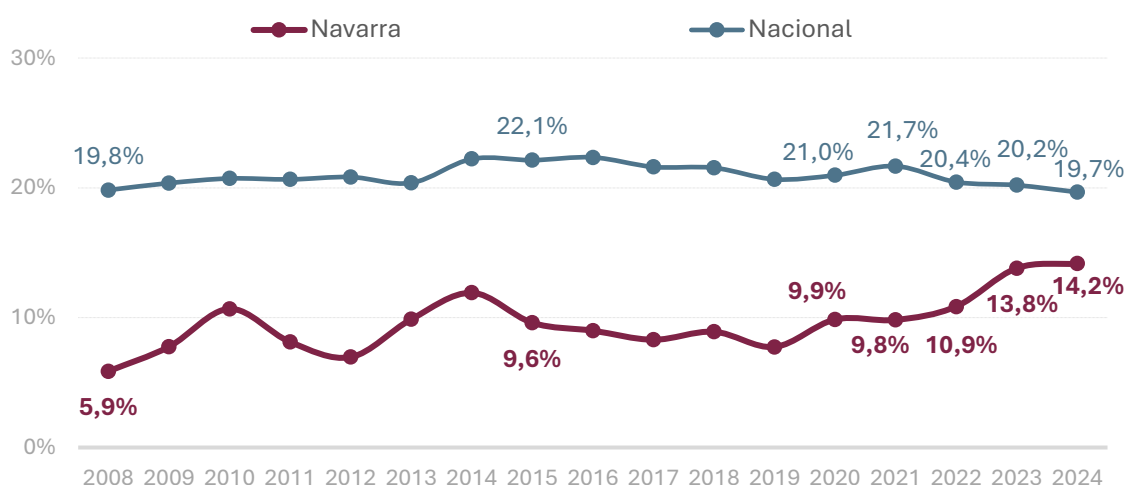
⁵ A efectos de la ECV, se consideran las categorías que nombra como personas “gravemente limitadas” y “limitadas, pero no gravemente”.

Tasa de pobreza

En 2024, la tasa de pobreza en Navarra se sitúa en el 14,2 %, lo que equivale a unas 96.000 personas. Este valor es 5,5 puntos inferior al registrado a nivel nacional (19,7 %), y sitúa a Navarra como la cuarta región con mejor resultado en este indicador, por detrás de País Vasco (9,4 %), Baleares (11,3 %) y Cataluña (12,9 %). Respecto al año anterior la tasa de pobreza aumenta 0,3 puntos, es decir, cerca de 3.000 personas más tienen ingresos por debajo del umbral de pobreza.

Respecto al año 2015, cuando la tasa de pobreza era del 9,6 %, el incremento es de 4,6 puntos, lo que significa que unas 35.000 personas han caído en situación de pobreza. Este dato de pobreza también ha empeorado respecto a 2008, cuando registraba un 5,9 %, es decir, 8,3 puntos más que en 2024.

Tasa de pobreza

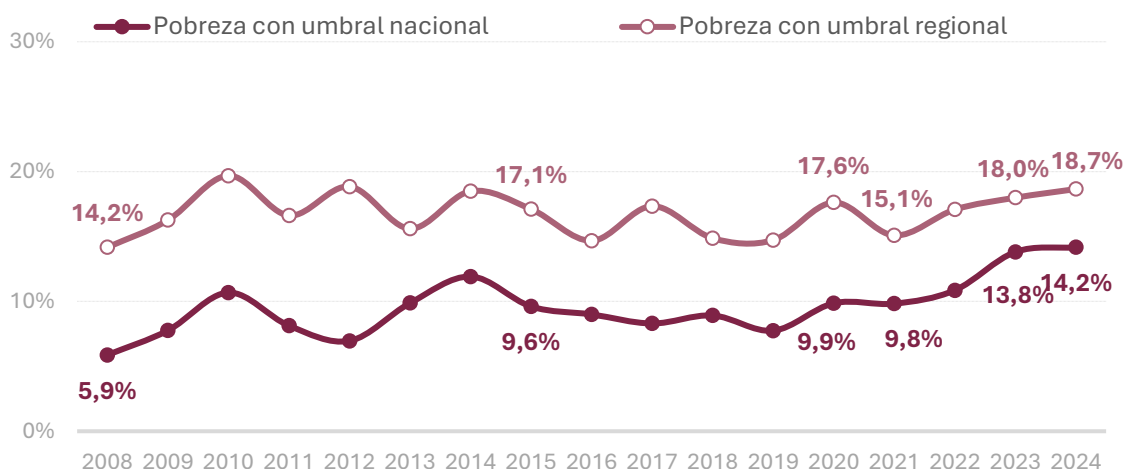


Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

Aunque en el apartado dedicado al análisis de la tasa de pobreza calculada con distintos umbrales se detalla esta información, a continuación se analiza el efecto que tiene emplear el umbral regional sobre este indicador. Para el año 2024 el umbral de pobreza regional en Navarra es de 13.563 euros, cantidad que es 1.978 € superior al umbral oficial, es decir, un 17,1 % más alto. Se tiene, entonces, que todas las personas residentes en Navarra cuyos ingresos por unidad de consumo están entre 11.584 € (umbral nacional) y 13.563 €, pasan a ser considerados en pobreza sin variación alguna en sus condiciones de vida y solo por efecto de la modificación metodológica. Así, las tasas de pobreza de Navarra, que normalmente se encuentran por debajo de la media nacional, se aproxima a esta con el uso del umbral regional.

Para el año 2024, la tasa de riesgo de pobreza calculada con su umbral regional se incrementa desde el 14,2 % hasta el 18,7 %, es decir, 4,5 puntos por encima de la registrada con el umbral nacional. Respecto al año anterior la tasa de pobreza con umbral regional aumenta 0,7 puntos, mientras que la calculada con el nacional lo hace en 0,4 p.p.

Navarra: Tasa de pobreza con umbral nacional y regional



Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

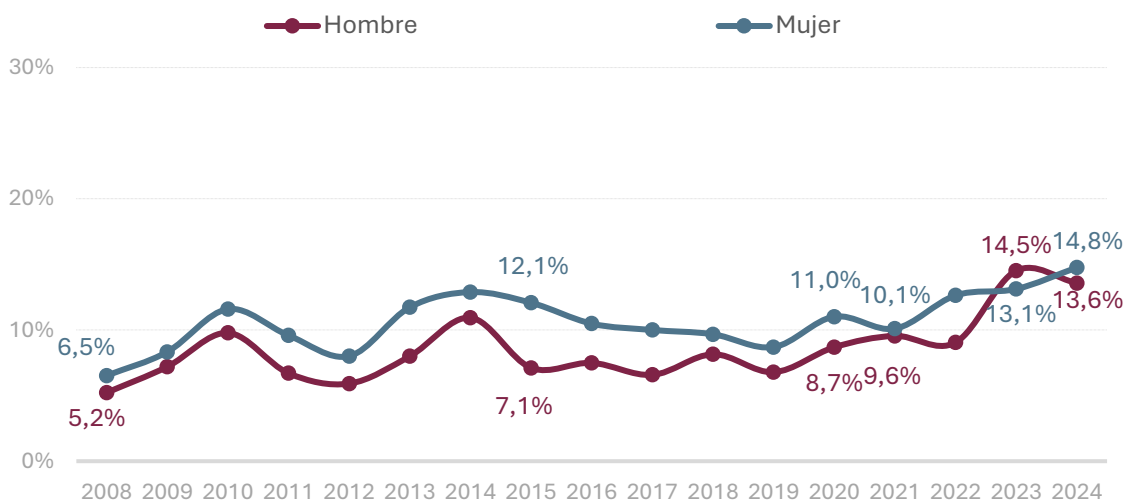
Por otra parte, este año la brecha de género es de 1,2 puntos, los que hay entre la tasa de pobreza de las mujeres (14,8 %) y la de los hombres (13,6 %). Con respecto a su evolución, desde 2015 la pobreza se ha incrementado más entre los hombres (6,5 puntos) que entre las mujeres (2,7 p.p.).

Navarra: población en POBREZA por sexo											
	2008	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Pobl. total (miles)	616	637	639	642	646	653	660	662	664	673	678
Hombres	308	316	317	318	320	323	327	328	329	333	336
Mujeres	308	321	322	324	326	330	333	334	335	340	342
Tasa de pobreza	5,9%	9,6%	9,0%	8,3%	8,9%	7,7%	9,9%	9,8%	10,9%	13,8%	14,2%
% Hombres	5,2%	7,1%	7,5%	6,6%	8,1%	6,8%	8,7%	9,6%	9,0%	14,5%	13,6%
% Mujeres	6,5%	12,1%	10,5%	10,0%	9,7%	8,7%	11,0%	10,1%	12,6%	13,1%	14,8%
T. Pobreza (miles)	36	61	57	53	58	51	65	65	72	93	96
Hombres	16	22	24	21	26	22	28	31	30	48	46
Mujeres	20	39	34	32	32	29	37	34	42	45	50

Nota: se destaca en negrita el valor más alto de la serie.

Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

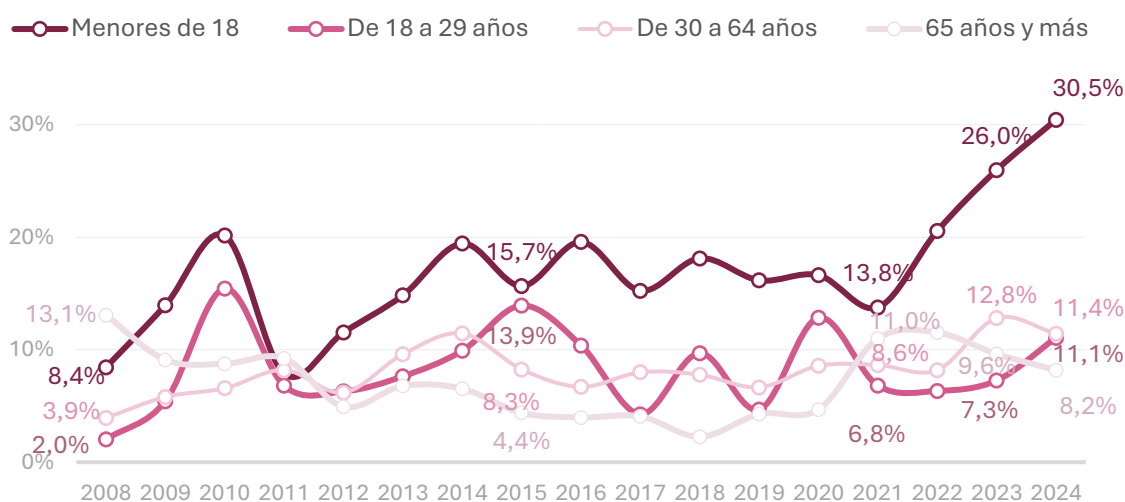
Navarra: Tasa de pobreza por sexo



Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

Como sucede con el indicador AROPE, la tasa de pobreza muestra una evolución desigual entre los distintos grupos de edad. En 2024, el incremento más acusado se observa entre la población menor de 18 años, que alcanza el 30,5 %, tras un aumento de 4,5 puntos porcentuales respecto a 2023. También se registra un ascenso significativo entre las personas de 18 a 29 años, cuya tasa pasa del 7,3 % al 11,1 %. En cambio, entre la población de 30 a 64 años se aprecia una ligera mejora, con una reducción de 1,4 puntos (del 12,8 % al 11,4 %), descenso similar al que se da entre el grupo de 65 años y más la tasa hasta situarse en el 8,2 %.

Navarra: Tasa de pobreza por edad



Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

Como muestra la siguiente tabla, la tasa de pobreza registra unos valores más elevados entre las personas que viven en hogares con menores económicamente dependientes (21,0 %), quienes viven en zonas urbanas (14,5 %), quienes viven de alquiler (33,3 %), y quienes están en desempleo (36,9 %).

TASA DE POBREZA (%)												
	2008	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
TOTAL	5,9	9,6	9,0	8,3	8,9	7,7	9,9	9,8	10,9	13,8	14,2	
Según presencia de menores econ. dep.												
Con menores	7,4	13,6	14,6	11,5	14,7	11,5	11,6	9,6	14,3	17,2	21,0	
Sin menores	4,3	5,6	3,0	4,5	3,1	3,8	8,2	10,1	7,2	9,8	6,1	
Según tipo de hábitat												
Urbano	7,2	7,7	2,2	5,7	4,7	6,9	9,4	11,0	12,2	14,3	14,5	
Rural	4,4	12,6	18,2	11,7	13,4	8,8	10,5	7,3	7,6	12,5	13,4	
Según tenencia de la vivienda												
Propiedad	4,6	7,5	5,3	3,4	2,9	3,4	2,8	4,9	7,1	8,7	6,6	
Alquiler (precio de mercado)	7,7	21,2	30,1	34,6	52,9	30,6	53,9	28,1	28,3	40,4	33,3	
Según situación laboral (pob. ≥16 años)												
Con empleo	2,1	5,9	3,9	7,3	4,7	3,5	3,1	4,1	3,4	7,0	6,2	
En desempleo	1,9	31,7	25,3	17,9	23,4	21,0	34,9	21,0	32,5	43,3	36,9	
Jubilados/as	13,8	2,4	2,4	3,7	1,2	2,3	2,8	8,1	7,0	7,5	5,6	
Otra inactividad	8,8	10,8	10,5	7,5	10,9	10,4	12,6	17,2	17,6	16,4	18,3	
Discapacidad (pob. ≥16 años)												
Sin discapacidad	5,0	8,8	7,4	7,2	7,0	5,7	7,5	8,6	7,0	10,2	10,9	
Con discapacidad	7,3	8,6	4,4	8,2	5,7	6,2	9,9	9,7	12,8	14,3	10,0	

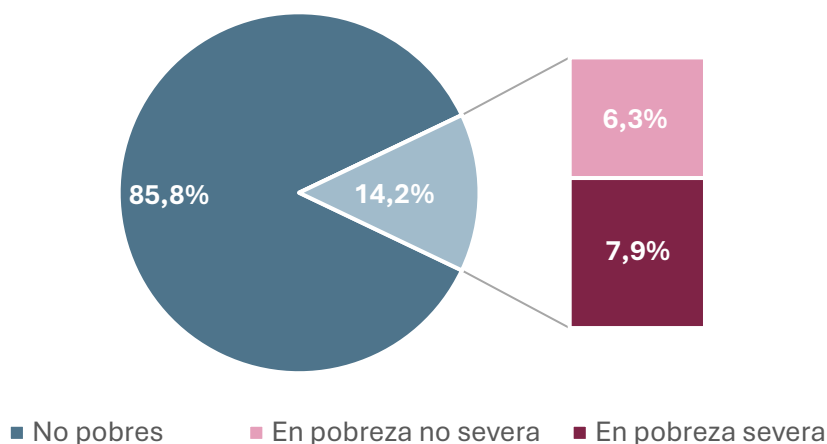
Valor **más alto** / **más bajo** del año

Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

Pobreza severa

En el año 2024 la tasa de pobreza severa, medida con un umbral del 40 % de la mediana de renta nacional, esto es, el porcentaje de personas que viven en hogares con un ingreso máximo de 644 € mensuales por unidad de consumo, en Navarra es del 7,9 %, un valor medio punto inferior a la media nacional (8,4 %).

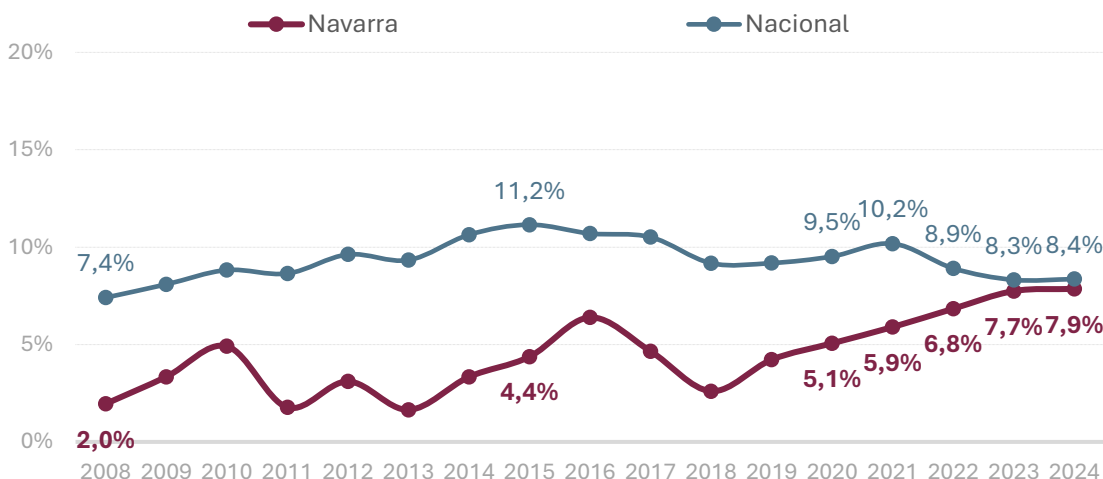
Navarra: Pobreza y pobreza severa (2024)



Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

En 2024, la tasa de pobreza severa en Navarra se sitúa en 7,9 % y se mantiene estable respecto al último año (+0,2 p.p.). Esta estabilidad también se observa a nivel nacional, en donde este indicador también ha permanecido estable (+0,1 p.p.).

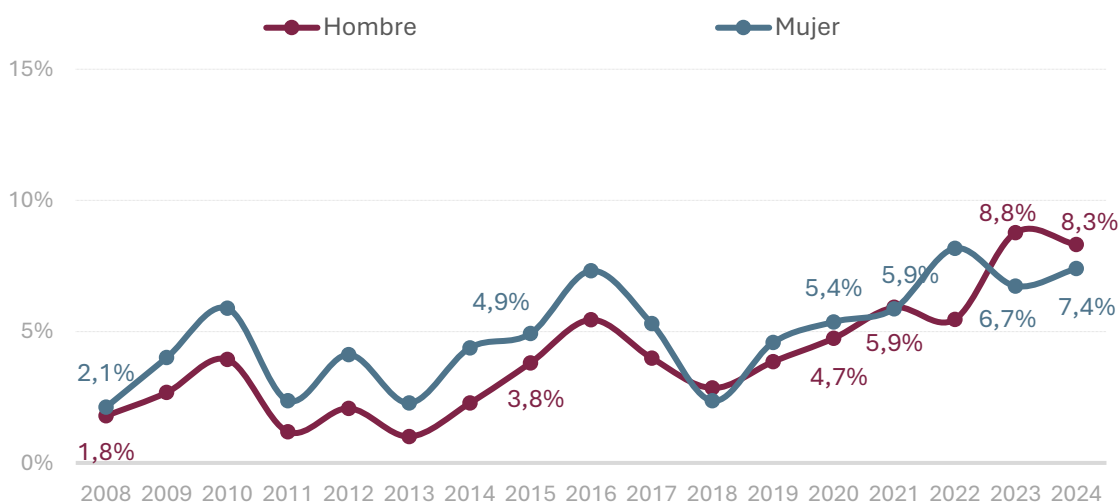
Tasa de pobreza severa



Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

En 2024, la tasa de pobreza severa muestra disminuye entre los hombres (del 8,8 % al 8,3 %, -0,5 p.p.) y aumenta entre las mujeres (del 6,7 % al 7,4 %, +0,7 p.p.). Al contrario que otros indicadores, este indicador es más elevado entre los hombres que entre las mujeres.

Navarra: Tasa de pobreza severa por sexo

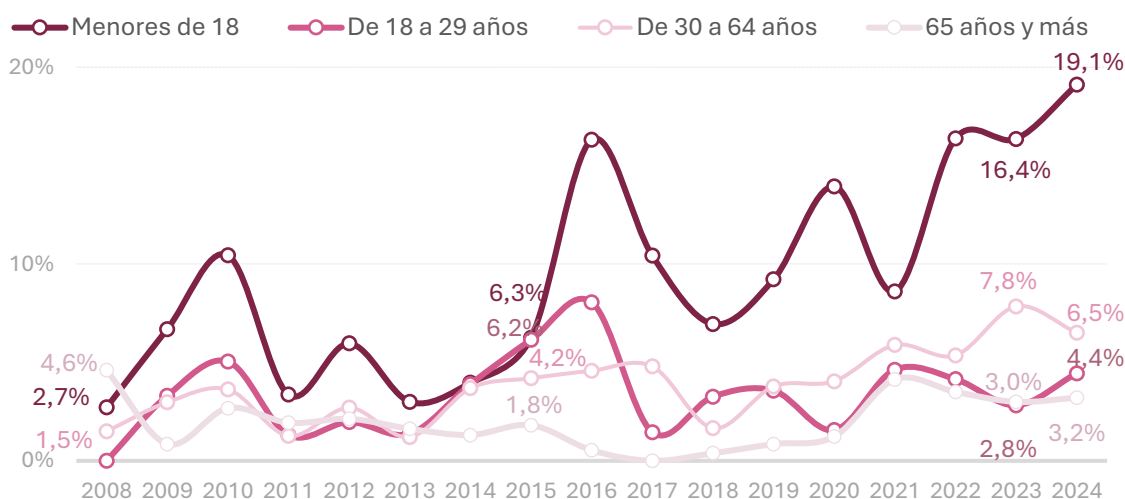


Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

Según la edad, en 2024 la tasa de pobreza severa muestra una evolución desigual. El aumento más acusado se registra entre la población menor de 18 años, que alcanza el 19,1 %, tras un incremento de 2,7 puntos porcentuales respecto a 2023. También se observa un aumento entre las personas de 18 a 29 años, cuya tasa pasa del 2,8 % al 4,4

% En cambio, entre la población de 30 a 64 años se produce una reducción de 1,3 puntos (del 7,8 % al 6,5 %), mientras que en el grupo de 65 años y más la tasa permanece prácticamente estable, con un leve ascenso de 0,2 puntos, hasta el 3,2 %.

Navarra: Tasa de pobreza severa por edad



Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

Los grupos de población entre los que se registra unos mayores valores de pobreza severa son quienes viven en hogares con menores (12,1 %), quienes viven en zonas rurales (8,6 %), quienes viven de alquiler (18,6 %) y quienes están en desempleo (21,9 %).

TASA DE POBREZA SEVERA (%)

	2008	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
TOTAL	2,0	4,4	6,4	4,7	2,6	4,2	5,1	5,9	6,8	7,7	7,9
Según presencia de menores econ. dep.											
Con menores	2,4	5,6	11,9	7,0	4,7	6,3	9,4	6,5	11,3	9,8	12,1
Sin menores	1,5	3,1	0,5	1,9	0,5	2,1	0,9	5,2	1,9	5,3	2,9
Según tipo de hábitat											
Urbano	3,1	2,9	0,9	2,2	0,5	3,5	1,9	6,6	8,9	7,7	7,5
Rural	0,7	6,6	13,8	7,9	4,8	5,1	8,9	4,3	1,7	7,9	8,6
Según tenencia de la vivienda											
Propiedad	1,1	3,6	4,2	1,3	0,5	1,0	0,7	2,1	3,6	4,5	2,0
Alquiler (precio de mercado)	0,0	7,1	20,3	21,9	20,3	23,1	32,2	18,3	21,4	18,9	18,6
Según situación laboral (pob. ≥16 años)											
Con empleo	0,1	2,9	2,1	3,7	1,4	1,7	1,3	2,7	1,9	3,5	3,3
En desempleo	1,9	13,4	16,9	13,7	2,7	13,5	7,7	15,1	20,6	32,0	21,9
Jubilados/as	6,3	0,0	0,2	0,0	0,5	0,3	0,9	3,3	2,2	2,5	1,9
Otra inactividad	3,1	5,5	8,2	4,1	2,5	6,0	6,2	10,0	10,9	7,8	7,4
Discapacidad (pob. ≥16 años)											
Sin discapacidad	1,7	3,9	4,8	3,1	1,8	3,2	2,2	5,5	4,2	5,6	5,5
Con discapacidad	1,8	4,2	2,3	7,4	0,4	2,5	5,6	4,9	6,3	6,6	3,4

Valor **más alto** / **más bajo** del año

Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

Pobreza con distintos umbrales

Un análisis detallado de la pobreza requiere tener en cuenta la pertinencia de los criterios que se utilizan para la construcción del límite de ingresos que delimita las personas en pobreza de las que no lo son, cuya denominación técnica es “umbral de pobreza”. Hay dos principales.

En primer lugar, las diferencias regionales en el coste de los bienes y servicios necesarios para vivir determinan que no siempre iguales ingresos se correspondan con iguales condiciones reales de vida en la totalidad del territorio nacional, lo que tiene como consecuencia la apreciación de que la tasa nacional de pobreza no reflejaría con fidelidad la situación de las personas en pobreza “dentro” de las regiones porque no da cuenta de esas diferencias⁶. A este problema intenta responder la utilización de umbrales de pobreza calculados a partir de las distintas distribuciones regionales de ingresos (y no de la distribución nacional, como sucede con la tasa de riesgo de pobreza nacional). En general, la utilización de umbrales regionales tiende a reducir la pobreza en las regiones más desfavorecidas y a incrementarlas en aquellas con mejor situación.

En segundo lugar, debe tenerse en cuenta que el umbral de pobreza se calcula a partir de la distribución de renta de cada año y, por tanto, las variaciones anuales de renta producen variaciones del umbral en el mismo sentido. Este método, que tiene muchas ventajas para adecuar la definición de pobreza a las condiciones del entorno temporal o estándar de vida en el año en que se mide, tiene, a cambio, el inconveniente, de que lo que se considera pobreza varía todos los años en función de los cambios en la distribución de renta disponible.

Así, numerosas personas salen o entran de la pobreza solamente por efecto del cambio anual en los límites de lo que se considera pobreza y no por una modificación de sus condiciones reales de vida. Por ejemplo, entre 2009 y 2014 el umbral de pobreza se redujo 916 €. Eso significa que todas las personas que en 2014 ganaban entre 8.877 € y 7.961 € (umbrales respectivos de cada año), y que eran consideradas pobres en el año 2009, dejaron de serlo en 2014 sin ninguna modificación en sus condiciones de vida, solo por efecto del cambio en el valor del umbral. También sucede el ejemplo contrario. Entre 2015 y 2024 el umbral de pobreza se incrementó desde los 8.011 € hasta los 11.584 € por unidad de consumo y ello significa que todas las personas que en 2015 recibieron una renta entre esas dos cifras y que no estaban incluidas en el indicador, pasaron a ser consideradas pobres sin haber modificado sus condiciones de vida.

La utilización de umbrales fijos en un año base determinado y actualizados cada año con el IPC, es decir, la extensión a un periodo de varios años del criterio por el que se considera a una persona pobre intenta enfrentarse a este problema y permite comparar de manera más fidedigna la evolución de la tasa entre los distintos años.

⁶ Este análisis puede tener importantes objeciones. Por ejemplo, es posible pensar que la variabilidad regional de los precios es menor entre los artículos más consumidos por las personas en pobreza. Otro problema está en los municipios frontera, donde importantes grupos de población viven en una comunidad autónoma y trabajan y consumen en otra.

Finalmente, debe indicarse que tanto la utilización de umbrales regionales como anclados a un año determinado son instrumentos complementarios para el examen de la evolución de la situación real de las personas y no deben sustituir al análisis de la tasa de riesgo de pobreza.

A continuación, se analiza la pobreza de Navarra calculada en función de ambos criterios, con resultados para la región, como se verá, algo diferentes. La tabla siguiente muestra el valor de los distintos umbrales utilizados.

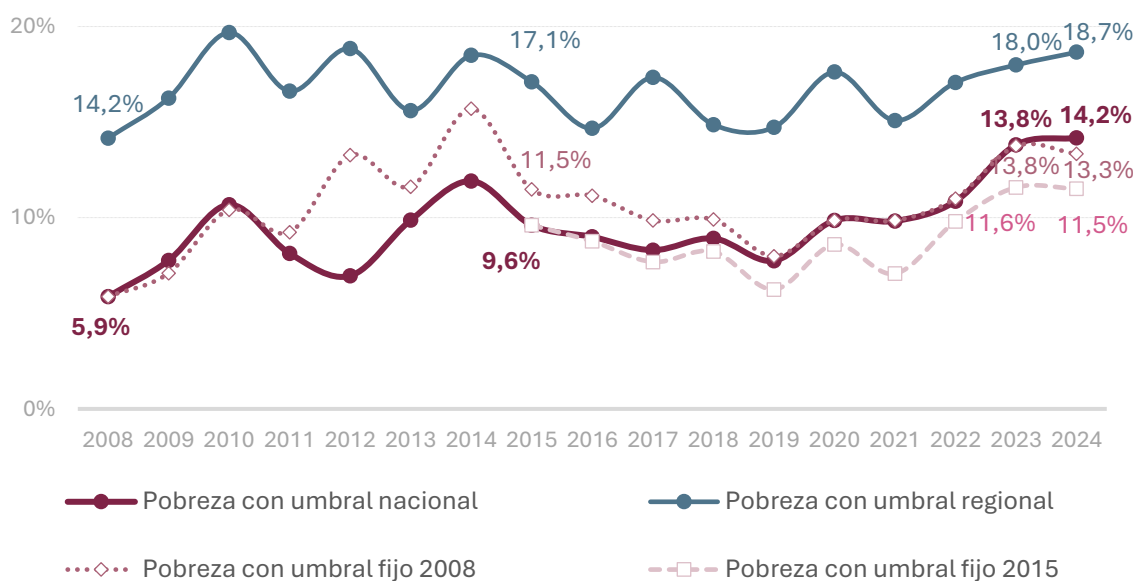
Navarra: umbrales de pobreza											
	2008	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Umbral nacional	8.379	8.011	8.209	8.522	8.871	9.009	9.626	9.535	10.088	10.990	11.584
Umbral fijo 2008	8.379	9.125	9.100	9.368	9.427	9.519	9.620	9.662	10.256	10.860	11.237
Umbral fijo 2015		8.011	7.987	8.227	8.275	8.356	8.444	8.484	9.004	9.533	9.861
Umbral regional	10.786	11.226	11.009	11.424	11.557	11.902	12.704	12.573	12.727	13.483	13.563

Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

En primer lugar, si la pobreza se calcula según el estándar de vida vigente en el año 2015, año de evaluación de la Agenda 2030, es decir, con el umbral anclado al año 2015, se observa un empeoramiento de la situación, puesto que la tasa de riesgo de pobreza se incrementa 1,9 puntos porcentuales. A su vez, cuando la pobreza se mide con el umbral fijo de 2008, la tasa alcanza el 13,3 % en 2024, lo que supone 7,4 puntos más que el nivel registrado en 2008 (5,9 %). Esto refleja que las condiciones de vida en Navarra son peores a los niveles previos a la Gran Recesión.

En segundo lugar, como ya se ha señalado anteriormente, el uso del umbral regional reduce notablemente la tasa de pobreza de Navarra que se aproxima a la media nacional.

Tasa de pobreza en Navarra con distintos umbrales



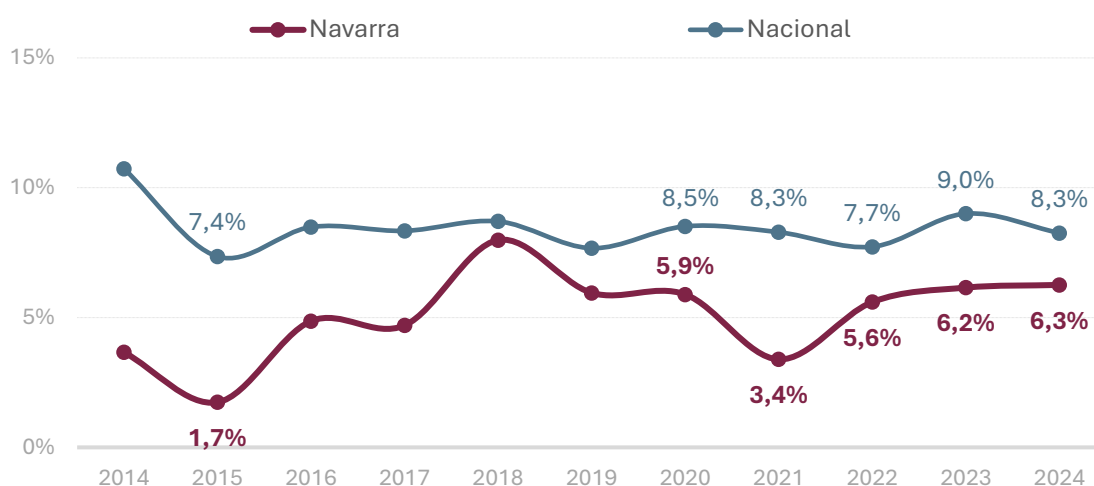
Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

Carencia material y social severa

La CMSS incluye a aquellas personas que viven en hogares que no pueden afrontar siete o más conceptos o elementos de consumo de un total de 13 considerados básicos en el territorio UE. Es un indicador de vulnerabilidad grave y cada uno de los conceptos medidos es indispensable para la participación en la sociedad europea. Además, es muy importante mostrar que no es lo mismo estar en carencia material social y severa que en riesgo de pobreza, aunque en algunos casos ambas coincidan en una misma persona.

En el año 2024 la CMSS en Navarra es del 6,3 %, por lo que se mantiene estable respecto al año anterior (+0,1 p.p.). Este porcentaje equivale a unas 42.000 personas en carencia material y social severa. Esto sitúa a Navarra entre las regiones con menores valores en este indicador en comparación con la media nacional.

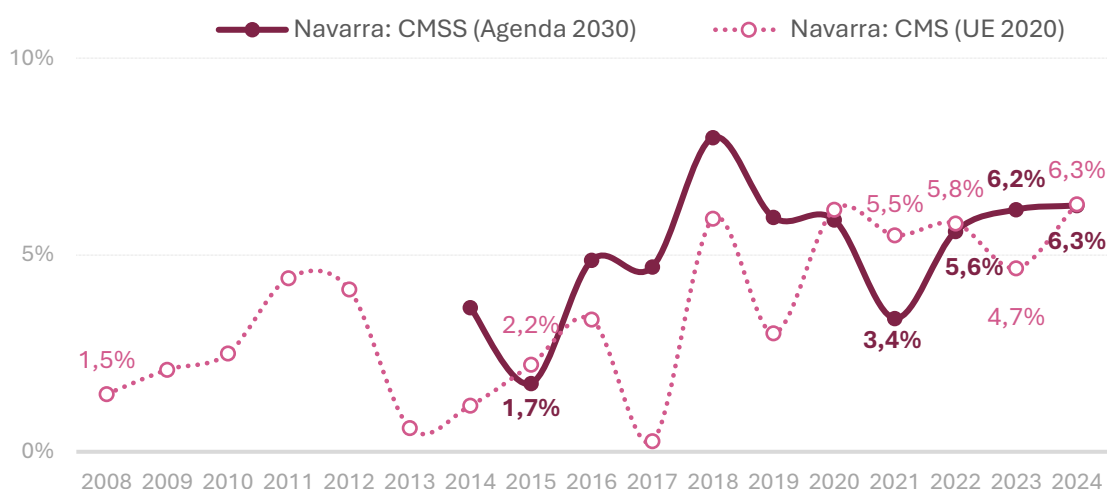
Carencia Material y Social Severa (CMSS)



Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

Por otro lado, el uso del antiguo indicador CMS permite comparar los resultados con los previos a la Gran Recesión. Así, en 2008 esta tasa en Navarra (1,5 %) era 4,8 puntos inferior a la de este año (6,3 %). Además, hay que señalar que la utilización del nuevo indicador arroja en 2024 el mismo valor (6,3 %) al del antiguo CMS.

Comparativa CMSS y CMS



Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

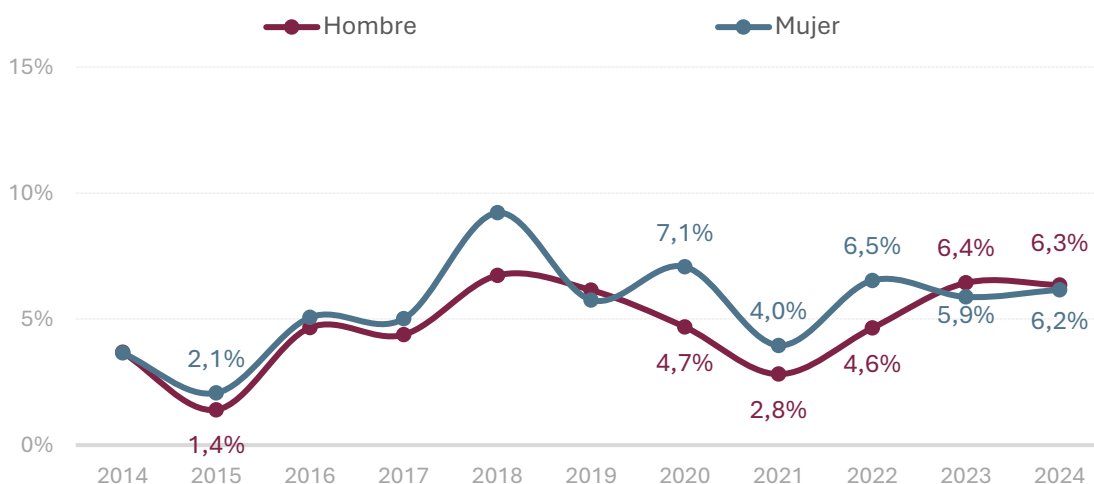
Según sexo, en 2024 la CMSS se sitúa en el 6,3 % entre los hombres y en el 6,2 % entre las mujeres, con una diferencia mínima de 0,1 puntos porcentuales. En términos absolutos, se estima que unas 21 000 mujeres y otros 21 000 hombres se encuentran en esta situación. Respecto a 2023, la CMSS permanece prácticamente estable, con un estancamiento entre los hombres (-0,1 p.p.) y un ligero aumento entre las mujeres (+0,3 p.p.).

Navarra: población en CMSS por sexo										
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Pobl. total (miles)	637	639	642	646	653	660	662	664	673	678
Hombres	316	317	318	320	323	327	328	329	333	336
Mujeres	321	322	324	326	330	333	334	335	340	342
% CMSS	1,7%	4,9%	4,7%	8,0%	6,0%	5,9%	3,4%	5,6%	6,2%	6,3%
% Hombres	1,4%	4,7%	4,4%	6,7%	6,1%	4,7%	2,8%	4,6%	6,4%	6,3%
% Mujeres	2,1%	5,1%	5,0%	9,2%	5,8%	7,1%	4,0%	6,5%	5,9%	6,2%
CMSS (miles)	11	31	30	52	39	39	22	37	41	42
Hombres	4	15	14	22	20	15	9	15	21	21
Mujeres	7	16	16	30	19	24	13	22	20	21

Nota: se destaca en negrita el valor más alto de la serie.

Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

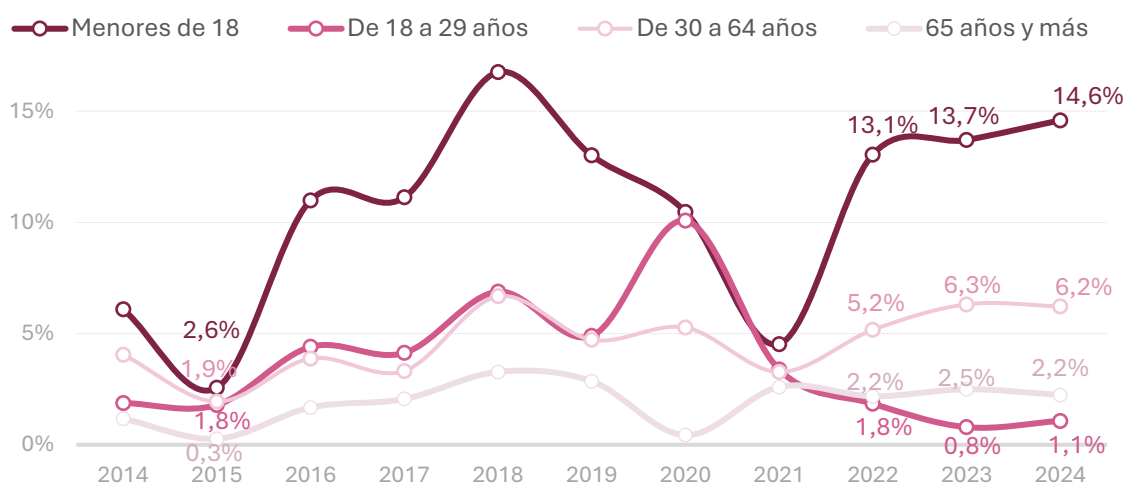
Navarra: CMSS por sexo



Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

En 2024, la CMSS muestra una evolución desigual según la edad. El mayor incremento se observa entre la población menor de 18 años, que pasa del 13,7 % al 14,6 % (+0,9 p.p.). Entre las personas de 18 a 29 años, la CMSS aumenta ligeramente (del 0,8 % al 1,1 %, +0,3 p.p.). En cambio, entre la población de 30 a 64 años se mantiene estable, con una mínima reducción (del 6,3 % al 6,2 %), mientras que en el grupo de 65 años y más la tasa descende moderadamente (del 2,5 % al 2,2 %, -0,3 p.p.) y vuelve a ser el grupo con mejores resultados.

Navarra: CMSS por edad



Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

Al realizar la comparativa entre diferentes grupos sociales se observa que se dan unas mayores tasas de CMSS entre quienes viven en hogares con menores económicamente dependientes (9,4 %), quienes residen en zonas urbanas (7,5 %), quienes viven de alquiler (19,9 %), quienes están en desempleo (15,6 %) y quienes tienen alguna discapacidad (7,2 %).

CARENCIA MATERIAL Y SOCIAL SEVERA (%)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
TOTAL	1,7	4,9	4,7	8,0	6,0	5,9	3,4	5,6	6,2	6,3
Según presencia de menores econ. dep.										
Con menores	2,7	8,1	6,4	12,7	9,8	6,3	3,4	8,4	8,7	9,4
Sin menores	0,8	1,4	2,7	3,3	1,9	5,5	3,3	2,5	3,1	2,6
Según tipo de hábitat										
Urbano	2,8	2,5	2,3	4,1	4,5	5,8	4,2	7,3	6,3	7,5
Rural	0,2	8,1	7,9	12,1	8,0	6,0	1,6	1,5	5,7	3,5
Según tenencia de la vivienda										
Propiedad	1,6	1,4	1,3	1,6	1,6	0,3	1,6	1,7	3,1	2,1
Alquiler (precio de mercado)	2,3	22,4	29,5	50,8	35,1	42,0	12,0	21,8	25,4	19,9
Según situación laboral (pob. ≥16 años)										
Con empleo	1,2	1,2	3,1	3,4	1,8	2,1	1,9	2,5	4,1	3,8
En desempleo	8,1	15,9	14,5	24,7	16,4	34,9	12,7	17,0	22,9	15,6
Jubilados/as	0,3	1,5	2,3	2,7	2,2	0,5	2,3	1,8	1,9	1,3
Otra inactividad	0,3	6,0	2,4	8,0	9,6	1,6	2,5	6,2	3,0	5,6
Discapacidad (pob. ≥16 años)										
Sin discapacidad	1,4	2,7	2,7	5,3	3,9	4,8	1,9	3,1	3,7	3,9
Con discapacidad	1,8	6,8	8,7	7,5	7,4	4,3	6,3	5,9	7,1	7,2

Valor **más alto** / **más bajo** del año

Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

Ítems de carencia material y social severa

Los ítems o conceptos de consumo concretos que componen el indicador se muestran en la tabla siguiente. Su análisis muestra que este año tres de ellos han mejorado, seis se han mantenido estables y cuatro han empeorado, entre los que destaca el que alude a las personas que no pueden mantener su vivienda a una temperatura adecuada durante los meses de invierno (un 14,6 %, es decir, 2,3 puntos más que el año anterior); quienes pueden sustituir muebles estropeados o viejos (22,0 %; +3,9 p.p.); y el de aquellas que no pueden permitirse una comida de carne, pollo o pescado (o equivalentes para los vegetarianos) al menos dos días (7,3 %; +3,1 p.p.).

Además, el valor uno de los trece ítems medidos en Navarra es más elevado que los registrados a nivel nacional: el referido a quienes no pueden permitirse una comida de carne, pollo o pescado (7,3 % vs. 6,1 %).

Ítems de Carencia Material y Social Severa

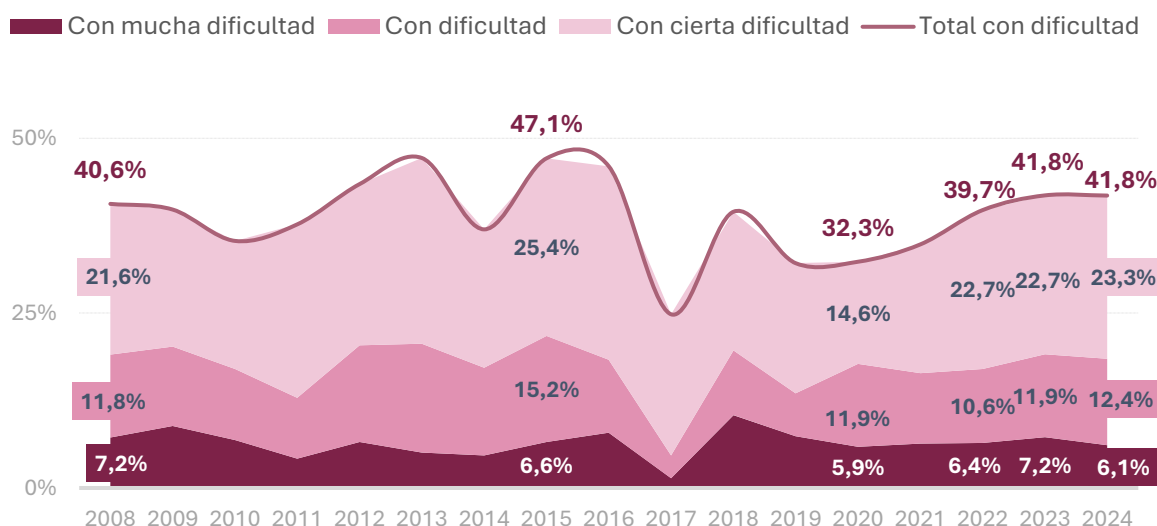
Nacional	2008	2015	2022	2023	2024
Retrasos en pago de gastos relacionados con la vivienda principal o en compras a plazos	8,2%	11,7%	13,2%	13,6%	14,2%
No puede permitirse mantener la vivienda con una temperatura adecuada durante los meses de invierno	5,9%	10,6%	17,1%	20,7%	17,6%
No puede permitirse ir de vacaciones fuera de casa, al menos una semana al año	36,2%	41,5%	33,5%	33,2%	33,4%
No puede permitirse una comida de carne, pollo o pescado (o equivalentes para los vegetarianos) al menos cada dos días	2,2%	2,6%	5,4%	6,4%	6,1%
No tiene capacidad para afrontar gastos imprevistos	29,9%	39,8%	35,5%	37,1%	35,9%
No puede permitirse tener un coche	5,9%	5,8%	5,0%	5,2%	5,3%
No puede permitirse sustituir los muebles estropeados o viejos		38,8%	27,4%	30,0%	27,7%
No puede permitirse sustituir las ropas estropeadas por otras nuevas		5,5%	8,5%	8,8%	8,0%
No puede permitirse dos pares de zapatos		1,3%	2,5%	2,8%	2,5%
No puede permitirse reunirse con amigos y/o familiares para comer o tomar algo al menos una vez al mes		7,1%	7,6%	9,5%	8,8%
No puede participas regularmente en actividades de ocio tales como deportes, cine, conciertos etc.		15,0%	12,2%	13,7%	13,2%
No puede gastar una pequeña cantidad de dinero en sí cada semana		13,1%	14,3%	15,9%	15,0%
No puede permitirse una conexión a internet (fija o móvil) para uso personal en el hogar		5,4%	1,9%	1,9%	1,6%
NAVARRA	2008	2015	2022	2023	2024
Retrasos en pago de gastos relacionados con la vivienda principal o en compras a plazos	7,6%	5,9%	10,8%	11,9%	11,4%
No puede permitirse mantener la vivienda con una temperatura adecuada durante los meses de invierno	2,9%	2,3%	9,7%	12,3%	14,6%
No puede permitirse ir de vacaciones fuera de casa, al menos una semana al año	19,2%	26,2%	24,7%	24,8%	25,3%
No puede permitirse una comida de carne, pollo o pescado (o equivalentes para los vegetarianos) al menos cada dos días	0,3%	0,6%	3,5%	4,2%	7,3%
No tiene capacidad para afrontar gastos imprevistos	20,3%	23,0%	21,5%	27,1%	26,2%
No puede permitirse tener un coche	1,9%	2,3%	1,9%	3,8%	3,8%
No puede permitirse sustituir los muebles estropeados o viejos		23,5%	20,2%	18,2%	22,0%
No puede permitirse sustituir las ropas estropeadas por otras nuevas		3,5%	6,7%	6,1%	6,2%
No puede permitirse dos pares de zapatos		0,7%	1,4%	1,7%	1,6%
No puede permitirse reunirse con amigos y/o familiares para comer o tomar algo al menos una vez al mes		1,3%	4,7%	5,6%	5,8%
No puede participas regularmente en actividades de ocio tales como deportes, cine, conciertos etc.		4,4%	8,4%	9,8%	9,6%
No puede gastar una pequeña cantidad de dinero en sí cada semana		3,7%	9,8%	10,6%	9,3%
No puede permitirse una conexión a internet (fija o móvil) para uso personal en el hogar		1,4%	1,2%	0,9%	0,8%

Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

Dificultades para llegar a fin de mes

Finalmente, aunque este indicador no forme parte de la construcción de la tasa de CMSS, se analiza la dificultad para llegar a fin de mes. En Navarra más de dos de cada cinco personas (41,8 %) señalan alguna dificultad para llegar a fin de mes. Aunque a nivel general este resultado no varía respecto al año anterior, cabe señalar que disminuye el número de personas que declara mucha dificultad (de 7,2 % a 6,1 %).

Navarra: Dificultades para llegar a fin de mes



Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

Baja intensidad en el empleo en el hogar

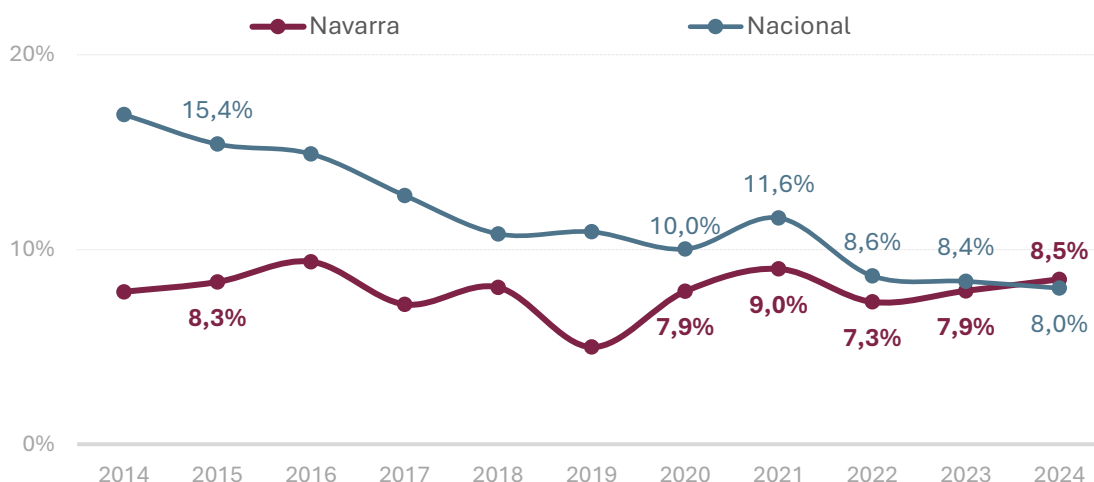
El factor de baja intensidad de empleo por hogar (BITH) de la tasa AROPE agrupa a aquellas personas entre 0 y 64 años que viven en hogares en los que sus miembros en edad de trabajar⁷ solo consiguen hacerlo por debajo del 20 % de su potencial máximo.

En el año 2024, el 8,5 % de la población navarra entre 0 y 64 años se encuentra en esa situación, lo que supone un aumento respecto al 7,9 % registrado en 2023. Este indicador aumenta por segundo año consecutivo, lo que le lleva a posicionarse medio punto por encima de la media estatal (8,0 %).

⁷ Una persona en edad de trabajar se define como aquella que tiene entre 18 y 64 años y que no es estudiante entre 18 y 24 años. Los hogares compuestos sólo por niños, estudiantes menores de 25 años y/o personas de 65 años o más están excluidos del cálculo del indicador.

Es evidente que para el caso español hay razones para que esta definición provoque algunas incongruencias. Entre ellas, se puede destacar que quedan fuera del indicador grupos importantes de personas que tienen en común sus altas tasas de desempleo o de trabajo a tiempo parcial. Por ejemplo, las personas entre 16 y 17 años que no estudian -y que en España pueden trabajar-; aquellas personas jóvenes que desean compatibilizar estudios y trabajo y los adultos de 65 años o más que no han concluido su periodo laboral. La consecuencia, entonces, es que para España el indicador no contabiliza a todas estas personas y, por tanto, su valor anual debe considerarse como un mínimo con altas probabilidades de estar por debajo de la cifra real.

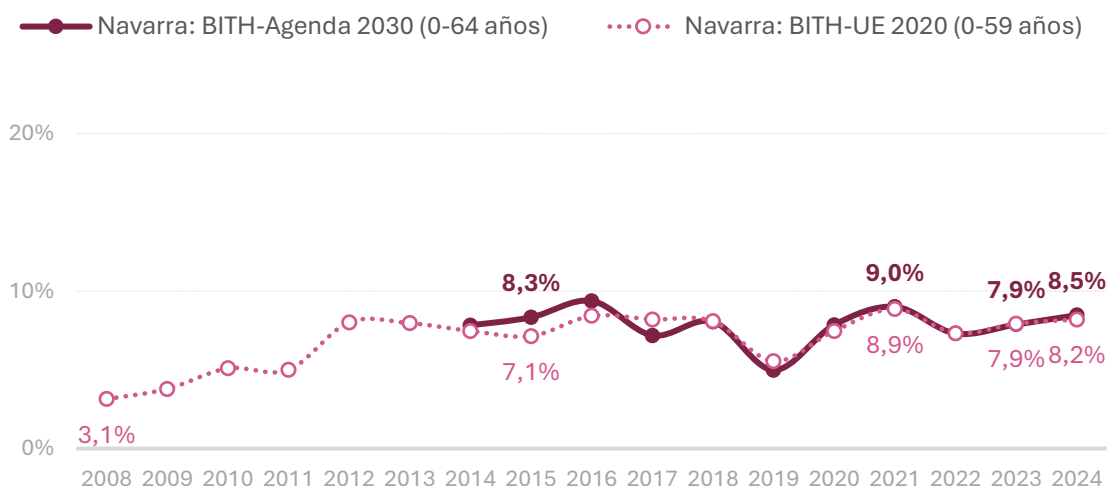
Baja Intensidad de Empleo en el Hogar (BITH)



Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

Por otra parte, respecto al año 2015 la tasa se mantiene estable y en 2024 registra un aumento 0,2 puntos porcentuales. Sin embargo, con la tasa BITH calculada entre 0 y 59 años, el porcentaje se sitúa 5,1 puntos por encima del que se registraba en el año 2008.

Comparativa BITH nueva y antigua



Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

En términos absolutos, este año en Navarra hay unas 45.000 personas en hogares con baja intensidad de empleo, de las cuales unas 27.000 son mujeres y cerca de 19.000 son hombres. Además, este año la brecha de género para este indicador crece hasta los 3,4 puntos, debidos al aumento de la tasa BITH entre las mujeres (+2,4 puntos hasta el 10,2 %) y la reducción de 1,2 puntos entre los hombres (6,8 %).

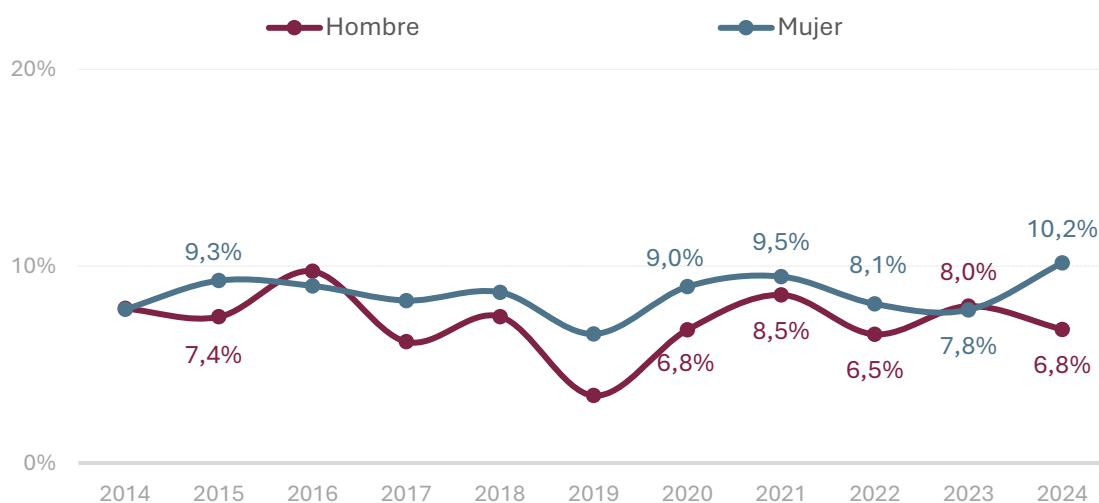
Navarra: población en BITH por sexo

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Pobl. 0-64 (miles)	516	516	518	520	525	529	530	530	535	537
Hombres	263	263	264	265	267	269	269	269	272	273
Mujeres	253	253	254	255	258	260	261	261	263	264
% BITH	8,3%	9,4%	7,2%	8,1%	5,0%	7,9%	9,0%	7,3%	7,9%	8,5%
% Hombres	7,4%	9,7%	6,2%	7,4%	3,4%	6,8%	8,5%	6,5%	8,0%	6,8%
% Mujeres	9,3%	9,0%	8,3%	8,7%	6,6%	9,0%	9,5%	8,1%	7,8%	10,2%
BITH (miles)	43	48	37	42	26	42	48	39	42	45
Hombres	20	26	16	20	9	18	23	18	22	19
Mujeres	23	23	21	22	17	23	25	21	20	27

Nota: se destaca en negrita el valor más alto de la serie.

Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

Navarra: BITH por sexo



Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

LA DESIGUALDAD DE RENTAS

La desigualdad es una de las principales consecuencias de un mercado no regulado, que genera diferencias estructurales en la distribución de los recursos y provoca situaciones de desequilibrio. Estas desigualdades no se limitan al ámbito económico, sino que atraviesan distintos ejes de discriminación —como el género, la edad, la etnia, el origen, la orientación sexual o la condición socioeconómica— y se expresan en el acceso a derechos fundamentales como la educación, la salud, el empleo o la protección social. Es fundamental, por tanto, cruzar estos ejes de desigualdad para identificar más fielmente las intersecciones que se manifiestan y los efectos específicos de cada una de ellas. Además, las desigualdades tienden a acumularse y perpetuarse, dificultando la movilidad social y consolidando brechas en la calidad de vida entre grupos sociales.

El informe analiza los principales indicadores de desigualdad de renta: la renta media por persona y por unidad de consumo, los ratios S80/S20 y S90/S10 —que comparan

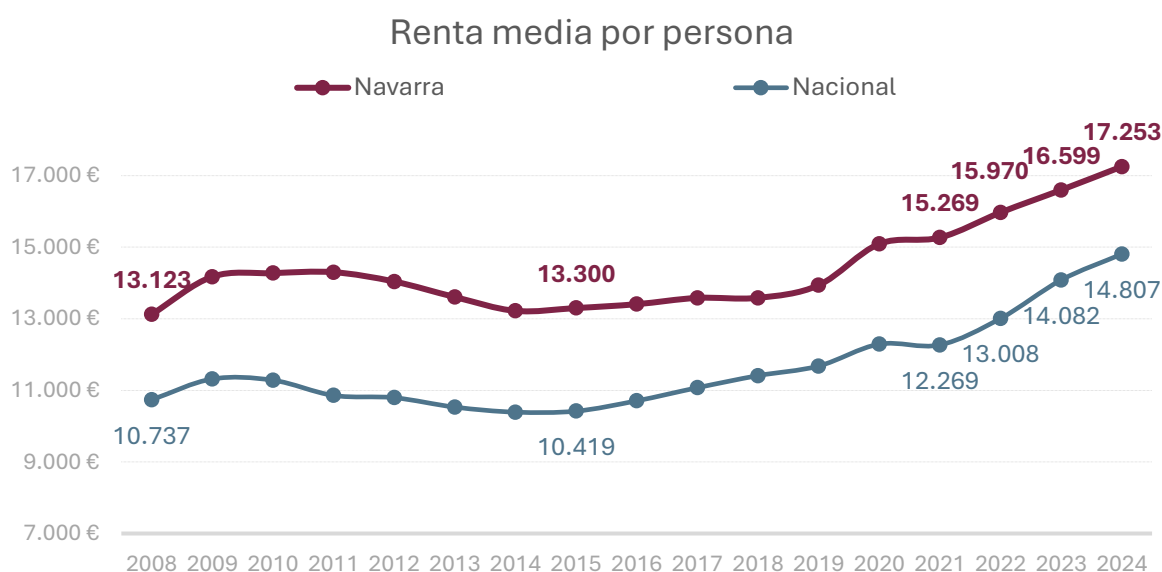
los ingresos entre quienes más tienen y quienes menos—, así como el índice de Gini. Estos indicadores permiten observar la magnitud de la desigualdad y sus implicaciones para las personas en situación de pobreza en comparación con el resto de la población.

Rentas

Aunque para el cálculo de la mayoría de los indicadores de pobreza y desigualdad analizados en este informe se utiliza la renta por unidad de consumo, a continuación se analiza la renta por persona para mostrar unos resultados cuya interpretación es más intuitiva. Tras ello, se muestra el análisis de la renta por unidad de consumo.

Rentas por persona

La renta media por persona en Navarra es de 17.253 €, es decir, 2.446 € más que la renta media nacional y la tercera más alta de todas las regiones, por detrás de País Vasco y la Comunidad de Madrid. Además, pese a que en términos generales el gráfico muestra que la tendencia regional es similar a la nacional, este año se reduce la distancia entre la renta por persona en Navarra (que ha aumentado 654 €) y la media estatal (que crece 725 €).

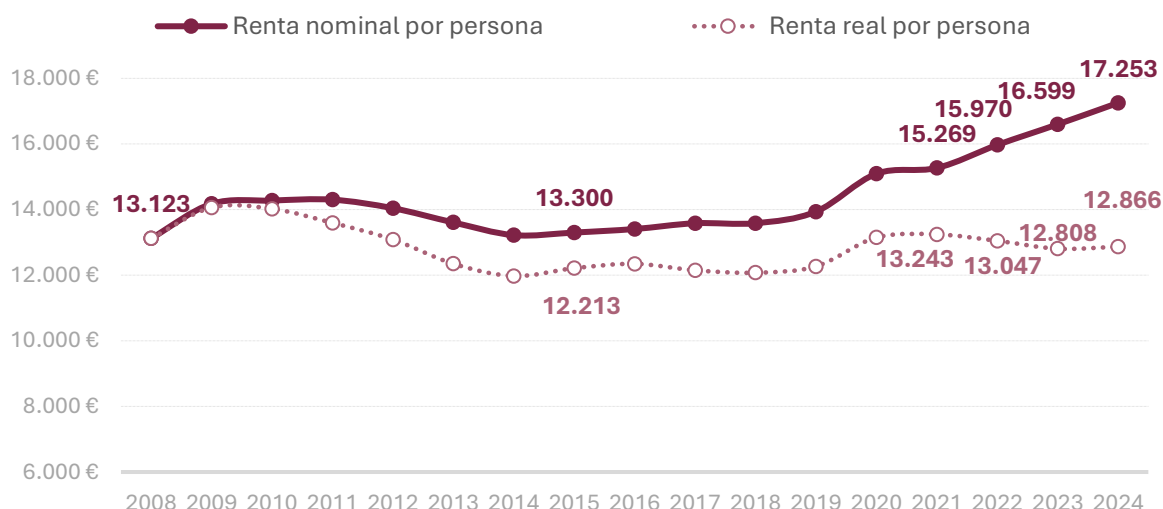


Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

Por otro lado, estas cifras no reflejan la evolución real de poder adquisitivo de la población durante este mismo periodo de tiempo. Desde 2008 la renta nominal media por persona en Navarra creció desde 13.123 € hasta los 17.253 €, es decir, se incrementó en 4.129 € (+31,5 %). Sin embargo, si se tiene en cuenta la variación del coste de la vida y, por tanto, se actualizan según el Índice de Precios de Consumo (IPC)⁸, se evidencia que, en términos de 2008 su valor real no ha mejorado tanto: la media renta por persona deflactada este año es de 12.866 €, la renta desde el año 2008 hasta 2024 en Navarra ha descendido 258 €.

⁸ Renta real= Renta nominal / (1+ tasa de variación del IPC).
Tasa de variación del IPC (2008 y 2024): 34,1 %.

Renta media por persona de Navarra deflactada por IPC



Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

A partir de aquí, el análisis se centra en las rentas nominales (sin considerar el IPC), dado que su finalidad es comparar la situación de distintos segmentos de población entre sí.

El análisis de las rentas medias por persona según segmentos de población evidencia las diferencias señaladas anteriormente. La siguiente tabla refleja cómo las mujeres siempre tienen una renta media por persona inferior a la de los hombres⁹ y cómo la población menor de edad dispone de menos ingresos todos los años. En este sentido, la presencia de menores en el hogar vuelve a mostrarse como un factor de vulnerabilidad y las personas que viven en este tipo de familias disponen de unos ingresos inferiores a la media.

Además, tienen rentas menores quienes residen en zonas rurales, quienes viven de alquiler, quienes están en desempleo y quienes tienen alguna discapacidad.

⁹ Debe tenerse en cuenta que, como ya se ha explicado en distintos capítulos de este informe, la ECV tiene carencias para medir diferencias de género tanto en la renta como en otras de las variables estudiadas.

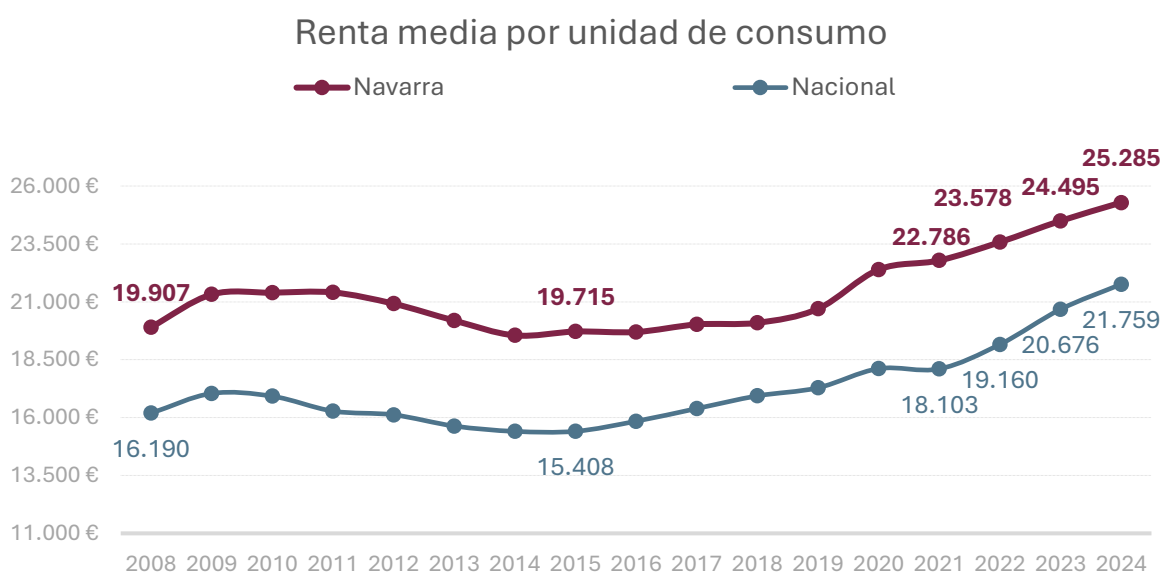
RENTA MEDIA POR PERSONA (€)								
	2008	2015	2019	2020	2021	2022	2023	2024
TOTAL	13.123	13.300	13.937	15.094	15.269	15.970	16.599	17.253
Según sexo								
Hombres	13.325	13.880	14.254	15.264	15.524	16.270	16.640	17.666
Mujeres	12.921	12.726	13.626	14.926	15.019	15.676	16.559	16.847
Según edad								
Menores de 18	9.181	9.802	10.661	10.782	11.418	10.835	10.845	10.938
De 18 a 29 años	13.888	12.366	13.004	14.566	15.282	16.313	17.484	17.740
De 30 a 64 años	14.458	14.056	14.754	16.162	15.846	17.113	17.303	18.202
65 años y más	12.486	15.437	15.671	16.872	17.491	17.625	19.484	20.301
Según presencia de menores econ. dep.								
Con menores	10.200	10.318	11.194	12.235	12.458	12.582	12.946	13.034
Sin menores	16.009	16.279	16.772	17.820	18.426	19.663	20.949	22.202
Según tipo de hábitat								
Urbano	13.755	14.399	14.312	16.126	15.227	15.998	16.572	17.464
Rural	12.402	11.612	13.429	13.850	15.358	15.900	16.670	16.765
Según tenencia de la vivienda								
Propiedad	13.965	14.064	14.832	16.340	16.443	16.981	17.712	19.320
Alquiler (precio de mercado)	7.437	8.469	8.518	7.981	10.455	11.623	10.407	11.107
Según situación laboral (pob. ≥16 años)								
Con empleo	14.932	14.502	15.069	16.954	17.199	17.863	18.443	19.779
En desempleo	10.919	10.411	11.828	9.639	10.609	13.554	11.308	12.198
Jubilados/as	12.602	16.912	17.547	17.978	18.560	19.385	21.160	21.903
Otra inactividad	12.635	12.022	11.806	14.509	13.156	13.301	14.691	14.278
Discapacidad (pob. ≥16 años)								
Sin discapacidad	14.174	13.985	14.676	15.937	16.296	17.200	18.082	18.747
Con discapacidad	12.734	13.957	14.429	16.087	15.527	16.490	16.764	17.353

Valor *más bajo* / *más alto* del año

Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

Rentas por unidad de consumo

Como muestra el siguiente gráfico, la evolución de la renta por unidad de consumo tiene un comportamiento similar a la de los ingresos por persona.



Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

Por otra parte, el estudio del porcentaje de población regional en los deciles de renta nacional permite establecer una comparación de la distribución de la renta de la comunidad autónoma con respecto a la del conjunto del país. En este sentido, si la región tuviera un reparto de la renta idéntico al nacional, en todos los deciles de renta habría un 10 % de su población. Sin embargo, eso no sucede y la razón está en la diferente distribución de los ingresos dentro de la comunidad autónoma.

Así, la población navarra que por sus ingresos por unidad de consumo están en el grupo del 10 % de la población nacional con renta más baja (decil 1 de renta nacional) se mantiene en un 10,2 %. Si se agregan los tres deciles de menor renta por unidad de consumo (los deciles 1, 2 y 3) –que a nivel nacional representan el 30,0 % de las personas– en Navarra suponen un 21,8 % de la población. Por otro lado, la suma de los cinco deciles centrales de la distribución (del decil 4 al 8) –que a nivel nacional supone el 50 % de la población– en Navarra representa cerca de la mitad de las personas (49,9 %). Sin embargo, este año la suma de los dos deciles de mayor renta (el 9 y el 10), que a nivel nacional supone el 20 % de la población, en Navarra representa el 28,4 %. Por tanto, en Navarra hay menos población de la que correspondería en los estratos más vulnerables (deciles 1, 2 y 3) y más en el de más renta (deciles 9 y 10).

NAVARRA: Población por decil de renta por unidad de consumo								
	2008	2015	2019	2020	2021	2022	2023	2024
D1	3,0%	4,4%	4,8%	5,1%	5,9%	7,2%	10,1%	10,2%
D2	2,9%	5,0%	1,7%	4,7%	3,5%	3,4%	3,7%	4,0%
D3	5,5%	2,6%	4,9%	3,0%	3,9%	5,8%	4,4%	7,6%
D4	11,9%	5,2%	6,9%	8,1%	8,2%	7,4%	5,4%	5,3%
D5	5,1%	8,6%	8,5%	9,9%	5,7%	6,3%	9,4%	8,7%
D6	11,9%	7,1%	8,8%	9,0%	10,4%	10,2%	9,0%	12,5%
D7	12,6%	13,0%	17,4%	11,9%	15,6%	14,7%	14,4%	11,2%
D8	15,7%	19,7%	21,3%	15,7%	15,2%	12,7%	14,4%	12,1%
D9	15,2%	16,2%	14,1%	16,6%	15,6%	15,7%	14,4%	13,5%
D10	16,3%	18,2%	11,6%	16,1%	16,0%	16,5%	14,8%	14,9%

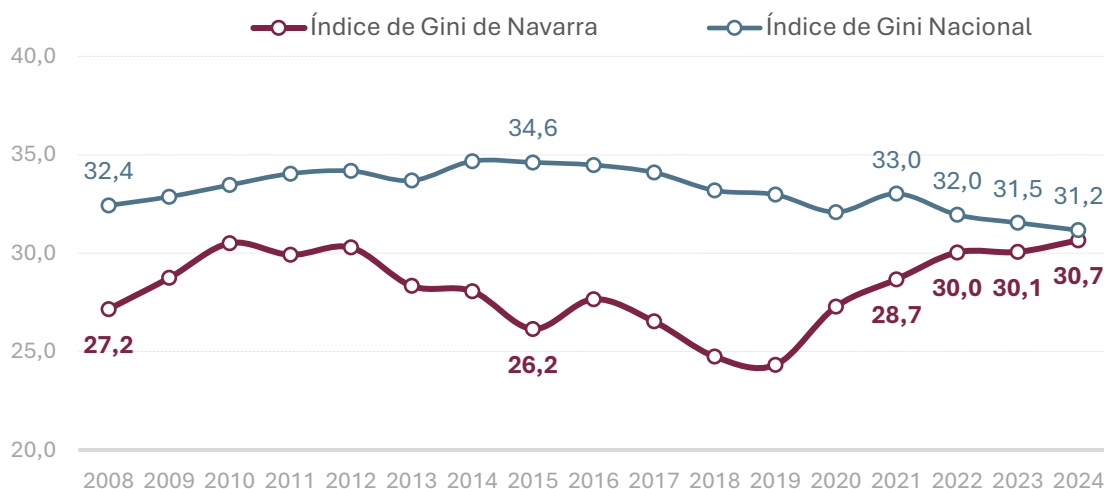
Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

Índice de Gini

El Índice de Gini es el indicador más utilizado para medir desigualdad. Varía entre 0 y 1 y cuanto mayor sea la cifra mayor es la desigualdad del conjunto medido. La gráfica muestra su evolución desde el año 2004.

Para este año 2024, el índice de Gini de Navarra (30,7) se incrementa 0,6 puntos, lo que supone el quinto año consecutivo en el que aumenta este indicador de desigualdad. De este modo el valor de este índice en Navarra se aproxima al del promedio nacional (31,2) y está sólo medio punto por debajo.

Índice de Gini



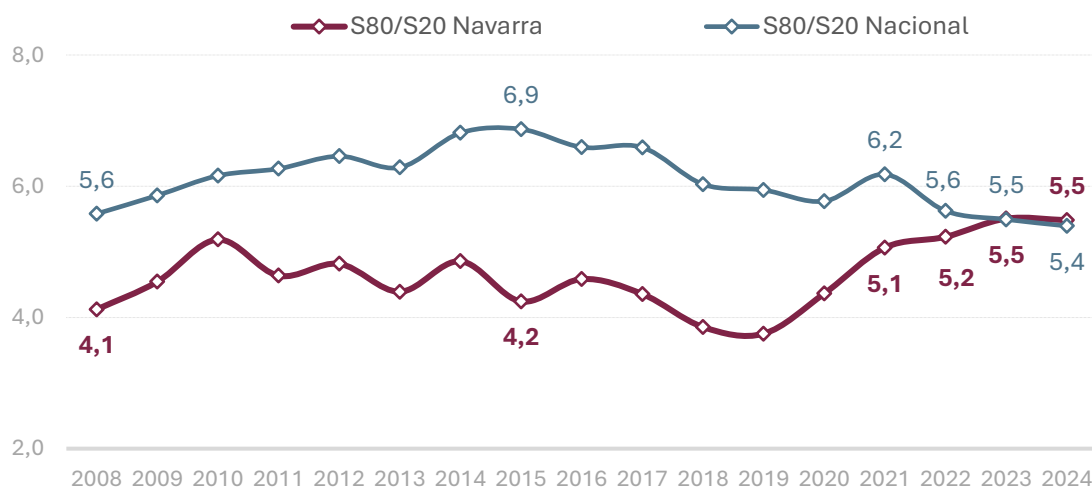
Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

Relación S80/S20 y S90/S10

La relación de renta S80/S20 se define como la relación entre la proporción de los ingresos totales percibidos por el 20 % de la población con mayores ingresos y la percibida por el 20 % con menores ingresos.

Este año, la renta del 20 % más rico de la población de Navarra es 5,5 veces más elevada que la del 20 % más pobre, y, al igual que el dato estatal, se mantiene estable respecto al año anterior. A su vez, el valor del indicador S80/S20 de 2024 se sitúa 1,4 puntos por encima del nivel del resultado de 2008.

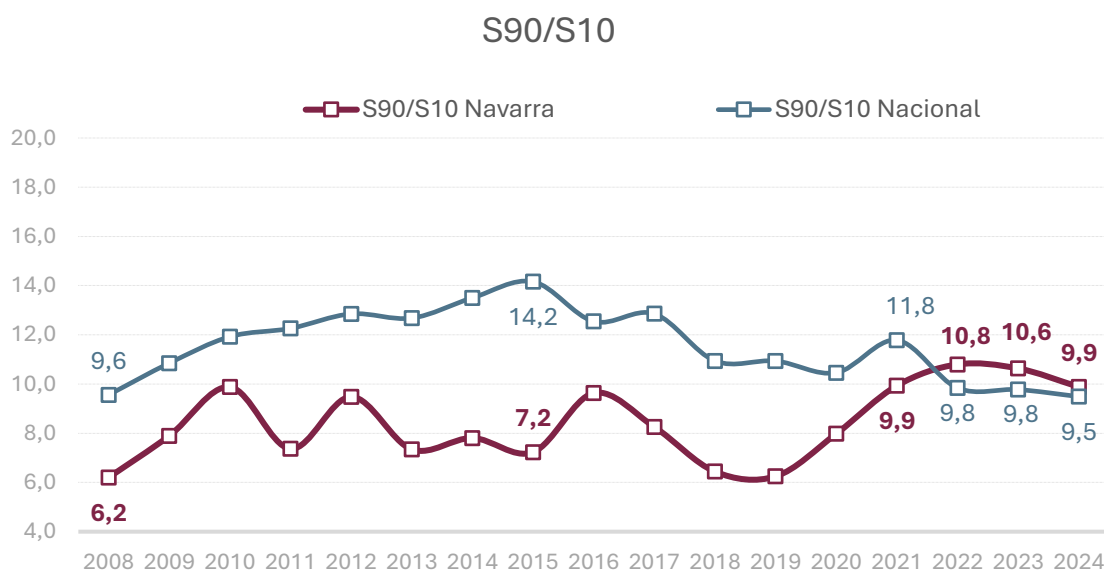
S80/S20



Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

Por otra parte, como indicador de desigualdad también se utiliza de manera frecuente la relación S90/S10, que mide la relación entre la proporción de los ingresos totales percibidos por el 10 % de la población con mayores ingresos con respecto a la percibida

por el 10 % con menos ingresos. En 2024 la renta agrupada del 10 % más rico de la población de Navarra multiplica por 9,9 la del 10 % más pobre. Esta cifra supone una mejora 0,7 puntos respecto al año anterior y se sitúa al mismo nivel que en 2021.



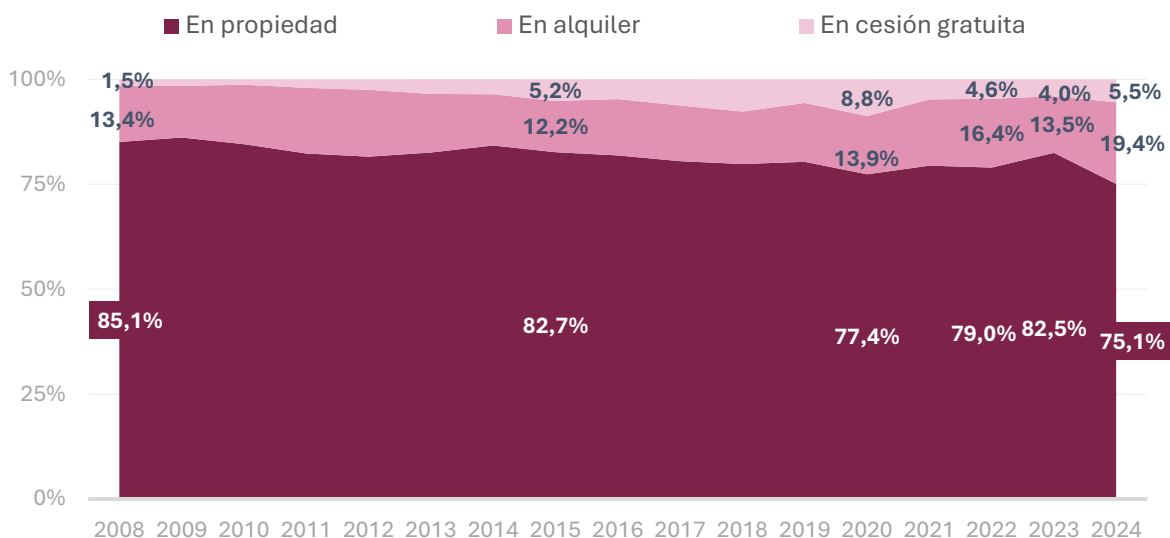
Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

VIVIENDA Y POBREZA

El problema de la vivienda

Como se ha señalado desde EAPN-ES con anterioridad, la problemática habitacional se ha convertido en uno de los principales factores generadores de pobreza y afecta a una parte significativa de la población. En este sentido, el régimen de tenencia es un factor esencial para comprender la relación entre vivienda y pobreza. Al igual que a nivel nacional, los últimos años se aprecia en Navarra un lento pero constante proceso de reconfiguración de la estructura del régimen de tenencia, en el que cabe destacar el desarrollo del último año. De este modo las personas que residen en una vivienda en propiedad han pasado de representar un 85,1 % en 2008 a ser un 75,1 %, lo que ha supuesto un aumento de la proporción de quienes viven de alquiler que pasan de ser un 13,4 % a un 19,4 %.

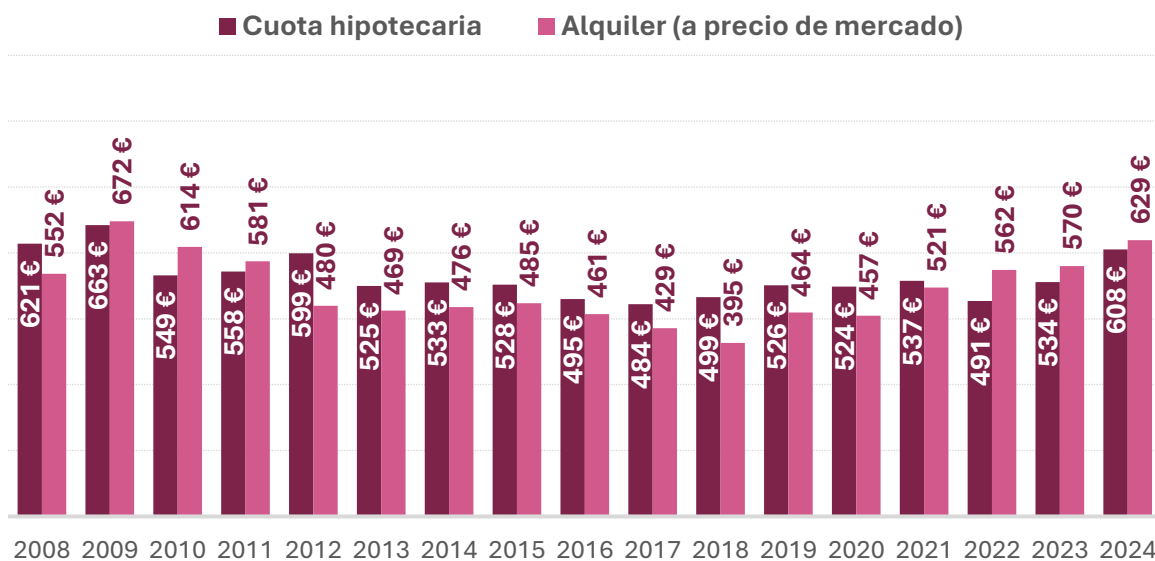
Navarra: Régimen de tenencia de la vivienda



Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

De este modo, el cambio de tenencia de vivienda provoca una trasposición en la cuantía del gasto destinado a ésta. Antes de la Gran Recesión, quienes pagaban una hipoteca en Navarra abonaban de media más (621 € mensuales en 2008) que quienes pagaban un alquiler (552 €), situación que se ha revertido desde 2022 y este último año el desembolso medio por arrendamiento (629 €) es 21 € mayor al de la letra de la hipoteca (608 €).

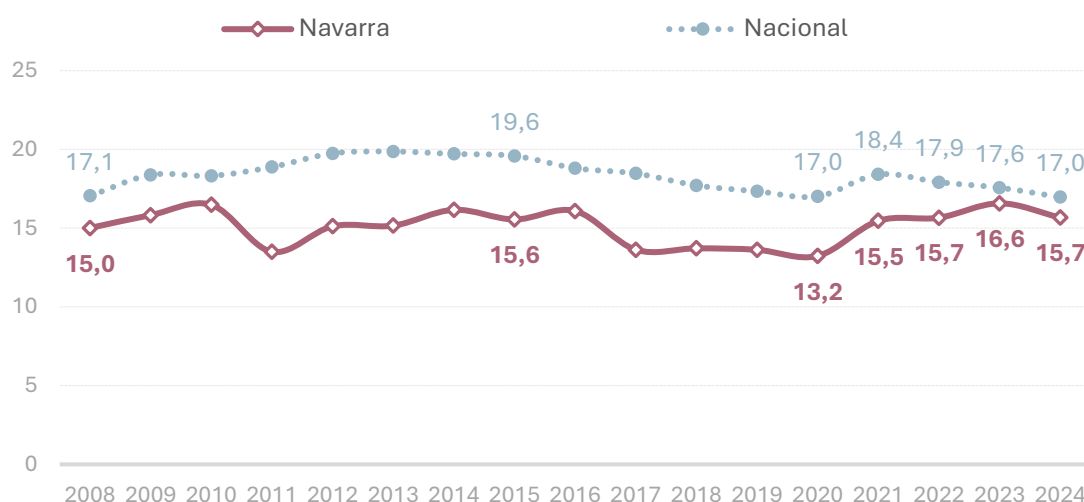
Navarra: Gasto mensual medio en cuota hipotecaria y alquiler



Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

Dado que en Navarra el gasto medio dedicado a la vivienda, tanto si se trata de una hipoteca como si es un alquiler, es ligeramente inferior al nacional y su promedio de rentas es mayor, el porcentaje de los ingresos que supone este desembolso es algo menor en esta región: en 2024 en Navarra de media se destina a la vivienda el 15,7 % de los ingresos, cifra 1,3 puntos inferior a la registrada a nivel nacional (17,0 %).

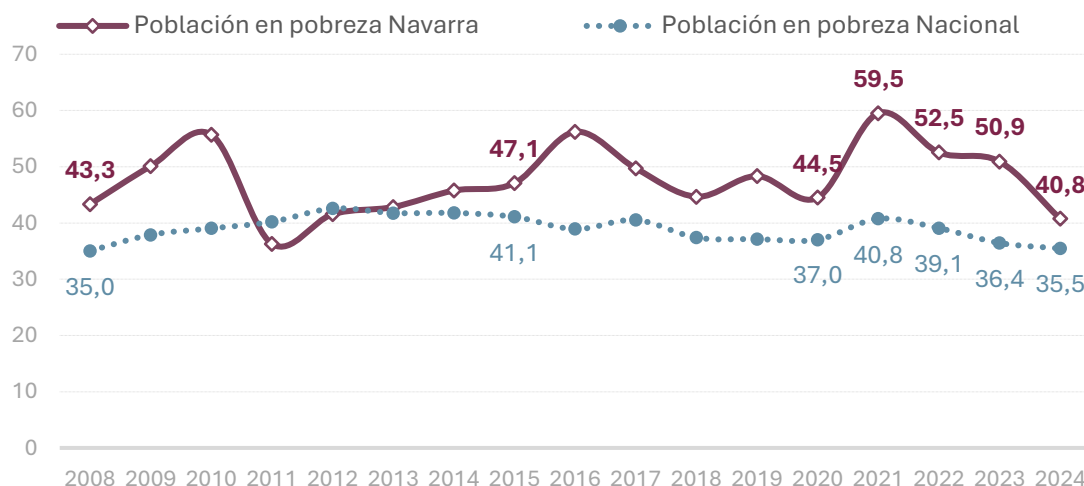
Porcentaje de ingresos destinado a la vivienda



Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

Si para este mismo análisis se segmenta la muestra seleccionando a la población en pobreza, se observa como en Navarra el porcentaje de gasto destinado a la vivienda supone casi un 40,8 %, es decir, más del doble del registrado entre toda la población navarra (15,7 %). Todo ello señala a la vivienda como un factor de vulnerabilidad, ya que se trata de una partida de gasto del hogar prácticamente ineludible que absorbe buena parte de sus ingresos y que, por tanto, determina qué parte de la renta disponible puede dedicarse a satisfacer el resto de las necesidades básicas del hogar.

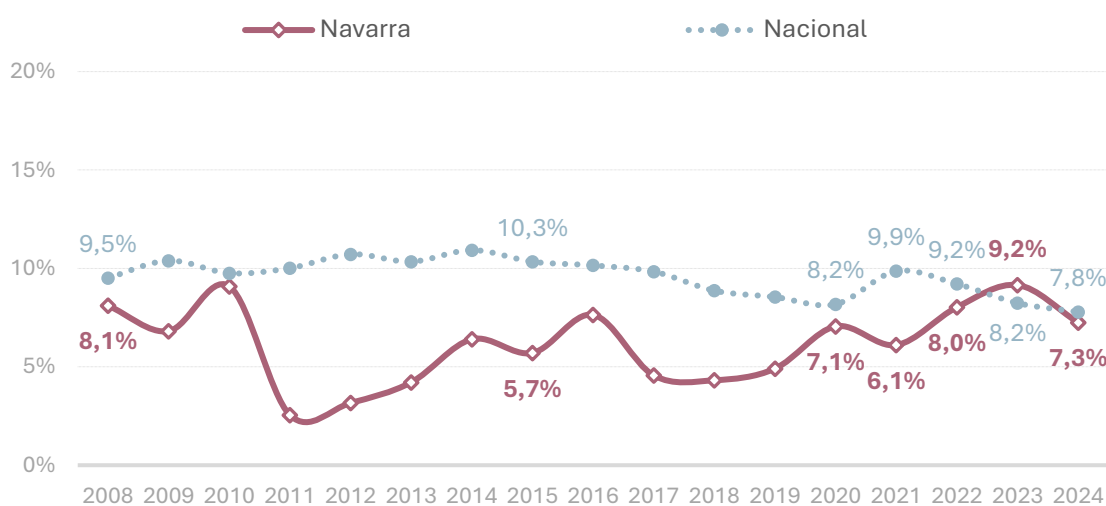
Porcentaje de ingresos destinado a la vivienda entre población en pobreza



Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

Existe cierto consenso en que este gasto destinado a la vivienda, en condiciones ideales, debería representar en torno al 30 % de la renta disponible. Por ello se considera que estos gastos totales suponen una carga elevada cuando la suma de todos ellos representa el 40 % o más de la renta. Como se muestra en el siguiente gráfico, en Navarra, el 7,3 % de la población tiene gastos de vivienda superiores al 40 % de su renta disponible, un valor medio punto inferior al medido a nivel nacional (7,8 %).

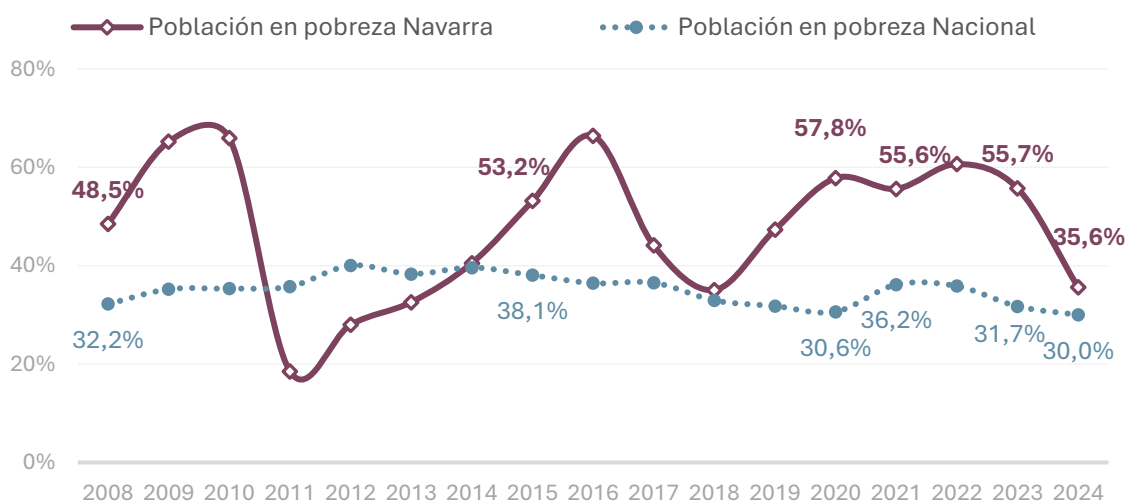
Población con gasto elevado en vivienda



Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

Si de nuevo se toma solamente a la población navarra que vive bajo el umbral de pobreza, la cifra aumenta considerablemente: el 35,6 % de las personas en pobreza de esta región tienen un gasto elevado en vivienda, lo que supone 5,6 puntos porcentuales más que el dato nacional (30,0 %).

Población pobre con gasto elevado en vivienda



Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

Condiciones de la vivienda

La relación entre pobreza y vivienda no se limita únicamente al acceso o al coste económico que representa, sino que también se manifiesta en las condiciones de habitabilidad en las que se encuentra dicha vivienda. Este apartado se centra en dos dimensiones clave que permiten observar cómo la pobreza impacta en la calidad de la vivienda: la pobreza energética y la falta de espacio.

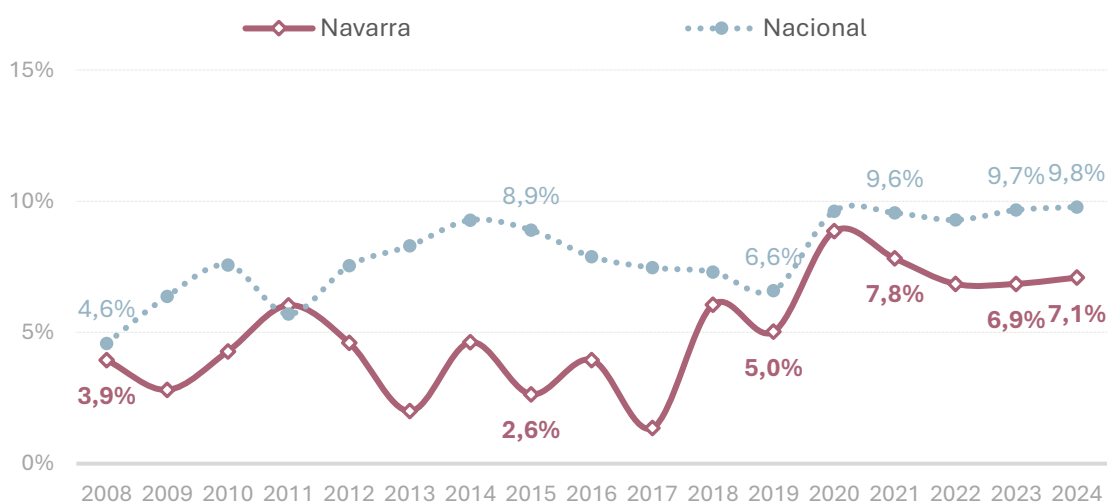
Pobreza energética

La pobreza energética constituye una de las manifestaciones más significativas de la intersección entre pobreza y condiciones de la vivienda. Se refiere a la situación que padecen las personas de un hogar que no puede acceder a los servicios energéticos esenciales. Esta dificultad tiene efectos en el bienestar de estas personas, que pueden estar expuestas a malas condiciones de habitabilidad como la falta de confort térmico, además de disponer de menos renta para otros bienes y servicios. Con todo, la pobreza energética no es un tipo de pobreza específica, sino que es una derivada más de la pobreza. Es, por tanto, una consecuencia más de la falta de ingresos.

Los datos de la ECV de 2024 permiten examinar dos dimensiones clave de la pobreza energética: los retrasos en el pago de facturas de suministros y la dificultad para mantener una temperatura adecuada en la vivienda durante el invierno.

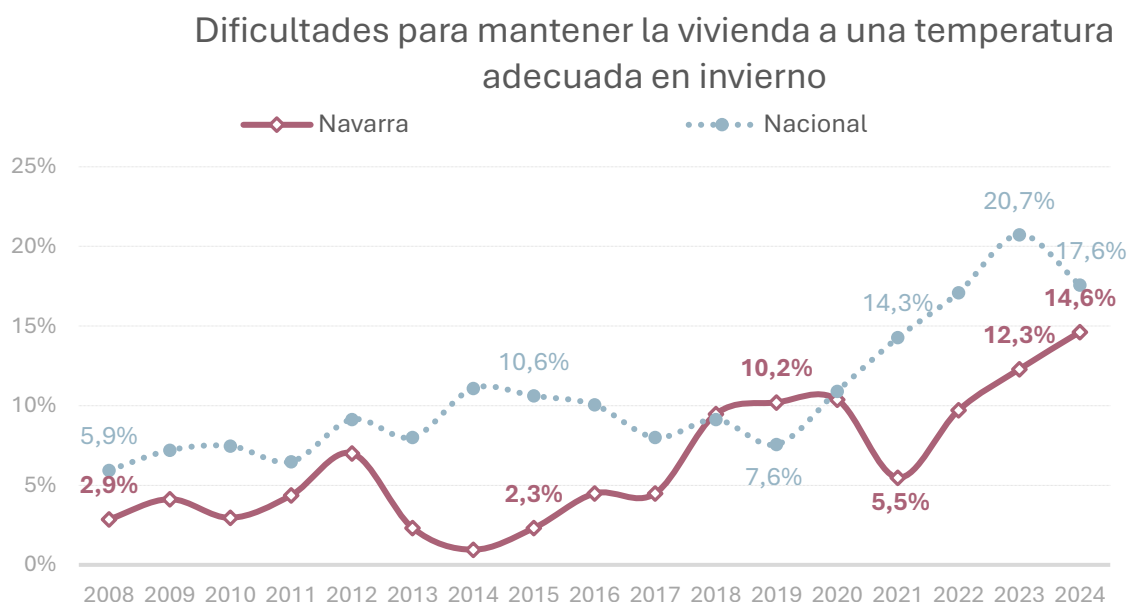
En 2024, el 7,1 % de la población de Navarra experimentó retrasos en el pago de facturas de suministros como la luz o el gas, frente al 9,8 % del total de población nacional. Como muestra el siguiente gráfico, este resultado es similar al medido los dos años anteriores.

Retraso en pago de facturas de electricidad, agua, gas...



Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

Por otro lado, el 14,6 % de la población residente en Navarra no puede mantener su vivienda a una temperatura adecuada en invierno, cifra inferior a la detectada a nivel nacional (17,6%). Como muestra el siguiente gráfico, este indicador aumenta por tercer año consecutivo con lo que es casi tres veces el medido en 2021 (5,5%).



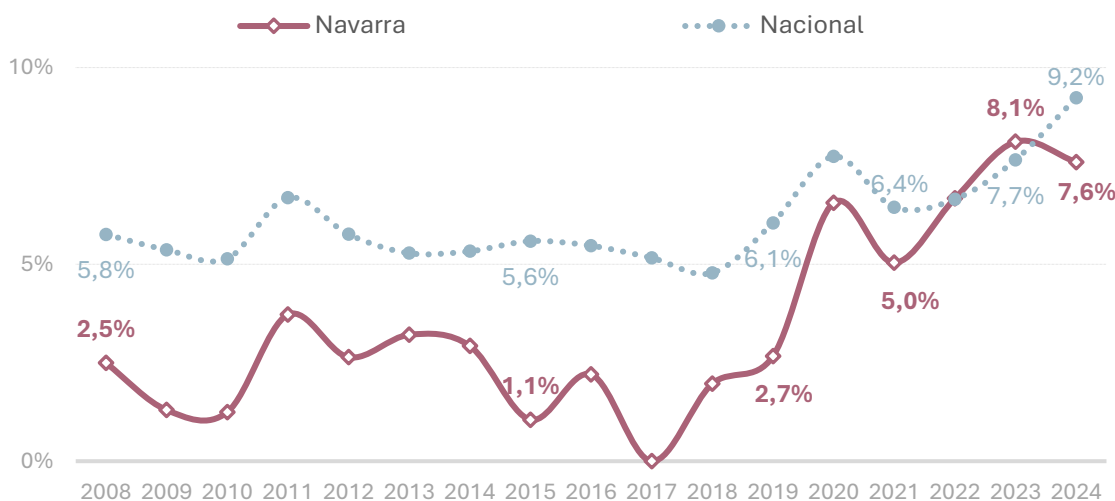
Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

Falta de espacio en la vivienda

La falta de espacio suficiente en la vivienda constituye una forma relevante de privación material que afecta al bienestar físico, emocional y relacional de las personas. Este indicador recoge los casos en los que el tamaño de la vivienda no resulta adecuado para el número y composición de las personas que la habitan, lo que puede dificultar el descanso, la privacidad o el estudio, y tener efectos negativos especialmente en hogares con menores o personas dependientes.

En 2024 el 7,6 % de la población de Navarra reside en hogares con falta de espacio. Este indicador desciende respecto al año anterior (0,5 p.p.), mientras que a nivel nacional ha aumentado 1,5 puntos hasta situarse en 9,2 %.

Falta de espacio en la vivienda



Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

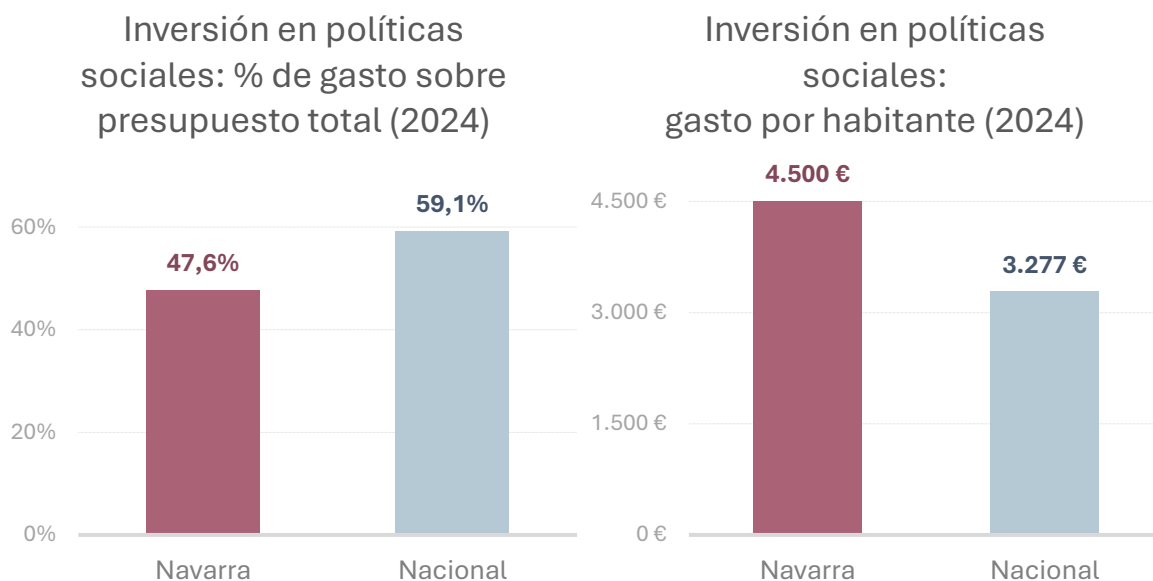
EL PAPEL DEL ESTADO

Anteriormente se han estudiado las variaciones en la tasa de pobreza en función de los diferentes criterios utilizados para definirla (modificaciones en el umbral). Sin embargo, indicadores como la tasa de pobreza pueden modularse a partir de cambios o intervenciones en la distribución de la renta que tienen un efecto muy importante sobre la calidad de vida de las personas. En este sentido, las medidas adoptadas para enfrentar la crisis económica provocada por la COVID-19 pusieron de relieve la importancia de la acción de la Administración del Estado para sostener la calidad de vida de las personas.

En este sentido, antes de avanzar con ese análisis, conviene poner en perspectiva el gasto social de esta comunidad autónoma. A continuación se presentan dos datos recogidos por el informe "La Inversión social por CCAA 2025"¹⁰ publicado por la Asociación Estatal de Directoras y Gerentes de Servicios Sociales.

Así, el gasto en políticas sociales (Sanidad, Educación y Servicios Sociales) de todas las comunidades autónomas en 2024 supuso el 59,1 % de sus presupuestos totales, mientras que el de Navarra fue del 47,6 %, lo que la sitúa como la región con el porcentaje más bajo. Sin embargo, a nivel nacional este gasto se tradujo en una inversión anual media de 3.277 € por persona, frente a los 4.500 € de Navarra, lo que supone el más alto del país.

¹⁰ <https://directoressociales.com/wp-content/uploads/2025/09/INFORME-2025.pdf>



Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la Asociación Estatal de Directoras y Gerentes de Servicios Sociales.

El efecto de las transferencias del Estado

A continuación se compara los datos de pobreza reales con aquellos que existirían en un mundo sin acción del Estado., pero antes conviene puntualizar a qué ayudas y prestaciones se hace referencia cuando se habla de transferencias del Estado. Según la propia ECV estas transferencias son:

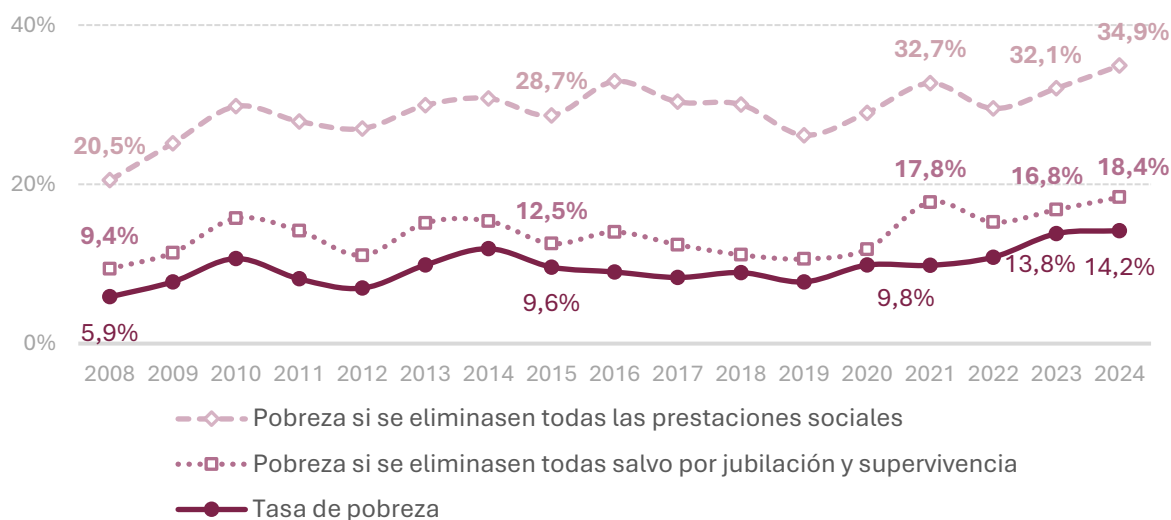
- Ayudas por familia/hijos
- Ayudas para vivienda
- Prestaciones por desempleo
- Prestaciones por vejez
- Prestaciones por supervivencia
- Prestaciones por enfermedad
- Prestaciones por invalidez
- Ayudas para estudios
- Exclusión social (IMV, rentas autonómicas)

Como muestra el siguiente gráfico, la intervención del Estado tiene un impacto determinante en la reducción de la pobreza. Dicho gráfico muestra una comparativa de:

- las tasas de pobreza que se obtienen con el funcionamiento normal del Estado (línea continua, con las tasas más bajas).
- las que se obtendrían en los casos de suspender todas las transferencias excepto las de jubilación y supervivencia (línea de puntos, con tasas intermedias).
- las que se obtendrían de suspender todas las transferencias, incluso las de jubilación y supervivencia (línea de guiones superior, con tasas más elevadas).

Por tanto, resulta que la acción de las diferentes administraciones del Estado mediante la totalidad de transferencias incluidas las pensiones, consigue reducir la tasa de Navarra desde el 34,9 % hasta el 14,2 %. Por otra parte, si solo se incluyeran las pensiones de jubilación y supervivencia y no se realizara ninguna otra transferencia, la tasa de pobreza alcanzaría al 18,4 % de la población navarra.

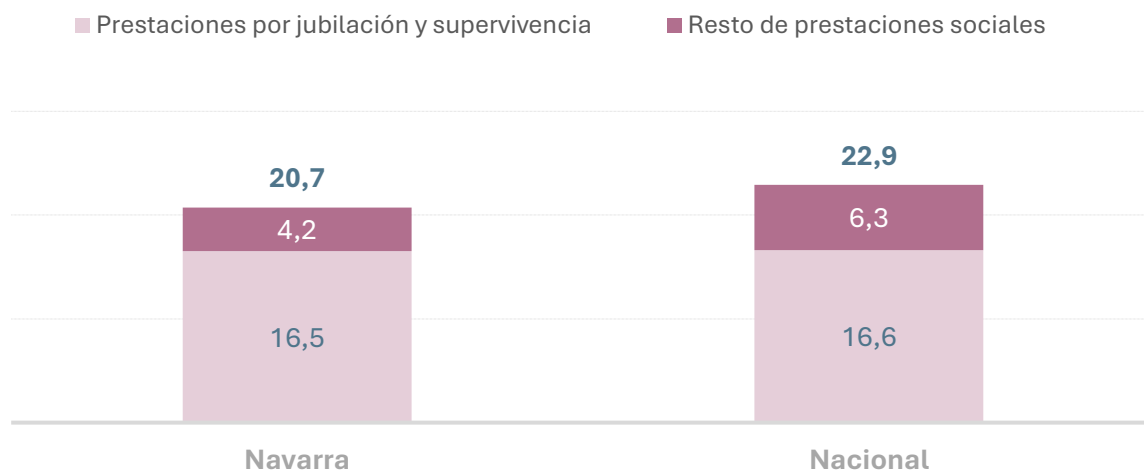
Navarra: Efecto de las transferencias en la pobreza



Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

En comparación con el efecto de las administraciones públicas a nivel nacional, en términos relativos el impacto en Navarra difiere según las prestaciones que se tengan en cuenta. Mientras que mantener las pensiones de jubilación y supervivencia reducen la pobreza menos en Navarra (un 29,7 %; 4,2 puntos porcentuales) que a nivel nacional (un 31,9 %; 6,3 puntos); si no hubiera ningún tipo de transferencias la población en pobreza en Navarra aumentaría un 146,3 % (20,7 puntos) mientras que en toda España el incremento sería del 116,4 % (22,9 p.p.).

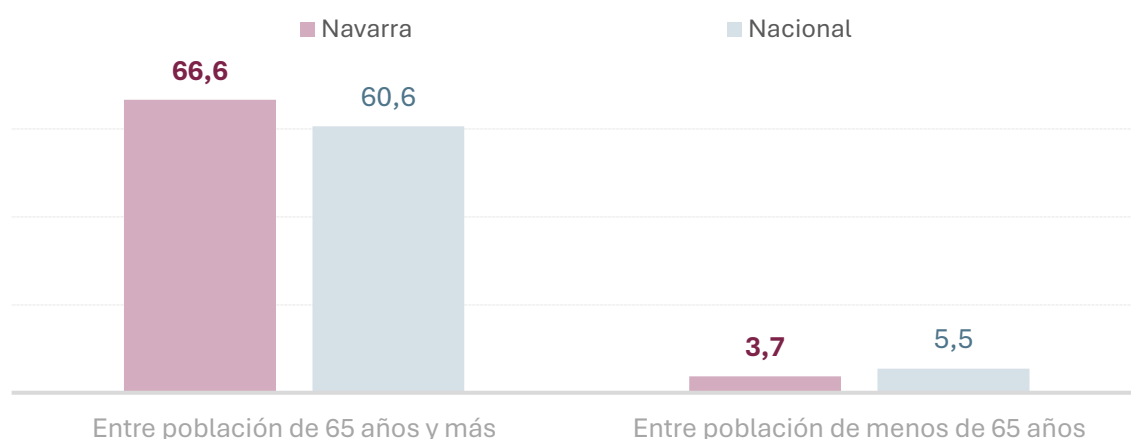
Efecto de las prestaciones sociales en la pobreza 2024 (puntos porcentuales)



Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

Al aislar el efecto de las transferencias distintas de las pensiones (como las prestaciones de protección familiar o las de garantía de renta, entre otras), se constata que este año estas reducen la pobreza en Navarra en 4,2 puntos, lo que confirma la importancia del sistema de protección más allá de las pensiones. No obstante, hay que señalar la función reguladora de la calidad de vida de todas las personas que juegan las pensiones por jubilación. Si bien las personas mayores son las más beneficiadas por estas pensiones, el impacto de estas prestaciones alcanza también a otros grupos de edad. Así, en Navarra, a la vez que las pensiones por jubilación y supervivencia reducen la pobreza 66,6 puntos entre las personas de 65 años y más, también lo hacen en 3,7 puntos entre el resto de la población, más de la mitad de lo que lo hacen el resto de prestaciones¹¹.

Efecto de las pensiones por jubilación y supervivencia en la pobreza según edad en 2024 (puntos porcentuales)



Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

Como se ha señalado en anteriores ocasiones, la inmensa mayoría de las personas de 65 años o más tienen ingresos que proceden de una pensión y, por tanto, son relativamente fijos. Así, este grupo de población tiene poco margen de acción para mejorar su situación que depende, exclusivamente, de decisiones políticas en las que tienen una reducida capacidad de influencia. Así, el importe de las pensiones tiene un efecto significativo tanto en la generación de pobreza entre las personas mayores, como en su contención. Con respecto a lo primero, en 2024 más de una de cada cuatro pensiones que se repartieron en Navarra (el 27,9 % del total) se caracterizaban por una cuantía que no superaba el umbral de pobreza, es decir, inferiores a los 827 € mensuales en 14 pagas¹².

¹¹ El resto de las prestaciones sociales reducen la pobreza 4,9 puntos entre las personas de 0 a 64 años de Navarra y 7,2 puntos a nivel nacional.

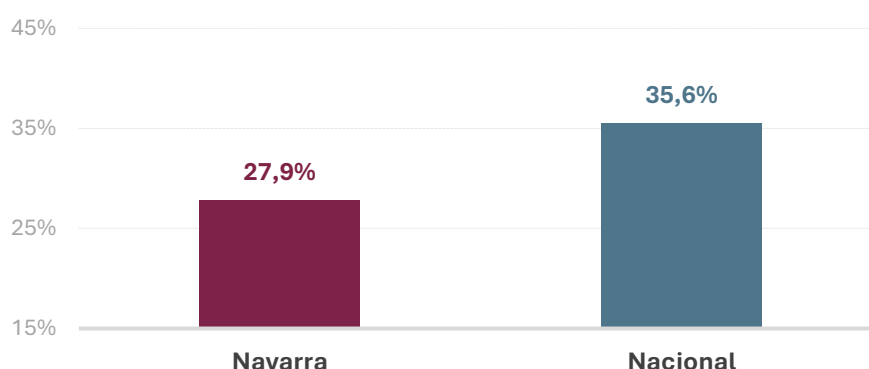
¹² En este caso, el umbral de pobreza está calculado para 14 mensualidades que es el número de pagas anuales. El límite superior de ingresos es de 827 € por paga, y de 552 € para el caso de pobreza severa.

Finalmente, debe destacarse que para el 12,0 % del total, el importe de su pensión es inferior al umbral de pobreza severa (renta inferior a 552 € en 2024), y la cifra alcanza al 21,3 % en el caso de las prestaciones por viudedad, que en grandísima medida corresponden a mujeres.

Nº de pensiones por Pobreza, Clase y Tramos de cuantía (a 31 diciembre de 2024)				Umbral de pobreza (Mensual, 14 pagas)		827 €
				Umbral de pobreza severa (Mensual, 14 pagas)		552 €
NAVARRA	Incapacidad permanente	Jubilación	Viudedad	Orfandad	Favor familiar	Todas las pensiones
Hasta 150 €	25	1.083	639	158	4	1.909
De 150,01 a 400 €	73	2.163	2.253	1.898	30	6.417
De 400,01 a 500 €	117	1.745	1.896	473	10	4.241
De 500,01 a 552 €	154	3.514	973	186	5	4.832
De 552,01 a 700 €	1.214	4.835	2.193	452	136	8.830
De 700,01 a 800 €	823	7.619	1.391	234	16	10.083
De 800,01 a 827 €	260	3.459	410	52	5	4.186
De 827,01 a 1,000 €	1.311	10.180	4.492	533	41	16.557
De 1.000,01 a 2.000 €	4.565	35.054	11.908	298	96	51.921
Más de 2.000 €	1.781	33.649	913	34	3	36.380
Todos los tramos	10.323	103.301	27.068	4.318	346	145.356
TOTAL EN POBREZA	2.666	24.418	9.755	3.453	206	40.498
%	25,8%	23,6%	36,0%	80,0%	59,7%	27,9%
TOTAL EN POBREZA SEVERA	369	8.505	5.761	2.715	49	17.399
%	3,6%	8,2%	21,3%	62,9%	14,2%	12,0%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones.

Pensiones bajo el umbral de pobreza (2024)



Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

A continuación se analiza el efecto de las transferencias del Estado en la pobreza severa. Así, en Navarra la población en pobreza severa aumentaría hasta el 26,2 % si no hubiera transferencias de ningún tipo y hasta el 11,9 % si solo se transfirieran las pensiones de jubilación y supervivencia.

Navarra: Efecto de las transferencias en la pobreza severa



Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

El siguiente gráfico representa el impacto de la acción del Estado en los ingresos de los hogares. Así, si desapareciesen por completo estas transferencias, la renta media por unidad de consumo se reduciría en Navarra hasta los 18.870 €, es decir, decrecería un 25,4 % (6.415 €). Si sólo se mantuviesen las pensiones por jubilación y supervivencia, esta renta media caería 1.497 euros (un 5,9 %), hasta los 23.787 euros de media por unidad de consumo.

Navarra: Efecto de las transferencias en la renta media por unidad de consumo

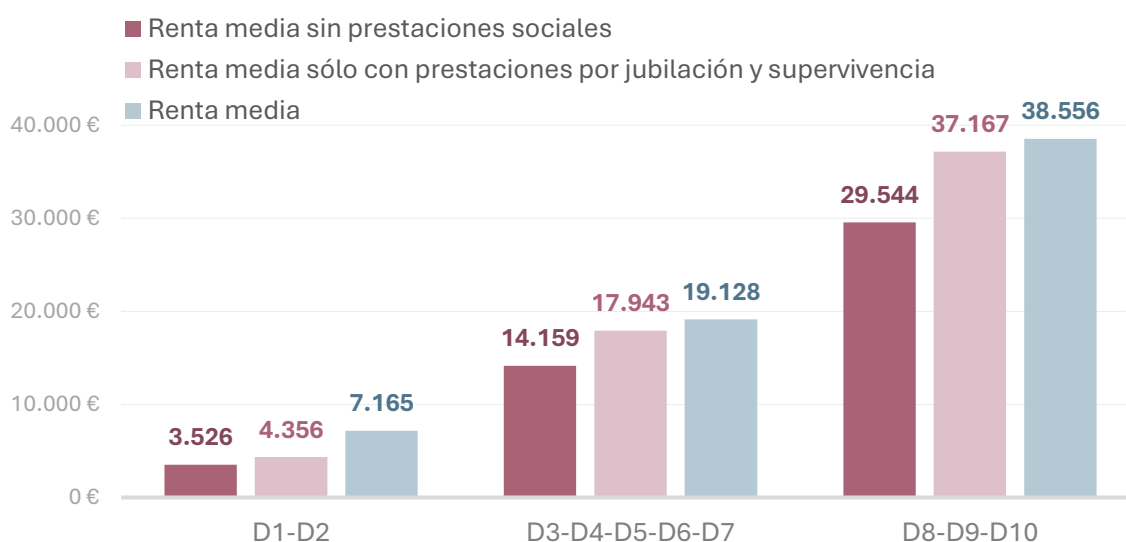


Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

Por último, al analizar por deciles el impacto de las transferencias en la renta por unidad de consumo, se aprecia como los estratos más vulnerables son los que verían más mermados sus ingresos. Al tomar como ejemplo los deciles con ingresos inferiores al umbral de pobreza (del 1 al 2 en el caso de Navarra), si no existiese ningún tipo de acción redistributiva pública, sus rentas se reducen hasta los 3.526 €; es decir,

la totalidad de transferencias del Estado aumenta en 3.638 € la renta media de los deciles 1 y 2 (103,2 % más) en Navarra. En los tres deciles con mayores ingresos, sin embargo, las transferencias del Estado (incluso pensiones) aumentan su renta media en 9.012 €, lo que supone un incremento del 30,5 %. A pesar de que el incremento es proporcionalmente más elevado en el grupo más pobre, no puede dejar de notarse que la inyección de renta por unidad de consumo en los tres deciles más altos es 2,5 veces más elevada que en los dos deciles más bajos. Si sólo se mantuviesen las pensiones de jubilación y supervivencia, las demás transferencias conseguirían que los deciles más bajos dispusieran de 2.809 € más, es decir, un 64,5 % más de sus ingresos. En los tres deciles más altos, por el contrario, las transferencias (sin pensiones) consiguen un incremento de 1.389 € (3,7 % más).

Navarra: Efecto de las prestaciones sociales en la renta por u.c. por deciles (2024)



Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

El alcance de las prestaciones sociales

Entre 2008 y 2024, la evolución de las prestaciones sociales en España ha estado marcada por los cambios económicos y las respuestas políticas.

A continuación se analiza la cantidad de personas que residen en hogares que han tenido ingresos en forma de tres tipos de prestaciones:

- Prestaciones de protección a la familia, es decir, los ingresos por maternidad o cuidado de menores o personas mayores¹³.

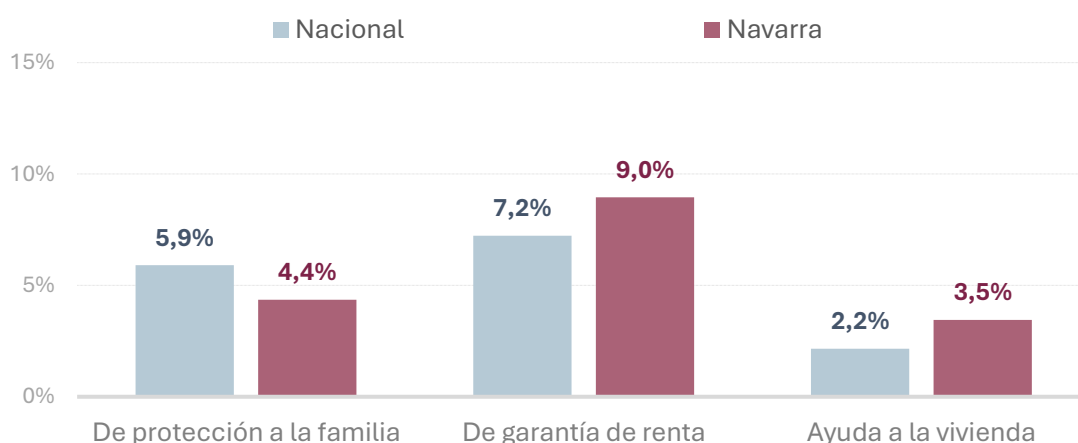
¹³ La pregunta de la ECV se refiere a la percepción de pensiones o prestaciones de “Protección a la familia (maternidad, cuidado de niños, de personas mayores, etc.)”

- Prestaciones de garantía de renta, esto es, ingresos por asistencia social como el ingreso mínimo vital (IMV), las rentas mínimas de inserción (RMI), etc.¹⁴.
- Ayudas a la vivienda, es decir, los ingresos para hacer frente a los gastos totales relativos a la vivienda¹⁵.

Durante el periodo 2008–2024, el acceso a las prestaciones sociales en España ha estado marcado por los ciclos económicos y por las políticas públicas implementadas en cada contexto. A lo largo de estos años, el número de personas que han recibido prestaciones se ha incrementado, reflejando una ampliación tanto en la cobertura como en la intensidad de éstas.

Entre los tres tipos de prestaciones analizadas —ayudas a la vivienda, prestaciones de protección a la familia y prestaciones de garantía de renta—, estas últimas son las que alcanzan a un mayor número de personas. En 2024, las prestaciones de garantía de renta llegan al 9,0 % de la población de Navarra, lo que supone un alcance 1,8 puntos mayor al que tienen a nivel nacional (7,2 %). A su vez, las ayudas a la vivienda en 2024 llegan al 3,5 % de la población de Navarra, 1,3 puntos más que a nivel nacional (2,2 %).

Alcance de las prestaciones (2024)



Fuente: Elaborado por EAPN-ES a partir de datos de la ECV (INE).

Por el contrario, las prestaciones de protección a la familia, vinculadas a la maternidad o al cuidado de menores y personas mayores, tienen una extensión menor entre la población de esta comunidad (4,4 %) que entre el total nacional (5,9%).

¹⁴ La pregunta de la ECV se refiere a la percepción de pensiones o prestaciones de “Ayudas de asistencia social, ingreso mínimo vital, renta mínima de inserción, etc.”

¹⁵ En esta ola la ECV pregunta “Durante el año 2023, ¿recibió el hogar alguna prestación, subsidio u otras ayudas en metálico, procedentes de fondos públicos, para hacer frente a los gastos totales de esta vivienda?”

Nuestras redes y entidades miembro

19 redes autonómicas:

EAPN-Illes Balears-Xarxa per la Inclusió Social • Red Andaluza de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social • Red Aragonesa de Entidades Sociales para la Inclusión • Red Europea contra la Pobreza y la Exclusión Social en Castilla y León • Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión social en Asturias • Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social de Canarias • Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social en Castilla-La Mancha • Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social en Euskadi • Red Madrileña de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social • Red de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social de la Región de Murcia • Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social de Extremadura • Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social de Melilla • Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social en Cantabria • Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social en Ceuta • Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social en el Estado Español de la Comunidad Autónoma de Galicia • Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social en La Rioja • Red Navarra de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social • Taula d'Entitats del Tercer Sector Social de Catalunya • Xarxa per la Inclusió social de la Comunitat Valenciana

Y 23 entidades estatales:

Accem • Acción Contra el Hambre • Cáritas Española • Comisión Española de Ayuda al Refugiado (CEAR) • Confederación de Centros de Desarrollo Rural (COCEDER) • Confederación Española de Personas con Discapacidad Física y Orgánica (COCEMFE) • Cruz Roja Española • Federación de Mujeres Progresistas (FMP) • Fundación ADSIS • Fundación CEPAIM • Fundación Cruz Blanca • Fundación Esplai • Fundación Secretariado Gitano • Hogar Sí • Médicos del Mundo • Movimiento por la Paz (MPDL) • Organización Nacional de Ciegos Españoles (ONCE) • Plena Inclusión • Provivienda • Red Acoge • Sociedad de San Vicente de Paul (SSVP) • Unión Española de Asociaciones y Entidades de Atención al Drogodependiente (UNAD) • YMCA



Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social

c/ Melquiades Biencinto, 7 –28053 Madrid

91 786 04 11

eapn@eapn.es

www.eapn.es

Subvencionada

